

서울특별시의회 제290회 정례회
기획경제위원회 보고자료

「직제개편」을 위한
서울시농수산식품공사정관 개정 보고

2019. 11. 26



서울특별시농수산식품공사

「직제개편」을 위한 서울시농수산물공사정관 개정 보고

I 추진 배경 및 경위

□ 추진 배경

○ '13.12월 이후 임시 조직 운영 ⇒ 운영 미비점 보완 및 정식 직제화 필요

- 핵심사업 실행역량 강화를 위한 직제개편('14.12)
- 시장관리 강화와 업무 효율 제고를 위한 직제개편('15.5)
- 현대화사업 및 시장 관리 강화를 위한 직제개편('16.2)
- 도매시장 현장관리 강화를 위한 임시 직제개편('18.12)

○ 서울시의 중규직 제로화 정책 실현 ⇒ 무기계약직 정규직 전환 및 정원 편입

- '노동존중특별시 서울' 2단계 발전계획(서울특별시장 방침 제173호, '17.8.30)

- 무기계약직 중 ① 정규직과 유사 동종업무는 기존 직군으로 편입하고,
② 이질적 업무는 별도 직군으로 신설하여 정원 내로 통합
 - ☞ 직군의 편입 및 직군·직렬 신설 등에 관해서는 노사합의에 의해 결정
 - ☞ 단, 노사합의에 의해 근로조건을 결정하는 경우라도 노동혁신 종합계획('16.9월)에 따라 후생 복지에서의 차별적 요소 해소

○ 경영환경 변화(현대화사업 재개, 정부정책 등) ⇒ 능동적 대응위한 조직·인력 최적화

- 현대화사업 적정성 재검토 통과 및 총사업비 조정 완료('19.9.5)로 사업 재개
 - ※ 기재부 예산심의 결과 도매권역 사업계획 적정성 재검토 결정(2018.7.10)으로 도매권역 사업 중단
- 도매시장 거래제도 다양화, 유통 현장 관리 강화, 도매시장 수급안정 등 역량 집중
- 가락물 물류센터 건립 및 도매권역 임시잔류 임대상인 이전을 위한 인력 수요
- 안전 중심 경영체계 구축위한 안전관리 전문가 채용 및 전담조직 설치 운영
 - ※ 행안부 「지방공공기관 안전관리 가이드라인」 지침 시달('19.5.10)
- 육아 단축근로 확대, 주52시간 근무제 등 일가정 양립 지원 정부정책 시행

□ 추진 경위

- 직제개편 및 정규직 전환 등 위한 경영진단 연구용역 실시('18.3~6)
- 정규직 전환 방안 노사 합의 결렬 및 직제개편 추진 중단('18.9)
- 연구용역 결과 및 신입 CEO 경영철학 반영한 임시 직제 개편('18.12)
 - 기구개편 : 5본부 1지사 2실 1센터 1단, 28팀(기존 직제 대비 1팀 증가)
 - 인력조정 : 정원 298명 유지 ... 지원부서 효율화 및 현장·고객 접점부서 강화
- ※ 정관 및 직제규정 미개정으로 부족인력(연구용역 결과 11명) 및 정규직 전환 등 정원 미반영
- 조직진단 및 직무분석 보완 연구용역 실시('19.7~9)
 - 수행기관 : KMAC 한국능률협회컨설팅(주)
 - 용역기간 : 2개월(7.12 ~ 9.9)
 - 주요과업
 - 조직운영 현황(기능, 직무, 인력, 조직구조) 검토·분석
 - 비전 실현과 경영환경 변화에 대응하는 최적화된 조직 재설계안 제시
 - 단위사업(업무)별 직무분석 등을 통한 적정인력 및 직급별 정원 제시
 - 기존 정규직과 정규직 전환 대상 정원 통합 관리방안
 - 진행 절차
 - 내부 구성원(CEO, 노동조합, 보직간부) 인터뷰 ⇨ 이슈 도출
 - 조직재설계 방향성 도출 ⇨ 본부별 의견 수렴 ⇨ 조직 재설계 방안 제시
 - 재무, 업무량·사업량, 전략적 관점을 종합적으로 접근·분석하여 적정인력 산정
- ※ 노사합동 '직제개편 추진 T/F' 구성 운영을 통한 정규직 전환 방안 등 핵심이슈 합의안 도출 반영



- 조직 설계 : 2실 5본부 1지사 1센터 1단, 29팀(소)
- 정원 산정 : 298명 → 367 ~ 375명
- ⇨ 정규직 전환 56명 및 상임이사 정수 확대(1명), 부족인력 12 ~ 20명

II

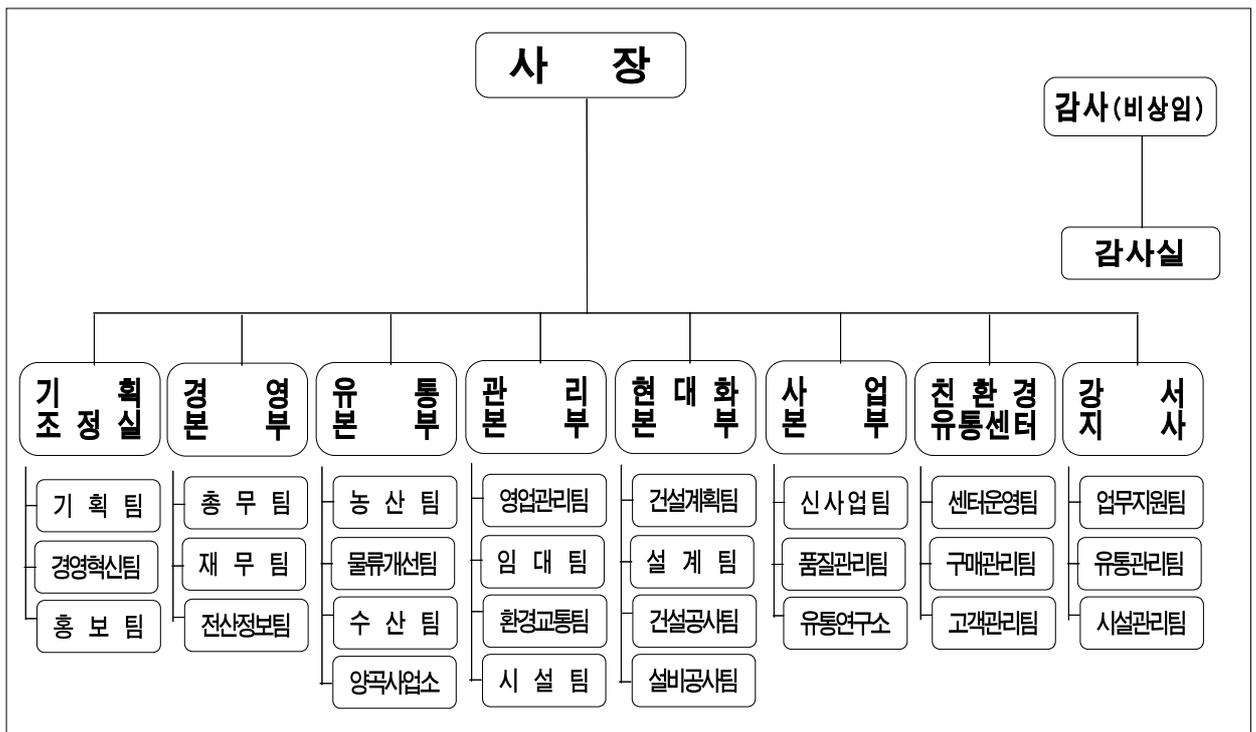
직제 개편의 주요 내용

1. 총괄

구분	현행 (2013.12.4 직제규정 기준)	개편	증감
조직	2실 5본부 1센터 1지사 27팀	2실 5본부 1지사 1센터 1단 29팀	1단 2팀 ↑
정원	298명 (상임이사 3명 포함)	364명 (상임이사 3명 포함)	정규직 전환 56명 부족인력 증원 10명

2. 조직 현황 및 개편 방안

조직현황(직제규정) --- '13.12 현재



< 임시조직 운영 (1단 1팀 추가) >

- 신설 : 현대화사업단, 시장개선팀, 상생협력팀, 수출지원팀(1단 3개팀)
- 폐지 : 유통연구소, 신사업팀(2개팀)

※ 2013년 12월 이후 현대화사업 추진상 문제점 해소 및 현장 관리 기능 강화 추진

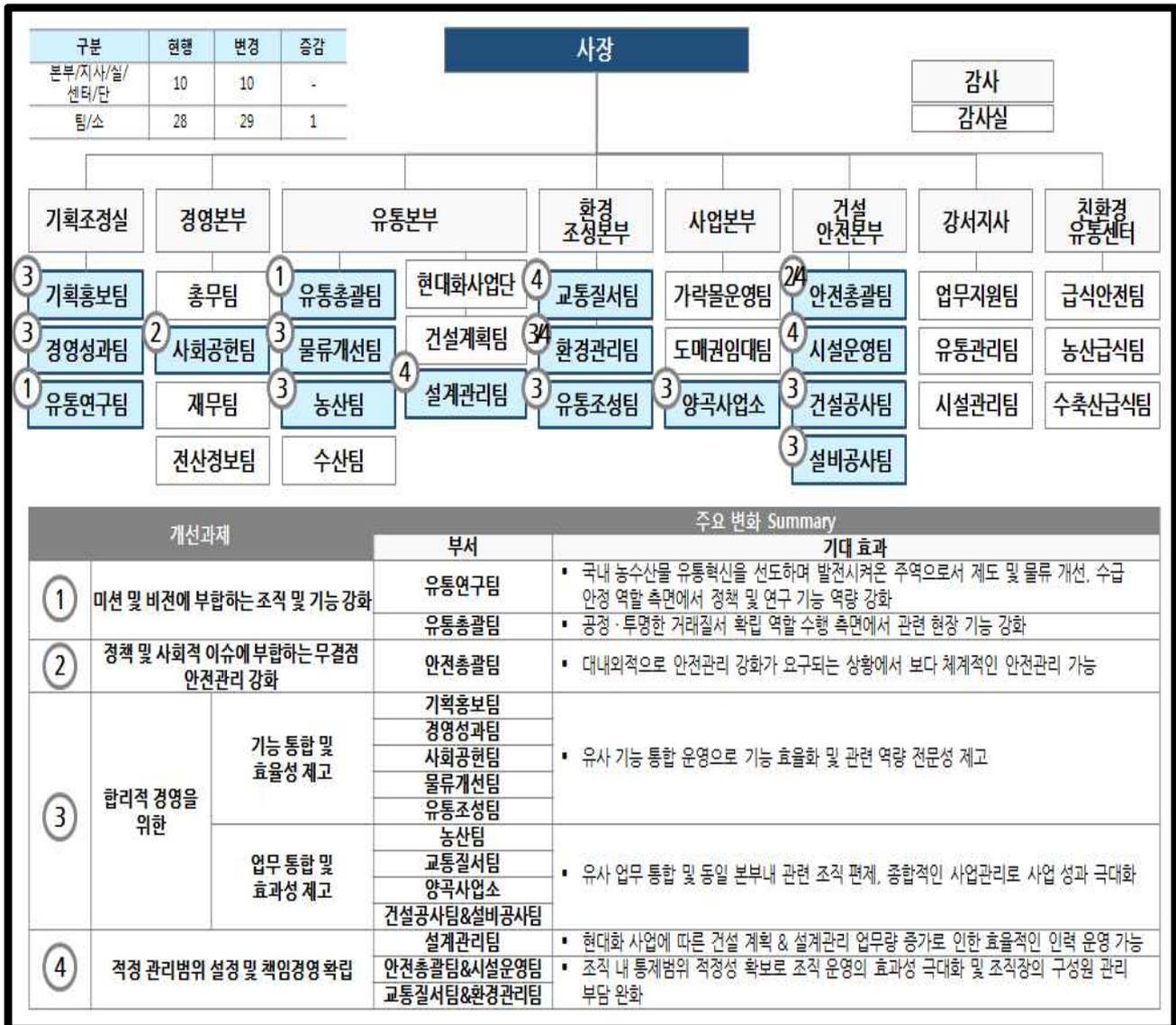
주요 개편 내용

- **현대화사업단(건설계획팀+설계관리팀) 신설**
 - 유통본부 내 사업단을 설치하여 이해관계자인 유통인단체와의 소통을 통한 원활한 도매권역 현대화사업 추진 도모
 - 기존 현대화본부내 건설계획팀과 설계팀을 분리하여 현대화사업단에 편제
- **건설안전본부(안전총괄팀+시설운영팀+건설공사팀+설비공사팀) 편제**
 - 관리본부내 시설팀과 현대화본부의 건설공사팀과 설비공사팀을 통합 편제하여 시설물 유지, 보수, 현대화사업 시공 등 기술직 인력을 효율적으로 활용
 - 안전총괄팀을 신설하여 통합안전센터 업무와 재난안전 업무 총괄 수행
- **사업본부(가락물운영팀+도매권임대팀+양곡사업소) 편제**
 - 관리본부의 영업관리팀과 임대팀, 유통본부의 양곡사업소를 이동 편제
 - 1천여명의 가락물 입주 임대상인의 영업 관리와 가락물 활성화 등을 체계적으로 추진(가락물운영팀)하고, 현대화사업 일정에 차질없도록 도매권역 임대시설의 이전 재배치(도매권임대팀) 도모
 - ※ 15.11.부터 순차적 이전하여 1,205명 중 972명(81%) 이전 완료, 잔여인원 이전 추진 중
 - 양재동 양곡도매시장의 이전(농협주유소 부지) 결정에 따라 유사 업무 수행 경험이 있는 사업본부 편제하여 원활한 이전과 양곡시장 활성화 추진
- **환경조성본부(교통질서팀+환경관리팀+유통조성팀) 편제**
 - 팀원 과다 및 이질적 업무가 혼재된 환경교통팀을 교통질서팀과 환경관리팀으로 분리하여 가락시장의 교통·주차 개선 및 환경관리 기능을 강화
 - 사업본부의 품질관리팀 및 신사업팀을 통합하여 유통조성팀으로 편제
- **유통본부(유통총괄팀+물류개선팀+농산팀+수산팀)**
 - 거래질서 확립 등 유통현장 관리 강화를 위해 유통총괄팀을 신설

○ 지원부서 기능 통합을 통한 인력 운영 효율화

- 기획조정실내 기획팀과 홍보팀을 통합하여 기획홍보팀으로 편제(홍보팀 폐지)
- 사업본부의 유통연구소를 기획조정실내 유통연구팀으로 편제하여, 도매시장 거래제도 다양화, 유통구조 개선 등 연구 기능 수행
 - ※ 과잉농산물 대책 관련 서울시장 요청사항(` 19.8.5)으로 R&D 부서 신설 지시
- 경영본부내 사회공헌팀 신설 및 기존 임시직제의 상생협력팀 업무와 수출지원 업무 수행

조직 개편(안)



3. 정원 현황 및 조정 방안

정원현황(직제규정)

계	임원	소 계		1급		2급		3급 이하	
		사무	기술	사무	기술	사무	기술	사무	기술
298	3	215	80	7	1	19	3	189	76

※ 비상임 이사 6인 미포함

총정원 조정 내용

○ 무기계약직 정규직 전환(+56명)

< 전체 계약직원 현황 >

구 분	합계	상시 지속업무			한시적 일자리
		무기 계약직	계약기간 2년 미만	유기계약직 (현대화사업종료시까지)	고도 전문업무
합 계	59	50	3	3	3
급 식 검 품	7	7			
사 무 보 조	10	10			
거 래 관 리	11	10	1		
안 전 성 검 사	19	17	2		
현 대 화 사 업	6	3		3	
기 타	6	3			3

- 전환대상 : 상시 지속업무1) 수행자 56명 중 정부 방침(17.7.20.) 이후 입사한 3명 제외
- 전환기준 : 하위직급 1개(특수행정 7급) 신설하여 전환하되, 정규직과 동일 업무 수행하는 8명은 4급 또는 6급으로 전환

구분	현재 등급	대상 인원	전환 직급	전환 직군(직렬 및 직종)
합 계		56명	-	사무직 52(일반행정 1, 특수행정 51), 기술직 4,
전문계약직	D급	2명	4급	사무직 1(일반행정 1), 기술직 1(건축 1)
일반계약직	가급	6명	6급	사무직 3(특수행정 : 사무지원 1, 품질관리 2) 기술직 3(건축 1, 토목 2)
일반계약직	나급	12명	7급	사무직 12(특수행정: 사무지원 2, 품질관리 10)
일반계약직	다급	18명	7급	사무직 18(특수행정: 품질관리 12, 질서관리 6)
일반계약직	라급	8명	7급	사무직 8(특수행정: 사무지원 7, 품질관리 1)
일용계약직	-	10명	7급 보	사무직 10(특수행정: 품질관리 3, 질서관리 5, 사무지원 2)

※ 7급 보의 경우 7급 승진 시까지 한시적 운영 및 임시 호봉(가, 나, 다, 라) 적용

1) 연중 9개월 이상 계속되고 향후 2년 이상 지속될 업무를 수행하는 자로서 공사 계약직원 운영관리내규의 적용을 받는 자

○ **적정인력 산정 및 부족인력 최소 증원(+10명, 서울시 협의결과 반영)**

- 정량적 관점(사업량+업무량) 적정인력 산정 : +20명
- 전략적 관점에서 자체 효율화 방안 강구 : △ 10명
- 팀수를 고려 2급 정원 조정(22명 → 26명) : +4명

구분	계	임원	소 계		1급		2급		3급 이하	
			사무	기술	사무	기술	사무	기술	사무	기술
자체 검토결과 (A)	367	4	274	89	7	1	23	6	244	82
시 협의결과 (B)	364	3	273	88	7	1	22	4	244	83
차이(B-A)	△3	△1	△1	△1			△1	△2		+1

※ 3급 이하의 정원은 총정원 범위내 공사 사장이 직종간 및 직급간 조정 가능(직제규정 제14조)

III 정관 개정(안)

1. 기구 개편(안 제23조, 별표1)

- (현 행) 2실 5본부 1센터 1지사 27팀
- (조 정) 2실 5본부 1센터 1지사 1사업단 29팀(1사업단 2팀 ↑)

2. 정원 조정(안 제23조, 별표2)

- (현 행) 298명 → (조 정) 364명(66명 ↑)
- 조정 전후 비교

구분	계	임원	소 계		1급		2급		3급 이하	
			사무	기술	사무	기술	사무	기술	사무	기술
기존	298	3	215	80	7	1	19	3	189	76
변경	364	3	273	88	7	1	22	4	244	83
증감	+66		+58	+8			+3	+1	+55	+7

3. 기타 개정 사항

- 정원 변경(300명 초과)에 따른 노동자 이사 정수 변경(안 제10조)

- 노동자이사 1명 증원(1명 → 2명) ※ 서울특별시 노동자이사제 운영에 관한 조례 제7조

- 기타 조문 내용 정비(안 제1조, 제4조, 제10조)

- 정관의 목적에 맞게 용어 정비(안 제1조)
- 공사의 자본금 출자 주체 자구 수정(안 제4조)
- 정부 조직 명칭 변경 반영(안 제10조 제2항)

붙임 : 일부개정 정관(안) 및 신·구조문 대비표 각 1부.

(붙임)

● 서울특별시농수산물공사정관 제40호

서울특별시농수산물공사정관 중 개정안

서울특별시농수산물공사정관 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 본문 중 “이 공사는”을 “이 정관은”으로, “기여함을 목적으로 한다”를 “기여하기 위하여 서울특별시농수산물공사의 업무 및 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다”로 한다

제4조 본문 중 “시에서”를 “시가”로 한다

제10조 제1항 중 “7인 이내의 비상임이사”를 “8인 이내의 비상임이사(당연직이사 3명 및 노동자이사 2명 포함)”로 하고,

제2항 제1호 중 “농림수산물부”를 “농림축산식품부”로 한다.

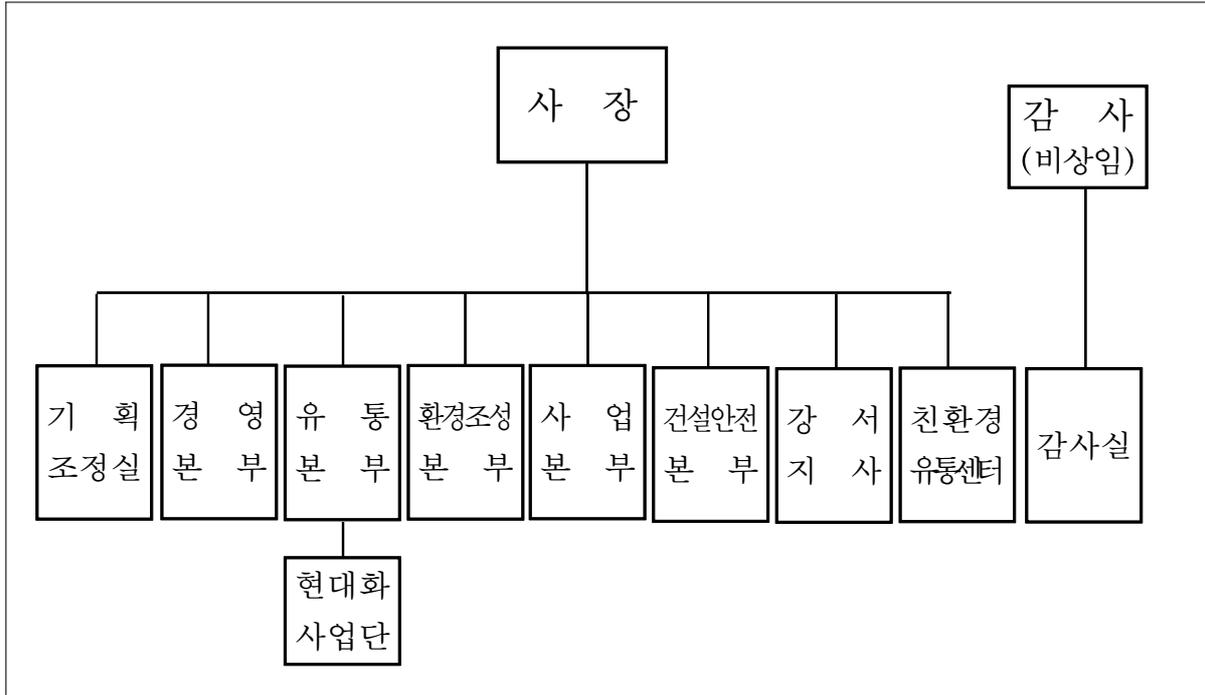
제23조의 “별표 1” 및 “별표 2”를 별지 “별표 1” 및 “별표 2”와 같이 한다.

부 칙

(시행일) 이 정관은 2020년 1월 1일부터 시행한다.

[별표 1]

기 구 표(제23조 관련)



[별표 2]

정 원 표(제23조 관련)

○ 직급별 정원표

계	임원	소 계		1급		2급		3급 이하	
		사무	기술	사무	기술	사무	기술	사무	기술
364	3	273	88	7	1	22	4	244	83

※ 비상임이사(감사) 미포함

○ 부서별 정원표
공사에서 사장 책임하에 적의 배분 시행

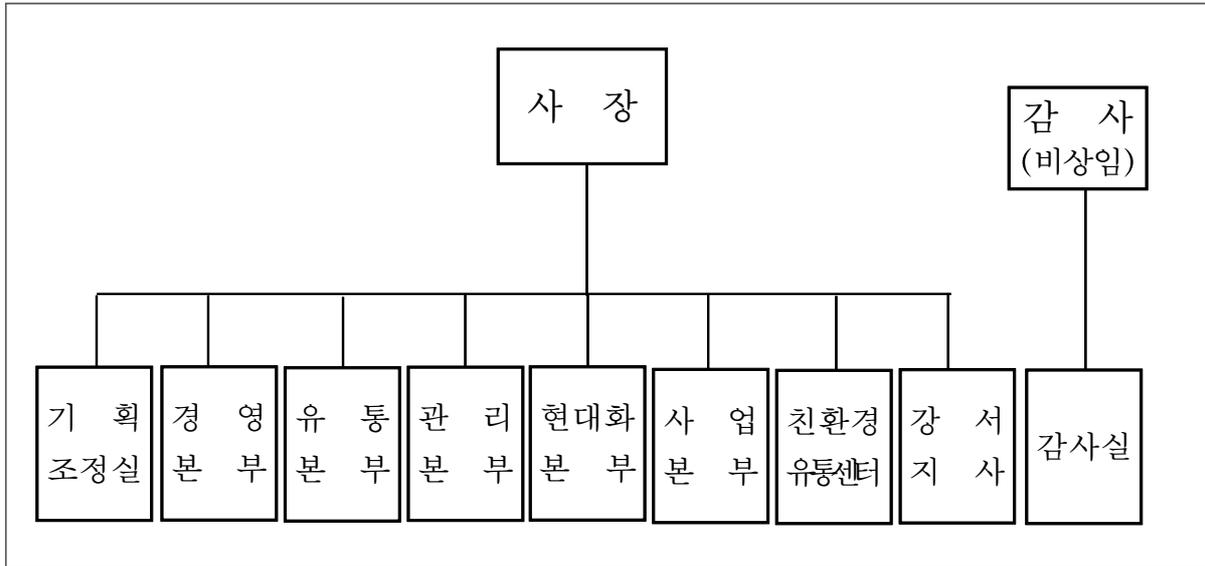
신 · 구조문 대비표

현 행	개 정(안)
<p>제1조(목적) 이 공사는 「지방공기업법」(이하 “법”이라 한다)과 「농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률」 및 「서울특별시농수산식품공사 설립 및 운영에 관한 조례」(이하 “조례”라 한다)가 정하는 바에 의하여 안전하고 믿을 수 있는 농수산물 및 농수산식품의 원활한 유통을 도모하고 적정한 가격을 유지하게 함으로써 국민생활의 안정에 기여함을 목적으로 한다.</p>	<p>제1조(목적) 이 정관은 ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- 기여하기 위하여 서울특별시농수산식품공사의 업무 및 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.</p>
<p>제4조(자본금) ① 공사의 수권자본금은 1조원으로 하고 그 전액을 시에서 출자한다.</p> <p>② (생략)</p>	<p>제4조(자본금) ① ----- ----- 시가 ----- -----</p> <p>② (현행과 같음)</p>
<p>제10조(임원) ① 공사의 임원은 사장을 포함한 3인 이내의 상임이사와 7인 이내의 비상임이사 및 1인의 감사를 둔다.</p> <p>② 비상임이사는 다음과 같이 당연직과 위촉직으로 구분한다.</p> <p>1. 당연직 : 시장이 지정하는 시의 공</p>	<p>제10조(임원) ① ----- 8 ----- 인 이내의 비상임이사(당연직이사 3명 및 노동자이사 2명 포함) ----- -----</p> <p>② ----- -----</p> <p>1. -----</p>

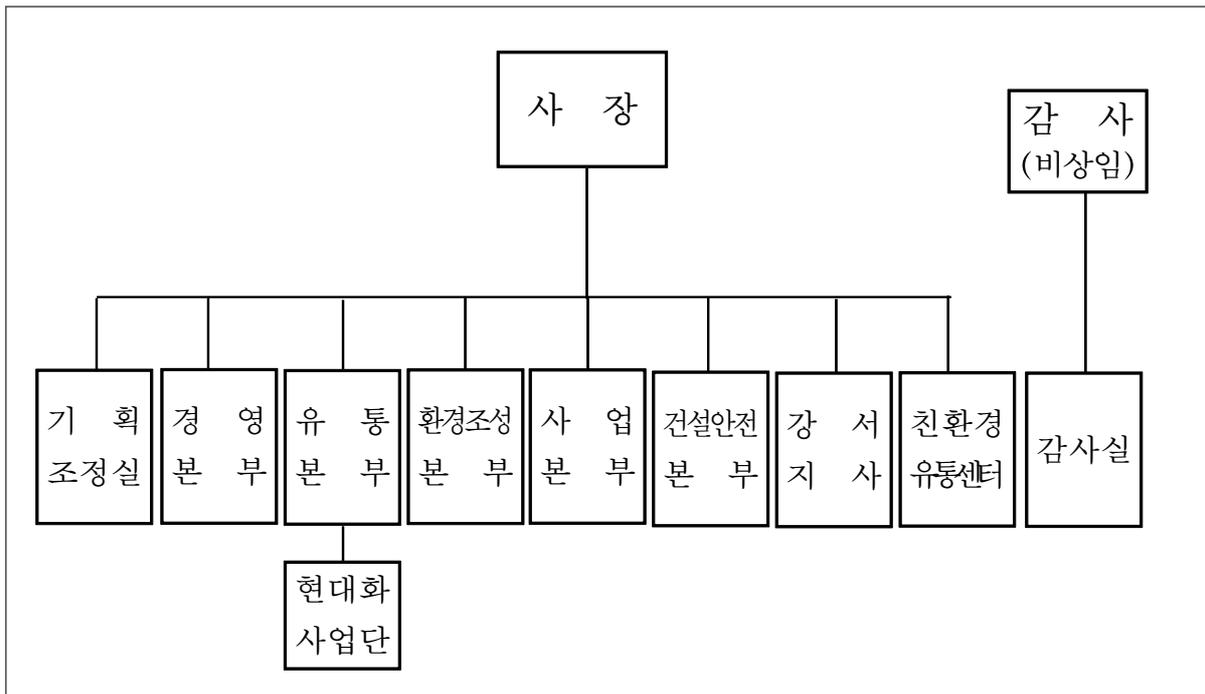
현 행	개 정(안)
<p>무원 중 도매시장 업무 담당 국장 1명, 투자기관 총괄관리업무 담당 주무 국장 1명 및 <u>농림수산물</u>부의 공무원 중 도매시장 담당 주무국장 1명</p> <p>2. 위촉직 : 세무 또는 회계전문가, 농수산물 유통 관련 분야 전문가, 공기업 경영 및 기타 관련분야에 학식과 경험이 풍부한 자, 공사에 1년 이상 재직하고 있는 근로자 대표</p> <p>③ (생략)</p> <p>제23조(조직 및 정원) 공사의 조직은 <u>별표1</u>, 정원은 <u>별표2</u>와 같으며, 조직 및 정원에 관한 세부적인 사항은 직제규정으로 정한다.</p>	<p>----- ----- ----- ----- <u>농림축산식품부</u>----- -----</p> <p>2. ----- ----- ----- ----- -----</p> <p>③ (현행과 같음)</p> <p>제23조(조직 및 정원) ----- <u>별표1</u>, ---- <u>별표2</u>----- ----- -----</p> <p>※ <u>별표1, 별표2 개정 ⇒ 별첨</u></p> <p>부 칙(제40차, 2019.00.00.) 이 정관은 2020년 1월 1일부터 시행한다.</p>

개정 전후 기구표(별표1)

[현행] 2실 4본부 1지사 1센터



[개정] 2실 5본부 1지사 1센터 1사업단



개정 전후 정원표(별표2)

[현행]

○ 직급별 정원표

계	임원	소 계		1급		2급		3급 이하	
		사무	기술	사무	기술	사무	기술	사무	기술
298	3	215	80	7	1	19	3	189	76

※ 비상임이사(감사) 미포함

○ 부서별 정원표
공사에서 사장 책임하에 적의 배분 시행

[개정]

○ 직급별 정원표

계	임원	소 계		1급		2급		3급 이하	
		사무	기술	사무	기술	사무	기술	사무	기술
364	3	273	88	7	1	22	4	244	83

※ 비상임이사(감사) 미포함

○ 부서별 정원표
공사에서 사장 책임하에 적의 배분 시행