

서울특별시 한강공원 보전 및 이용에 관한 기본 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 제안 경위

- 가. 제 출 자: 서울특별시장
- 나. 의안번호: 제1139호
- 다. 제출일자: 2019. 10.16
- 라. 회부일자: 2019. 10.22

2. 제안 사유

소상공인의 결제 수수료 부담 경감을 목적으로 도입된 소상공인 간편결제 시스템(“제로페이”)의 이용 활성화를 위하여 해당 결제시스템 이용자에 대한 서울특별시 한강공원 시설 이용료 등 감면기한을 연장하고자 함.

3. 주요 내용

- 가. 소상공인 간편결제시스템(제로페이) 결제에 대한 감면 적용 유효기간을 2020년 12월 31일까지로 함(안 부칙 제2조)

4. 참고 사항

가. 관계법령 : 「지방자치법」 등

나. 예산조치 : 협의완료

다. 기타

(1) 신·구조문 대비표: 별도 첨부

(2) 입법예고(2019. 9. 25. ~ 10.15.) 결과: 의견없음

(3) 비용추계서 미첨부사유서: 별도 첨부

5. 검토 의견(수석전문위원 : 이재효)

가. 개요

- 본 일부개정조례안은 한강공원 이용시설 사용시 소상공인 간편결제시스템(이하 “제로페이”)으로 결제하는 자에 대하여 한시적으로 시설 이용료를 감면하는 기한을 연장하여 제로페이의 이용을 활성화하고자 하는 것임.

나. 검토의견

1) 제로페이 결제 현황

① 서울시 공공시설 제로페이 결제 현황

- 소상공인 간편결제시스템의 일환인 “제로페이”는 서울시가 소상공인의 결제 수수료 부담 완화를 목적으로 2018년 11월에 도입하였음. 2019년 5월에는 제로페이를 결제 가능한 공공시설에 이용료 감면 혜택을 부여하여 올해 12월 31일까지 한시적으로 적용하고 있음.

<표 1> 서울시 공공시설의 제로페이 결제실적(2019. 10. 기준)

구 분	전체 결제		제로페이 결제		제로페이 할인	
	건수	금액(천원)	건수	금액(천원)	건수	금액(천원)
서울시 총계(시설수 165개)	4,498,495	48,177,350	231,002	6,150,759	222,782	770,245

- 서울시 공공시설 제로페이 할인 실적을 살펴보면, 165개 시설에서 전체 23만 1천 2건에 61억원이 제로페이를 결제되었는데, 이는 전체 결제 건수의 5.1%에 해당되며, 제로페이 결제로 인한 할인금액은 7억 7천만원 임.

② **한강공원이용시설** 제로페이 결제 현황

- 한강공원 이용시설 제로페이 이용 실적을 살펴보면, 총 1,107건에 809만원이 결제되었으며, 84만 9천원이 할인되었음. 이는 전체 결제 건수 대비 0.6%에 불과한 것으로 서울시 전체 제로페이 이용률 5.1%과 비교해 볼 때 한강공원내 제로페이 이용실적은 매우 저조한 것으로 나타나고 있음.

<표 2> 한강공원내 제로페이 이용대상 및 이용실적(2019. 10. 기준)

구분	시설명	도입 여부	감면율	전체 결제		제로페이 결제		제로페이 할인	
				건수	금액(천원)	건수	금액(천원)	건수	금액(천원)
합 계	15개 대상			180,321	786,983	1,107	8,009	1,102	849
선 박	르네상스호	도입	3~10%	11	3,850	-	-	-	-
	기타선박			-	-	-	-	-	-
체 육 시 설	축 구 장	도입 (11.20)	3%	892	14,449	-	-	-	-
	어 린 이 야 구 장			557	5,016	-	-	-	-
	성인야구장			171	8,250	-	-	-	-
	배 구 장			115	696	-	-	-	-
	족 구 장			907	4,612	-	-	-	-
	농 구 장			253	1,408	-	-	-	-
	배드민턴장			32	78	-	-	-	-
휴 양 시 설	수영장	도입	10%	121,308	609,973	600	5,221	600	580
	물놀이장			41,627	64,058	125	679	125	75
유 희 시 설	레이싱경기장	미도입	3%	3	1,346	-	-	-	-
	MTB 경기장								
	익스트림장								
기 타 시 설	서울함공원	도입	10%	14,445	73,247	382	2,109	377	193

- 또한, 한강공원내 체육시설, 유희시설 등은 제로페이 감면대상임에도 불구하고 서울시공공예약시스템에 제로페이 프로그램이 11월(11.20)에서야 일부 설치되어 이를 이용하는 시민들은 최근까지 제로페이 할인 혜택을 받지 못하였음(당초 금년 6월에 설치 예정).
- 따라서, 제로페이 이용활성화를 위한 여러 방안을 모색하고 특히, 미도입된 시설에 대해서는 제로페이 프로그램의 신속한 설치가 선행될 필요가 있음.

2) 제로페이 감면기한 연장 검토

- 현재 서울시 공공시설 이용시 제로페이 할인혜택이 진행 중이고, 할인 중단에 따른 시민 불만이 우려되는 점을 감안할 때 본 조례안의 취지는 인정하는 바임.
- 다만, 올해 감면 실적이 있는 시설은(총 1,102건) 수영장(600건,55%)과 물놀이장(125건,11%), 서울함공원(377건,34%) 등 총 3개 시설에 불과한데 이 중 수영장과 물놀이장은 사용수익허가시설로 내년에도 제로페이 감면 대상에 포함할 지에 대해서는 논의가 필요할 것임¹⁾.

1) 한강공원이용시설의 제로페이 감면을 위한 해당 조례안 검토보고서(2019.4.19.)에 따르면 “사용수익허가시설에 제로페이 감면을 적용하기 위해서는 감면에 따른 수입 손실보전이 필요하지만 이를 해줄 수 있는 근거가 없어, 사용수익허가시설까지 제로페이 감면을 적용하는 것을 신중을 기해야 할 필요가 있음.” 라고 명시하였음.

그럼에도 불구하고, 한강 수영장과 물놀이장은 조례 개정(2019.5.2.) 이전에 제로페이 감면조건이 명시된 감정평가(2019.4.2.)와 입찰공고(2019.4.9.)를 이미 실시하여 새로운사업자((2019년도 한강수영장과 물놀이장 운영사업자 선정)를 먼저 선정해버렸음(2019.4.19.). 또한 수영장과 물놀이장 시설을 운영(2019.6.28.~)하면서 이를 이용하는 시민들은 제로페이 감면혜택을 부여받았음.