

# 2021년도 감사위원회 소관 예산안

## 검 토 보 고

### I . 예산개요

#### 1. 세입예산

■ 2021년도 감사위원회 소관 세입예산은 2020년도 최종 예산대비 22.6% 감액된 7백만원임.

(단위 : 천원)

구 분	2020년도		2021년도	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
총 계	9,411	9,411	7,286	△2,125	△2,125	△22.6	△22.6
세외수입	9,411	9,411	7,286	△2,125	△2,125	△22.6	△22.6
임시적 세외수입	9,411	9,411	7,286	△2,125	△2,125	△22.6	△22.6
기타수입	3,327	3,327	1,202	△2,125	△2,125	△63.9	△63.9
지난년도수입	6,084	6,084	6,084	-	-	-	-

#### 〈 감사위원회 세입예산 세부내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년도	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
계	9,411	9,411	7,286	△2,125	△2,125	△22.6	△22.6
세외수입	9,411	9,411	7,286	△2,125	△2,125	△22.6	△22.6
임시적 세외수입	9,411	9,411	7,286	△2,125	△2,125	△22.6	△22.6
기타수입	3,327	3,327	1,202	△2,125	△2,125	△63.9	△63.9
그외수입	3,327	3,327	1,202	△2,125	△2,125	△63.9	△63.9
지난연도수입	6,084	6,084	6,084	-	-	-	-
지난연도수입	6,084	6,084	6,084	-	-	-	-

## 2. 세출예산

- 감사위원회 소관 2021년 세출예산은 17억 4천 1백만원으로, 2020년도 당초예산 19억 9천 2백만원 대비 12.6% 감액된 수준이며, 2020년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 18억 4천 7백만원 대비 5.7%가 감액된 수준임.

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년도	2020년 대비 증감		증감률		
	당초	최종		당초	최종	당초	최종	
총 계	1,992,247	1,847,347	1,741,980	△250,267	△105,367	△12.6%	△5.7%	
행정 관리	소 계	1,994,267	1,847,347	1,741,980	△250,267	△105,367	△12.6%	△5.7%
	행정운영경비	537,752	537,752	504,180	△33,572	△33,572	△6.2%	△6.2%
	재무활동	-	-	-	-	-	-	-
	사업비	1,454,495	1,309,595	1,237,800	△216,695	△71,795	△14.9%	△5.5%
교 부 금	-	-	-	-	-	-	-	

### < 2021년도 정책·단위·세부사업별 2020년도 당초 및 최종예산 대비표 >

(단위:백만원)

정책/단위/ 세부사업별	2020 예산		2021 예산	2020년 대비증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
합 계	1,992	1,847	1,741	△251	△106	12.6%	5.7%
맑고 깨끗한 공직풍토 조성	419	336	458	39	122	9.3%	36.3%
자율적인 공직기강 확립	419	336	458	39	122	9.3%	36.3%
자율적인 공직기강 확립유도	23	23	19	△4	△4	△17.4%	△17.4%
감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고	367	284	411	44	127	12.0%	44.7%
자율적 내부통제시스템 운영	29	29	28	△1	△1	△3.4%	△3.4%
시정 청렴도 향상	254	249	169	△85	△80	△33.5%	△32.1%
시정 청렴도 향상	254	249	169	△85	△80	△33.5%	△32.1%
청렴의식 향상 및 청렴문화 확산	162	177	108	△54	△69	△33.3%	△39.0%

정책/단위/ 세부사업별	2020 예산		2021 예산	2020년 대비증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
창립도 평가 및 창립사책 평가·시상	92	72	61	△31	△11	△33.7%	△15.3%
행정운영경비	354	354	329	△25	△25	△7.1%	△7.1%
기본경비	354	354	329	△25	△25	△7.1%	△7.1%
기본경비	354	354	329	△25	△25	△7.1%	△7.1%
투자출연기관의 윤리경영지원으로 신뢰성 확보	94	94	74	△20	△20	△21.3%	△21.3%
투자출연기관 공공성 및 책임성 확보	94	94	74	△20	△20	△21.3%	△21.3%
투자출연기관 소통공감감사활동 강화	94	94	74	△20	△20	△21.3%	△21.3%
행정운영경비	32	32	32	0	0	0%	0%
기본경비	32	32	32	0	0	0%	0%
기본경비	32	32	32	0	0	0%	0%
안전도시서울구현	125	113	131	6	18	4.8%	15.9%
안전시스템의 정상가동 및 안전위해요인 사전제거	125	113	131	6	18	4.8%	15.9%
명예하도급호민관 운영	40	28	40	0	12	0	42.9%
안전감사 하도급감사활동강화	85	85	91	6	6	7.1%	7.1%
행정운영경비	51	51	53	2	2	3.9%	3.9%
기본경비	51	51	53	2	2	3.9%	3.9%
기본경비	51	51	53	2	2	3.9%	3.9%
부조리 사전예방기능 강화	563	518	405	△158	△113	△28.1%	△21.8%
공무원 행동강을 바탕으로 클린, 부조리신고 활성화	458	423	320	△138	△103	△30.1%	△24.3%
부조리신고 보상	5	5	5	0	0	0.0%	0.0%
조사(점검) 수행 및 행동강령 운영	66	66	65	△1	△1	△1.5%	△1.5%
공익제보 활성화 및 공익 제보자 지원	387	352	250	△137	△102	△35.4%	△29.0%
공직자재산등록심사제도 운영	64	54	47	△17	△7	△26.6%	△13.0%
공직자 재산등록 사무처리	64	54	47	△17	△7	△26.6%	△13.0%
공직기강 확립을 위한 기강감찰 운영	41	41	38	△3	△3	△7.3%	△7.3%
기강감찰 운영	41	41	38	△3	△3	△7.3%	△7.3%
행정운영경비	100	100	90	△10	△10	△10.0%	△10.0%
기본경비	100	100	90	△10	△10	△10.0%	△10.0%
기본경비	100	100	90	△10	△10	△10.0%	△10.0%

## Ⅱ . 검토의견

### 1. 세입예산 검토

- 2021년도 감사위원회 소관 세입예산은 2020년도 최종 예산(941만원) 대비 22.6%(212만원) 감액된 729만원임.
- 감사위원회의 세입은 모두 임시적 세외수입(기타수입, 지난연도수입)으로 대행사업비 집행잔액, 수당 등 환수, 소송비용 등으로 구성되어 있음.

#### 〈 감사위원회 세입예산 세부내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년도	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
계	9,411	9,411	7,286	△2,125	△2,125	△22.6	△22.6
세외수입	9,411	9,411	7,286	△2,125	△2,125	△22.6	△22.6
임시적 세외수입	9,411	9,411	7,286	△2,125	△2,125	△22.6	△22.6
기타수입	3,327	3,327	1,202	△2,125	△2,125	△63.9	△63.9
그외수입	3,327	3,327	1,202	△2,125	△2,125	△63.9	△63.9
지난연도수입	6,084	6,084	6,084	-	-	-	-
지난연도수입	6,084	6,084	6,084	-	-	-	-

#### 1) 그외수입

- ‘그외수입’은 기타 타과목에 속하지 않는 수입으로, 전년(332만원) 대비 63.9% (212만원) 감액한 120만원의 예산을 편성하고 있음.

※ 그 외수입 332만 7천원

- 청백-e 시스템 대행사업비 잔액 49만 9천원
- 각종 수당 등 환수 70만 3천원

〈 감사위원회 세입예산 중 ‘그외수입’ 〉

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년도	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
기타수입	3,327	3,327	1,202	△2,125	△2,125	△63.9	△63.9
그외수입	3,327	3,327	1,202	△2,125	△2,125	△63.9	△63.9

- ‘청백-e시스템 대행사업비 집행잔액’은 업무과정의 비리 및 행정착오를 사전 예방하는 청백-e시스템의 유지보수 업무를 대행하는 한국지역정보개발원의 집행잔액으로 전년(48만원) 대비 3.7%(13만원) 증액한 50만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 최근 5년간 청백-e시스템 대행사업비 집행잔액 현황 〉

(단위:천원)

연도	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년 요구
징수액	353	381	635	481	499
증감율	-	7.9%	66.7%	△24.3%	3.7%

※ 대행사업비 집행잔액은 최근 3년간 징수액의 평균으로 산출

- ‘청백-e시스템’의 유지·관리는 한국지역정보개발원에서 대행하고 있으며, 분담금과 정산금은 한국지역정보개발원의 통보에 따라 편성하고 있는바, 대행사업비의 사용, 정산, 반납이 정확하게 이루어지고 있는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,
- 또한, ‘청백-e시스템’ 뿐만 아니라 서울시가 한국지역정보개발원에 위탁·대행 사업 정산에 대한 감사위원회의 점검이 필요하지는 않은지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 최근 3년간 한국지역정보개발원 위·수탁 사업 현황 〉

(단위 : 천원)

사업명	실국명	연도	전국 지방자치단체 분담금	서울시 분담금	지급시기	서울시 정산금액
지방재정관리시스템 운영 및 유지관리	재무국 재무과	2018	6,575,218	40,053	'18.3월말까지	1,220
		2019	6,575,218	40,053	'19.3월말까지	2,074
		2020	7,144,070	43,518	'20.3월말까지	'21년 정산예정
지방세정보화	재무국 세무과	2018	11,968,214	79,574	'18.3월말까지	3,945
		2019	11,384,054	82,812	'19.3월말까지	4,457
		2020	11,170,235	69,218	'20.3월말까지	'21년 정산예정
자치단체 우편모아시스템 통합유지관리	행정국 정보공개 정책과	2018	697,186	5,242	'18.3월말까지	360
		2019	760,474	5,318	'19.3월말까지	472
		2020	780,336	5,419	'20.3월말까지	'21년 정산예정
표준지방인사정보시스템 유지관리 및 통계시스템 구축	행정국 인사과	2018	1,265,600	6,600	'18.3월말까지	641
		2019	1,832,477	886	'19.3월말까지	46
차세대 표준지방인사정보시스템 구축(1단계)		2020	1,494,261	1,208	'20.3월말까지	'21년 정산예정
2020		5,757,565	7,206	'20.3월말까지	'21년 정산예정	
국가주소정보시스템 유지관리	행정국 자치행정과	2018	3,272,660	13,418	'18.3월말까지	553
		2019	3,842,300	15,740	'19.3월말까지	935
		2020			'20.3월말까지	'21년 정산예정
정보통신공사업 관리시스템 재구축	정보통신 보안담당관	2018	50,700	50,700	'18.3월말까지	5
지방행정통합정보시스템 서비스데스크 운영	정보시스템 담당관	2018	1,509,200	6,160	'18.3월말까지	35
		2019	1,582,700	6,460	'19.3월말까지	106
		2020	1,582,700	6,460	'20.3월말까지	'21년 정산예정
자치단체 공통기반 전산장비 및 재해복구 시스템 유지관리	정보시스템 담당관	2018	26,221,072	180,059	'18.3월말까지	6,992
		2019	25,932,588	180,065	'19.3월말까지	8,367
		2020	25,725,364	177,364	'20.3월말까지	'21년 정산예정
자치단체 공통기반 노후장비 교체	정보시스템 담당관	2019	8,075,000	24,000	'19.3월말까지	587
자치단체 상시모니터링(청백-e) 시스템 유지관리	감사담당관	2018	2,335,216	14,783	'18.3월말까지	635
		2019	2,367,362	14,912	'19.3월말까지	481
		2020	2,352,699	14,730	'20.3월말까지	'21년 정산예정

※ 2020년 스마트도시정책관 행정사무감사자료, 243면 참조

- ‘그외수입’ 중 ‘수당 등 환수’는 감사위원회 내부에서 과지급된 수당과 급여를 환수하는 것으로 전년(28만원) 대비 150.2%(42만원) 증액한 70만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 최근 5년간 ‘수당 등 환수’ 세입예산 및 비율 〉

(단위:천원)

연도	2017년	2018년	2019년	2020년	2020년 요구
징수액	8,425	1,182	646	281	703
증감율	-	△86.0%	△45.3%	△56.5%	150.2%

※ 수당 등 환수는 감사위원회의 수당 및 급여의 산정오류 등에 따라 발생하는 수입이며, 세입규모가 적고, 불규칙한 특성으로 인해 세입예산 편성을 하지 않았으나, 시의회의 지적으로 2017회계년도부터 예산에 편성해 오고 있음.

- 감사업무를 담당하는 조직으로서 부당한 수당지급 등에 따른 환수액이 매년 발생하고 있으며, 전년도부터 증가하고 있는바, 규정에 따른 철저한 예산 집행과 수당 등의 과지급이 발생하지 않도록 하는 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 최근 3년간 ‘수당 등 환수’ 내역 〉

(단위:원)

	처리부서	세목명	부과세부내역	징수금액
총계				8,827,840
2018	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	98,220
2018	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	20,000
2018	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	269,850
2018	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	788,710
2018	감사담당관	그외수입	보험료 과오납금 환수	5,390
2018	안전감사담당관	그외수입	보험료 과오납금 환수	5,390
2018	안전감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	44,290
2018	안전감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	30,000
2018	안전감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	40,010

	처리부서	세목명	부과세부내역	징수금액
2018	안전감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	20,000
2019	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	133,900
2019	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	86,770
2019	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	116,050
2019	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	79,990
2019	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	53,510
2019	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	175,760
2020	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	68,200
2020	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	58,170
2020	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	11,630
2020	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	11,630
2020	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	11,630
2020	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	20,000
2020	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	20,000
2020	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	20,000
2020	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	40,000
2020	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	20,000

#### 다. 지난년도 수입

- ‘지난년도 수입’은 출납이 완결된 연도에 속하는 수입 또는 예산외의 수입을 현년도의 세입예산에 편입한 것으로, 전액 ‘소송비용 환수’이며, 징계처분 취소소송 등 행정소송과 관련하여 서울시의 승소에 따른 소송비용 확정액을 부과하는 것으로, 2021년에는 전년과 같은 608만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 감사위원회 세입예산 중 ‘지난년도 수입’ 내역 〉 (단위:천원)

구 분	2020년도		2021년도	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
지난연도수입	6,084	6,084	6,084	-	-	-	-
지난연도수입	6,084	6,084	6,084	-	-	-	-

- 2021년 편성된 환수대상 소송은 2건으로, 2013년과 2014년에 확정된 건이나, 지속적으로 미납하고 있어, 감사위원회는 각각 2020년 2월과 6월에 납부독촉고지서를 발급하여 채권을 확보하고 있음.

※ 소송비용 환수 내역

- 행정소송(2013두 \*\*\*\*\*) : 451만원, 납부독촉일(2020. 2. 7.)
- 민사소송(2013카합 \*\*\*\*) : 157만원, 납부독촉일(2020. 6. 17.)

- 감사위원회는 징계처분 당사자의 출소(出訴, 소송제기)여부와 소송결과에 따른 변동성 때문에 정확한 예측이 어렵다고 하나, 세입전망시 전년도 징수실적 및 해당연도의 특수요인 등을 분석한 세수추계가 필요할 것으로 보이며, 지속적 반복되고 있는 미납 세입에 대한 적극적인 징수노력이 요망된다고 하겠음.

## 2. 세출예산 검토

- 감사위원회 소관 2021년 세출예산은 17억 4천 1백만원으로 2020년도 당초예산 19억 9천 2백만원 대비 12.6% 감액된 수준이며, 2020년도 최종예산 18억 4천 7백만원 대비 5.7%가 감액된 수준임.

### 〈 2021년도 감사위원회 예산편성 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년도	2020년 대비 증감		증감률		
	당초	최종		당초	최종	당초	최종	
총 계	1,992,247	1,847,347	1,741,980	△250,267	△105,367	△12.6%	△5.7%	
행정관리	소 계	1,994,267	1,847,347	1,741,980	△250,267	△105,367	△12.6%	△5.7%
	행정운영경비	537,752	537,752	504,180	△33,572	△33,572	△6.2%	△6.2%
	재무활동	-	-	-	-	-	-	-
	사업비	1,454,495	1,309,595	1,237,800	△216,695	△71,795	△14.9%	△5.5%
교 부 금	-	-	-	-	-	-	-	

- 감사위원회는 감사기능 강화, 예방적 안전감사, 청렴도 제고, 투자출연기관의 비리 예방, 공정한 조사를 2021년 사업의 기본방향으로 설정하고 있음.
- 감사위원회의 부서별 예산(행정운영 경비 포함)은 감사담당관 9억 5천 4백만원, 공공감사담당관 1억 6백만원, 안전감사담당관 1억 8천 4백만원, 조사담당관 4억 9천 5백만원의 예산을 편성하고 있음.

### 〈 2021년 감사위원회 부서별 예산편성 현황 〉

(단위:천원)

	2020 예산		2021 예산(안)	당초예산대비	
	당초	최종		증감	비율
감사위원회	1,992,247	1,847,347	1,741,980	△250,267	△12.6%
감사담당관	1,026,960	939,160	954,440	△70,520	△6.9%
공공감사담당관	125,993	125,993	106,583	△19,410	△15.4%
안전감사담당관	175,963	163,863	183,879	7,916	4.5%
조사담당관	663,331	618,331	495,078	△168,253	△25.4%

## 1) 감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고

- 본 사업은 감사위원회 운영 및 외부 전문가의 감사참여를 위한 사업으로 전년(2억 8천 4백만원) 대비 44.8%(1억 2천 7백만원) 증액된 4억 1천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

### 〈 ‘감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고’ 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

	2020년		2021년 예산(안)	증감액	증감률
	본예산	최종예산			
계	366,654	283,854	411,107	127,253	44.8%
기간제근로자등보수	28,994	28,994	29,487	493	1.7%
사무관리비	262,600	179,800	298,100	118,300	65.8%
시책추진업무추진비	28,500	28,500	24,000	△4,500	△15.8%
특정업무경비	46,560	46,560	47,520	960	2.1%
포상금	0	0	12,000	12,000	순증

출처 : 감사위원회 소관 2021 성과계획서 및 사업별설명서

- ‘사무관리비’ 중 감사위원회 위원 수당을 20만원으로 24회 참석하는 것으로 2천 8백 8십만원을 편성하였는바, 서울시 예산편성 운영기준상 2시간 이상 참석(기본료 15만원, 1시간 초과 5만원)하는 것을 전제한 것으로 보임.
  - 다만, 행정안전부의 기준(「2021년 자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」)은 위원회 참석수당을 법령, 조례 등에 규정된 금액을 계상하도록 하고 있고,
  - 서울시의 관련 조례(「서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례」, 「서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례 시행규칙」)는 위원회 참석수당은 1일당 기본 10만원, 2시간 이상이 경우 추가 1회당 5만원으로 정하고 있는바,

감사위원회의 위원 수당 편성이 적정한지 여부와 함께 현실화를 위하여 「서울특별시 감사위원회 구성 및 운영에 관한 조례」에 수당관련 사항을 별도로 규정하거나, 「서울특별시 위원회 수당 및 여비지급 조례 시행규칙」을 선행하여 개정할 필요가 있다고 하겠음.

※ 현재 입법예고 중

- 입법예고명 : 서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례 시행규칙 일부개정규칙안 입법예고
- 공고일자 : 2020. 11. 19.
- 마감일자 : 2020. 12. 09.

〈 ‘감사위원회 위원 수당’ 편성 근거 〉

과목구분	2021년 예산(안)
사무관리비	○ 감사위원회 운영 ..... 52,500천원 - 감사위원회 회의 참석 수당 200,000원*6명*24회 ..... 28,800천원

〈 서울시 기준 : 위원회 위원의 참석수당 〉

(단위:천원)

구 분	단 위	단 가	비 고(지급기준 등)
위원회 참석비	일당	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 기본료 : <u>150,000원</u></li> <li>◦ 초 과 : 50,000원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 공무원인 경우 직접 자기가 담당하는 사무뿐만 아니라 자기가 소속된 자치단체에서 설치된 위원회에 참여하는 경우에는 참석수당을 지급할 수 없음</li> <li>※ 교통비, 식비(급량비 기준 단가 적용), 숙박비는 실비의 범위 안에서 별도 지급가능</li> <li>▶ 의원인 경우 법령에서 달리 정한 경우를 제외하고, 법령과 조례 등에 의하여 당해 지방자치단체가 설치한 위원회에 지방의회의원 자격으로 참여하는 경우에는 참석수당을 지급할 수 없음</li> <li>▶ <b>초과는 2시간 이상시 1일 1회에 한하여 지급</b></li> </ul>
사이버 위원회 참석비	일당	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 기본료 : 50,000원</li> <li>◦ 초 과 : 20,000원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 공무원과 의원은 위 내용과 동일</li> <li>▶ 초과는 2시간 이상시 1일 1회에 한하여 지급</li> <li>▶ 단순히 E-mail 등을 통하여 심사할 경우 법령 및 조례에 따라 심사수당만 지급</li> </ul>

출처 : 2021년도 서울시 예산편성 운영기준 182p 발췌

〈 행정안전부 기준 : 위원회 위원의 참석수당 〉

가. 위원회 참석수당

- 1) 법령, 조례 및 사업추진을 위해 설치된 위원회 참석수당
- 2) 법령, 조례 등에 수당금액을 정하고 있는 경우는 관계 규정에 정해진 금액을 계상
- 3) 교통비, 숙박비는 실비의 범위 안에서 같은 과목 내 별도계상 가능

출처 : 2021년 자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준(행정안전부) 104p 발췌

※ 「서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례」제4조(수당)② 수당의 종류와 지급액, 지급절차 등에 관해 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

※ 「서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례 시행규칙」제2조(수당의 종류 및 지급) 조례 제4조제1항의 규정에 의하여 각종 위원회에 참석한 위원에게 지급하는 수당의 종류 및 지급액은 다음과 같다.

1. 위원회 참석수당

구분	단위	단가	비고
위원회	일당	- 기본료 : 100,000원 - 초과 : 50,000원	- 초과는 2시간 이상시 1일 1회에 한하여 지급 - 서울특별시의회 의원 자격으로 참석한 경우 지급불가
사이버위원회	회당	- 기본료 : 50,000원 - 초과 : 20,000원	

○ ‘사무관리비’는 적극행정 관련 교육, 위원회 운영, 우수사례 선정 및 사례집 발간 등의 예산이 신규 편성되어 전년(1억 7천 9백만원) 대비 65.8% 증액된 2억 9천 8백만원의 예산을 편성하였으나,

- 적극행정 관련 예산의 편성근거는 아직 상임위원회의 심사 대상이며, 본회의에서 의결되지 않았는바, 조례 처리 결과에 따른 예산 심의가 필요할 것으로 사료됨.

## 〈 ‘적극행정’ 관련 예산 산출근거 〉

과목구분	2021년 예산(안)
사무관리비	<ul style="list-style-type: none"> <li>○적극행정(사전컨설팅) 업무추진 ..... 48,000천원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 적극행정 우수사례 심사 ..... 4,000천원</li> <li>- 적극행정 위원회 운영 ..... 4,000천원</li> <li>- 적극행정(사전컨설팅) 우수사례집 발간10,000,000*2식 ..... 20,000천원</li> <li>- 적극행정(사전컨설팅) 교육 및 홍보 ..... 20,000천원</li> </ul> </li> </ul>

## 〈 「서울특별시 공무원 적극행정 지원에 관한 조례안」 개요 〉

### ○ 제출자 및 제출 경과

- 의안번호 : 1321번
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 제 출 일 : 2020년 2월 5일
- 회 부 일 : 2020년 2월 12일
- 행정자치위원회 심사일 및 심사결과 : 2020년 2월 28일, 보류

### ○ 제안이유

- 서울특별시 공무원의 적극행정 장려로 시민에게 봉사하는 공직문화 조성을 통해 시민의 삶의 질을 높이기 위하여, 「지방공무원 적극행정 운영규정」에서 위임한 사항과 그 시행에 필요한 사항을 정하고자 함.

### ○ 주요내용

- 「지방공무원 적극행정 운영규정」에서 위임한 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정(안 제1조).
- 적극행정을 총괄·조정하는 전담부서 지정을 명시화(안 제4조).
- 적극행정 실행계획을 매년 수립하도록 의무화(안 제5조).
- 지원위원회의 구성·운영 등의 내용을 규정(안 제6조부터 제15조까지).

- **보류사유** : 감사위원회에서 적극행정 지원, 징계요구, 면책 등의 모든 권한을 갖는 것이 적절한 지에 대한 이견으로 보류(별도의 조례 발의를 통한 전담부서를 감사위원회 감사담당관에서 기획조정실로 변경 필요 ( 기획조정실에서는 감사위원회에서 전담 필요하다는 의견 )

## 2) 청렴의식 향상 및 청렴문화 확산

- 본 사업은 청렴교육, 하정청백리상 등 청렴문화를 향상하기 위한 것으로 전년(1억 7천 7백만원) 대비 39.4%(7천만원) 감액한 1억 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

### 〈 ‘청렴의식 향상 및 청렴문화 확산’ 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

	2020년		2021년 예산(안)	증감액	증감률
	본예산	최종예산			
계	162,100	177,100	107,400	△69,700	△39.4%
사무관리비	105,000	135,000	66,500	△68,500	△50.7%
국외업무여비	35,000	20,000	20,000	0	-
시책추진업무추진비	9,500	9,500	9,500	0	-
포상금	12,600	12,600	11,400	△1,200	△9.5%

출처 : 감사위원회 소관 2021 성과계획서 및 사업별설명서

- ‘사무관리비’로 청렴교재, 청렴홍보물 제작 및 직원대상 청렴교육(콘서트식) 예산(6천 7백만원)을 전년 대비 39.4% 감액하여 편성하고 있으나,
  - 감염병 사태와 경기침체가 장기화되어도 청렴 교육의 필요성과 중요성은 낮아지지 않는바, 감사위원회의 예산감액이라는 대응이 적정한지에 대해서는 재검토의 여지가 있다고 하겠음.

### 〈 ‘청렴 관련 교재, 홍보물, 교육’ 예산 편성 내역 〉

(단위:천원)

	청렴교육 교재	청렴 홍보물		청렴교육	
	예산	제작횟수	예산	교육횟수	예산
2021년	2,500	4	4000	4	50000
2020년	5,000	10	10000	10	20000

- 청렴문화 확산 중 청렴 퀴즈 및 캠페인과 콘서트식 청렴교육은 보다 높은 수준의 청렴문화를 조성하기 위하여 기존 프로그램의 보완과 개선 그리고 다양한 청렴문화 확산방안 발굴이 필요할 것으로 보여짐.

### 3) 청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상

- 본 사업은 청렴도 설문조사 및 청렴사례 발굴 등 기관·부서의 자정노력을 유도하기 위한 사업으로 전년(6천 5백만원) 대비 14.6%(1천만원) 감액한 6천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

#### 〈 ‘청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상’ 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

	2020년		2021년 예산(안)	증감액	증감률
	본예산	최종예산			
계	91,900	71,900	61,400	△10,500	△14.6%
사무관리비	85,000	65,000	54,500	△10,500	△16.2%
포상금	6,900	6,900	6,900	0	-

출처 : 감사위원회 소관 2021 성과계획서 및 사업별설명서

- ※ 본 사업의 ‘사무관리비’ 중 청렴도 설문조사 예산은 지속적으로 감액하였음.
  - ① 청렴우수사례 시상을 위한 제반비용과 ② 청렴도 설문조사 등 2개의 사업을 추진하기 위해 편성하였으나,
  - 2020년 제2회 추가경정예산안에서 청렴도 설문조사 비용 7천만원 중 2천만원을 감액하여 6천만원을 편성하였고, 2021년 예산안에서는 4천만원으로 편성하는 등 설문조사 비용에 대한 지속적인 감액이 있었음.

〈 ‘청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상’ 예산편성 내역 〉

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	○반부패 청렴우수사례 공모 및 시상 운영 = 15,000천원	○반부패 청렴우수사례 공모 및 시상 운영 = 14,500천원
	○주요 대민업무 청렴도 설문조사 등 실시 = 70,000천원	○주요 대민업무 청렴도 설문조사 등 실시 = 40,000천원

- 청렴도 설문조사는 서울시의 청렴도가 내·외부에서 어떤 평가를 받고 있는지 알 수 있는 척도이나, 최근 3년간 집행 금액(1,550만원)보다 많은 예산을 편성하고 있어, 다른 목적으로 사용할 예산이 설문조사 비용에 포함된 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 감사위원회는 적정예산 편성을 위한 노력과 함께, 모든 예산을 빠짐없이 세출예산에 편성하는 노력이 필요할 것으로 사료됨.

〈 청렴도 설문조사 실시 중 계약금액 및 ‘조사개요’ 〉

(단위:천원)

	내부			외부		
	계약금	표본수	조사방식	계약금	표본수	응답률
2020	15,550	3,832명	이메일	16,000	1,023명	전화설문
2019	15,500	4,173명	이메일	-	-	-
2018	14,550	7,025명	이메일	-	-	-

\* 직원 대상 청렴도 설문조사 `18년도부터 실시  
출처 : 감사위원회 소관 2020년 행정사무감사 제출자료

- 또한, 감사위원회는 청렴 우수사례를 포상(7백만원, 최우수, 우수, 장려 등)하고 사례집을 제작(1천만원)하여 책자발간이나, 서울시 홈페이지 게시 등으로 배포하고 있으나, 우수사례의 전파 방식이 효과적인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 청렴 우수사례를 효과적으로 전파하기 위한 개선과 다양한 방안 모색이 필요할 것으로 사료됨.

※ 내부 청렴도 자체설문조사의 개요

- 조사대상 : 市 근무경력 6개월 이상 직원
  - 실·본부·국 3급 이하 간부 및 직원
  - 소속기관(사업소 등) 4급 이하 간부 및 직원
- 조사방법 : 전문 조사기관에 의한 이메일, 모바일 설문조사
- 조사내용 : 청렴 문화지수, 인사·예산집행 등 직원인식
  - (청렴 문화지수) 시, 부서별, 부서장 청렴 수준, 취약점 및 개선방안
  - (인사, 예산집행) 인사, 예산집행 관련 부패유발 요인 및 개선방안
  - (업무지시) 업무지시 관련 취약점, 개선방안 등

※ 외부 청렴도 자체설문조사의 개요

- 조사대상 : 부패취약분야 업무관련 업무상대방
  - (계약) 공사 계약 및 관리·감독, 용역 계약 및 관리·감독
  - (보조금 지원) 민간행사사업보조, 사회복지보조, 민간자본보조 등
- 조사방법 : 전문 조사기관에 의한 전화 설문조사
- 조사내용 : 부패인식 지수, 부패경험 지수
  - (부패인식 지수) 업무처리 투명성·책임성, 특정한 특혜제공, 지연·학연·혈연 등 연고관계자 청탁, 부당한 요구 및 영향력 행사 등
  - (부패경험 지수) 금품(돈, 상품권, 예술품 등) 제공 경험, 부적절한 강연료 등 제공 경험, 향응(식사, 술, 골프, 국내외 여행 접대) 제공 경험 등

#### 4) 투자출연기관 소통공감 감사활동 강화

- 본 사업은 투자출연기관에 대한 감사활동, 감사협의체 운영, 자체감사 활동평가 등을 위해 전년(9천 4백만원) 대비 20.7%(1천 9백만원) 감액한 7천 4백만원의 예산을 편성하고 있음.

#### 〈 ‘투자출연기관 소통공감 감사활동 강화’ 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

	2020년		2021년 예산(안)	증감액	증감률
	본예산	최종예산			
계	93,860	93,860	74,420	△19,440	△20.7%
사무관리비	67,300	67,300	47,860	△19,440	△28.9%
시책추진업무추진비	10,000	10,000	10,000	0	-
특정업무경비	16,560	16,560	16,560	0	-

출처 : 감사위원회 소관 2021 성과계획서 및 사업별설명서

- ‘사무관리비’로 공공감사 사례집 발간을 2회 계획하고 있으나, 감사위원회가 제작하는 다른 사례집과 함께 배포방식의 다양성 확보와 효과적 전달 방식에 대한 감사위원회의 전향적인 노력이 필요할 것으로 사료됨.
- 감사위원회는 2020년 투자출연기관의 업무추진비 모니터링 시스템을 구축하고, 2021년부터 시스템 운영비를 편성하고 있으나, 투자출연기관의 비위는 업무추진비보다 승진, 급여, 수당, 채용, 운영, 정산, 사업관리, 지출업무처리 비위사실 처리 등에서 부적정 사례(출처 : 2020년 행정사무감사 자료 별책 중 감사결과)가 집중적으로 적발되고 있는바, 본 시스템의 효과성에 대한 점검이 필요하다고 하겠으며, 본 시스템의 개선 및 보완의 필요성은 없는지 살펴볼 필요가 있을 것으로 사료됨.

〈 투자출연기관 소통공감 감사활동 강화 〉

사무관리비	○투자출연기관 업무추진비 모니터링 시스템 구축 = 30,000천원	○투자출연기관 업무추진비 모니터링 시스템 운영비 1,375,000원*12월 = 16,500천원
	-업무추진비 모니터링 시스템 구축 20,000,000원*1식 = 20,000천원	
	-업무추진비 모니터링 시스템 연간 운영비 10,000,000*1식 = 10,000천원	

5) 명예하도급호민관 운영

- 본 사업은 하도급 부조리를 근절하기 위해 ‘명예 하도급 호민관’을 위촉·운영하는 사업으로, 전년(2천 8백만원) 대비 43.5%(1천 2백만원) 증액한 4천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 ‘명예하도급호민관 운영’ 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

	2020년		2021년 예산(안)	증감액	증감률
	본예산	최종예산			
계	39,940	27,840	39,940	12,100	43.5%
사무관리비	39,940	27,840	39,940	12,100	43.5%

출처 : 감사위원회 소관 2021 성과계획서 및 사업별설명서

- 본 사업은 2020년 제2회 추가경정예산에서 코로나19 확산에 따른 감사 계획 변경으로 명예하도급 호민관 수당(30%, 3천 1백만원→2천 2백만원)과 홍보물(274만원, 집합교육 교재, 건설하도급 홍보물 등) 등의 제작비용 관련 사무관리비 1천 2백만원을 감액 조정하였음.

〈 2020년 제2회 추가경정예산 중 본 사업의 ‘사무관리비’ 증감 내역 〉

(단위:천원)

세부사업	2020년 당초예산	2020년 추경예산안	당초(기정)예산대비	
			증감	비율
명예하도급호민관 운영	39,940	27,840	△12,100	△30.3%
사무관리비	39,940	27,840	△12,100	△30.3%
명예하도급 호민관 수당	31,200	21,840	△9,360	△30.0%
하도급관계자 교육 및 홍보물 등 제작	8,740	6,000	△2,740	△31.4%
반기별 교육(교제제작, 강사료, 다과 등)	1,000	1,000	1,000	△100%
건설하도급 준수사항 등 홍보물(리플릿)	1,740	1,740	1,740	△100%
하도급 부조리 신고센터 이용자 고객만족도 조사 용역	6,000	6,000	-	-

- 2021년도 예산(안)의 증액은 지난 추경(2020년 제2회 추가경정예산) 시 감액되었던 예산규모를 적정 수준으로 회복 편성한 것으로, 하도급 불공정 사례에 대한 감시 역할을 위한 교육예산과 인건비 확보는 의미가 있다고 하겠음.
- 다만, 감사위원회가 사업의 구체적 목표를 설정하고, 이를 달성함으로써 사업의 효과를 나타내는 것이 아닌 시민의 만족도로 사업성과를 평가하려는 것이 적정한지 살펴보아야 할 것임.
- 또한, 고객만족도 조사는 전년도와 동일하게 고객(하도급부조리 신고자)을 대상으로 매년 상반기에 추진되고 있으며, 6백만원의 예산으로 효과적인 조사결과를 도출할 수 있을지에 대해서는 과거 사업추진 실적을 감안한 적정 여부에 대한 검토가 요망된다고 하겠음.

## 6) 안전감사 및 하도급감사 활동 강화

- 본 사업은 도시시설물의 위해요인 제거, 건설공사장의 안전관리 실태점검, 하도급 법률 상담 등을 위한 사업으로 전년(8천 5백만원) 대비 7.2%(611만원) 증액한 9천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

### 〈 ‘안전감사 및 하도급감사 활동 강화’ 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

	2020년		2021년 예산(안)	증감액	증감률
	본예산	최종예산			
계	85,100	85,100	91,210	6,110	7.2%
사무관리비	35,100	35,100	36,750	1,650	4.7%
시책추진업무추진비	15,000	15,000	13,500	△1,500	△10.0%
특정업무경비	30,000	30,000	30,960	960	3.2%
포상금	5,000	5,000	10,000	5,000	100.0%

출처 : 감사위원회 소관 2021 성과계획서 및 사업별설명서

- ‘사무관리비’ 중 ‘안전점검 외부전문가 참여수당’을 945만원에서 2천 5백만원으로 대폭 증액하고 있으며, 참여수당의 증액(15만→20만원), 안전점검의 횟수 확대에 그 원인이 있는 것으로 보임.
  - 안전감사의 횟수를 상향한 것은 예방적 감사를 위해 횟수를 늘린 것으로, 수당증액은 위원회 위원 수당에 준용하여 증액한 것으로 설명하고 있으나,
  - 감사위원회 위원수당에서 검토한 바와 같이 서울시 규칙과 다른 기준을 적용하는 것이 적정한지 검토가 요망된다고 하겠으며,
  - 안전점검에 참여하는 외부전문가는 현장에서 장시간 점검에 참여하고 있어 위원회 위원과 근무조건 등 차별성이 있는바, 외부전문가 수당 편성기준에 대한 적정한 기준 마련이 필요할 것으로 사료됨.

## 7) 공익제보 활성화 및 공익제보자 지원

- 본 사업은 공익제보를 활성화하기 위해 공익침해 신고자의 신분과 경제적 보호를 제공하는 사업으로 전년(3억 8천 7백만원) 대비 29.0%(1억 2천만원) 감액한 2억 5천만원의 예산을 편성하고 있음.

### 〈 ‘공익제보 활성화 및 공익제보자 지원’ 예산편성 현황 〉

(단위:천원)

	2020년		2021년 예산(안)	증감액	증감률
	본예산	최종예산			
계	386,940	351,940	249,940	△102,000	△29.0%
사무관리비	54,740	50,240	17,740	△32,500	△64.7%
기타보상금	332,200	301,700	232,200	△69,500	△23.0%

출처 : 감사위원회 소관 2021 성과계획서 및 사업별설명서

- ‘사무관리비’와 ‘기타보상금’은 각각 64.7%(3천 2백만원)와 23.5%(6천 9백만원)를 감액하였으나, 이는 2020회계연도에 반영된 청년자율예산이 감액한 것이며,

금년(2020년) 청년자율예산이 반영된 ‘기타보상금’의 집행률(10월 기준)은 29.0%에 지나지 않는바, 연도별 평균 집행액, 당해연도 예산집행의 여건 분석 등으로 불요불급한 예산이 편성되지 않도록 하여, 서울시 전체 예산의 효율성을 높일 수 있도록 하는 감사위원회의 노력이 요망된다고 하겠음.

※ 2020회계연도 제2회 추가경정예산에서 기타보상금이 3천만원 감액된바 있음.

※ 2020회계연도 감사위원회의 청년자율예산

- 사무관리비 : 대중매체를 통한 공익제보 인식개선 광고제작 및 광고비로 3천만원
- 기타보상금 : 공익제보 보상금 1억원

〈 ‘공익제보 활성화 및 공익제보자 지원’의 집행내역 〉

2020.10.31.기준 (단위:천원)

	2019년도			2020년도			2021년도 예산(안)
	예산액	집행액	집행률	예산액	집행액	집행률	
계	246,940	243,264	98.5%	351,940	124,088	35.3%	249,940
사무관리비	14,740	13,029	88.4%	50,240	36,545	72.7%	17,740
기타보상금	232,200	230,235	99.2%	301,700	87,543	29.0%	232,200

출처 : 감사위원회 제출자료 (세출예산 집행내역)

〈 보상금 · 포상금 · 구조금의 특징 〉

구분	보상금	포상금	구조금
정의	시재정에 직접적 수입의 회복, 증대 그에 관한 법률관계가 확정된 경우	시 재정상 이익, 손실방지, 제도개선 기여 등 공익의 증진을 가져온 경우	공익제보로 인하여 치료, 이사, 생송, 임금 손실 등 피해 또는 비용이 발생한 경우
절차	보상금 신청에 따라 환수금액의 4~20%를 보상금으로 지급	공익제보지원위원회의 심의를 거쳐 포상금 지급	신청 후 공익제보지원위원회의 심의를 거쳐 구조금 지급
대상	·내부 공익신고자 ·부패신고(행동강령위반 포함)	·내·외부 공익신고자 ·부패신고(행동강령위반포함)	·공익제보자 등과 그 친족 또는 동거인
기준	「공익신고자보호법」을 준용	「반부패권익위법」을 준용	-

8) 공직자 재산등록 사무처리

- 본 사업은 공직자의 부정한 재산증식을 방지하여 공무집행의 공정성을 확보하기 위한 것으로 전년(5천 360만원) 대비 11.6%(6백만원) 감액한 4천 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 ‘공직자 재산등록 사무처리 〉

(단위:천원)

	2020년		2021년 예산(안)	증감액	증감률
	본예산	최종예산			
계	63,609	53,609	47,400	△6,209	△11.6%
사무관리비	58,609	48,609	42,400	△6,209	△12.8%
시책추진업무추진비	5,000	5,000	5,000	0	-

출처 : 감사위원회 소관 2021 성과계획서 및 사업별설명서

- 주요 감액 사유는 ‘사무관리비’ 중 공직자윤리위원회 워크숍 예산 1천만원과 동 위원회 회의 개최 수(11회→9회) 축소(210만원)에 따른 감액과 하였고, 금융거래 정보 조회 대상 축소(2,110명→1,000명)에 의한 조회결과 우송료(금융기관→감사위원회) 감액에 따른 것임.

〈 ‘금융거래 정보제공 우송료’의 산출 근거 〉

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	○금융거래 정보제공 우송료 1,900원*2,110명 = 4,009천원	○금융거래 정보제공 우송료 2,000원*1,000명 = 2,000천원

출처 : 감사위원회 소관 2021 성과계획서 및 사업별설명서

※ 2020회계연도 제2회 추가경정예산에서 사무관리비 1천만원이 감액되었음.

- 금융거래 정보제공 우송료는 감사위원회가 부정한 재산증식을 방지하기 위하여 재산등록의무자 등의 정보를 송달받는 비용으로, 본 비용의 축소는 조사대상의 축소를 의미하는바, 본 사업의 감액이 적정한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

※ 최근 3년간 심사대상자 수

- 2018년 : 3,036명 심사, 법적조치 24명
- 2019년 : 4,636명 심사, 법적조치 24명
- 2020년 : 1,172명 심사, 법적조치 3명

전 문 위 원	김 태 한
입 법 조 사 관	정 찬 일