

2022년도 제1회 1인가구 특별대책추진단 소관 추가경정예산안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제3166호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2022년 3월 17일
4. 회부일자 : 2022년 3월 23일

II. 2022년도 제1회 추가경정예산안 개요

1. 제안이유

- 코로나19 장기화로 침체된 민생경제 회복과 방역체계 강화, 사회 안전망 강화 등을 위해 2022년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출하는 것임.

2. 서울시 추가경정예산안 편성 현황

- 제1회 추가경정예산안의

총규모는 45조 3,688억 6천 9백만원으로,
 기정예산 44조 2,449억 2천 8백만원에
 대비하여 2.5%(1조 1,239억 4천 1백만원) 증가함.

- 회계별로는

일반회계가 32조 1,964억 9천 9백만원으로,
 기정예산 대비 2.6%(8,311억 5천 1백만원) 증가하였고,
 특별회계는 13조 1,723억 7천만원으로,
 기정예산 대비 2.3%(2,927억 9천만원) 증가함.

< 서울특별시 제1회 추가경정예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	증감	%
계	45,368,869	44,244,928	1,123,941	2.5
일반회계	32,196,499	31,365,348	831,151	2.6
특별회계	13,172,370	12,879,579	292,790	2.3

3. 1인가구 특별대책추진단 추가경정예산안 개요

가. 세 입

- 2022년도 1인가구 특별대책추진단 소관 제1회 추가경정예산안 세입 예산은 일반회계에서 세외수입 1억 5천 2백만원이 신규 편성되었음.
- 2021년 안전 도어지킴이 설치 지원사업에 대한 ‘시도비보조금 반환수입’ 1억 5천만원과 ‘기타이자수입’ 2백만원임.

< 1인가구 특별대책추진단 제1회 추가경정예산안 세입 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산안 (A)	기정예산 (B)	증 감 (B=A-B)	증감율(%)
합 계	152	-	152	순증
일반회계 (세외수입)	152	-	152	순증

나. 세 출

- 2022년도 제1회 1인가구 특별대책추진단 소관 추가경정예산안의 세출예산은 115억 1천 1백만원으로, 기정예산(91억 7천 8백만원) 대비 23억 3천 3백만원(25.4%)이 증액되었음.

< 1인가구 특별대책추진단 제1회 추가경정예산안 세출 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분		추경예산안 (A)	기정예산 (B)	증 감 (B=A-B)	증감율(%)
일반회계	계	11,511	9,178	2,333	25.4
	사 업 비	11,511	9,178	2,333	25.4

- 1인가구 밀집지역 내 스마트보안등 1,500등 추가 설치에 소요되는 14억 7천만원을 증액하였음.
- 안심마을보안관 사업이 연말까지 안정적으로 운영할 수 있도록 5개월 동안의 사업비 8억 6천 3백만원을 추가 반영하였음.

Ⅲ. 검토의견(수석전문위원 강상원)

1. 추가경정예산안 편성 배경 및 규모

- 2022년도 우리 경제는 코로나19 상황의 개선과 내수 경제의 회복, 수출·투자 증가 등의 영향으로 완만한 경제회복 흐름을 이어갈 것으로 전망되었음.
- 그러나 코로나19 오미크론 변이의 확산과 우크라이나 사태 등으로 내수 회복세가 주춤하고 원자재 수급 불안에 대한 우려로 물가 상승세가 지속되면서 대내외 불확실성이 높아지고 있음.

- 두바이유 가격은 전년 말 73.2달러에서 올해 3월 24일 기준 115.6 달러로 급등하면서 소비자물가도 3.7%의 높은 상승률을 기록함.
- 소매판매액지수¹⁾는 높은 물가상승으로 가계의 실질 구매력이 감소하고, 민간소비가 위축되면서 전년 말 2.2%에서 2022년 1월 Δ 1.9%로 감소하였음.
- 지난 2월 국제통화기금(IMF)은 오미크론 확산과 미국, 중국 등 주요 교역국의 성장 둔화로 올해 국내 경제성장률을 지난해 10월(3.3%)보다 0.3%p 낮춘 3.0%로, 2023년은 2.9%로 하향 조정한 바 있음.
- 이에 정부와 국회는 악화된 방역상황과 강화된 영업제한 조치로 인해 가중된 민생현장의 어려움을 감안하여 16조 9천억원 규모의 제1회 추경예산을 확정된 바 있음(국회 본회의. 2. 21. 의결).
- 2차 방역지원금과 소상공인 손실보상, 긴급고용안정지원금 등의 현금 지원사업(13조 5천억원)과 생활지원비, 자가진단키트 지원 등 기타사업(2조 8천억원), 예비비(6천억원) 등으로 편성됨.
- 그러나 최근들어 오미크론 확진자가 일평균 60만명을 정점으로 확산되고 물가불안·금리상승 등의 여파가 겹치면서 민생경제의 어려움이 계속되고 있고, 검사·치료체계 전환으로 인한 방역 수요가 급증하고 있음.

1) 소매판매액지수 : 소비동향을 파악하기 위해 작성되는 지표로, 백화점, 대형마트, 슈퍼마켓, 전문소매점 등에서 매월 판매금액을 조사하여 작성하는 통계임.

- 따라서 코로나19 장기화로 심화된 자산·소득간 양극화를 해소하고 소상공인 등 경제 취약계층의 보호와 고용안정, 사회 안전망 강화를 위한 지속적인 정책적 지원이 필요함.
- 이에 서울시는 민생경제 회복과 시민 안전 강화를 위해 기정예산 대비 1조 1,239억 4천 1백만원 증액(2.5%)된 45조 3,688억 6천 9백만원의 제1회 추가경정예산안을 편성하였음.

< 제1회 추가경정예산안 분야별 편성 현황 >

(단위 : 억원)

민 생 · 일 상 회 복	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 경영위기업종 일상회복 지원(매출감소 소상공인 7.7만개소, 개소당 백만원 지원) ▸ 소기업·소상공인 종사자 대상 2만명 규모 고용장려 및 고용유지 지원 ▸ 청년 재무상담(영테크) 4,500명 및 대중교통 요금 지원 75,000명 확대 ▸ 대중교통 재정지원(지하철 1~8호선 및 시내버스 각 1천억원, 마을버스 1백억원) ▸ 문화여가 향유 기회 확대, 하천 유지보수 등 녹색 여가공간 기반 조성 	4,248
방 역	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 감염취약계층 904천명 대상 자가검사키트 530만개 제공 ▸ 재택치료자 상담센터 4개소, 소아 전담 상담센터 1개소 설치·운영 등 	2,061
안 심 · 안 전	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 국공립어린이집 20개소 확충, 외국인 아동 보육료 한시 지원 등 ▸ 서민주거 안정 기반마련(민간토지 활용 상생주택 70호 등) ▸ 중대재해 예방 위한 도로시설물, 하천, 공원 등 안전관리 강화 등 ▸ 9호선 전동차 구매, 주택가 주차장 추가조성 등 교통인프라 조성 	1,130
의 무 경 비 등	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 자치구 조정교부금, 국고보조금 반환금 등 	3,800

2. 1인가구 특별대책추진단 소관 추가경정예산안 개요

가. 세 입

- 2022년 제1회 1인가구 특별대책추진단 소관 추가경정예산안의 세입예산은 일반회계에서 세외수입 1억 5천 2백만원이 순증되었음.
 - 2021년 안전 도어지킴이 설치 지원사업에 대한 ‘시도비보조금 반환수입’ 1억 5천만원과 ‘기타이자수입’ 2백만원임.
- 안전도어지킴이 설치사업은 2021년 3억 7천만원이 편성되었으나 연도말 종료되면서 18개 자치구에서 집행잔액이 발생하였으며, 7개 자치구는 명시이월 하여 올해 추진 중에 있음.

나. 세 출

- 2022년도 제1회 1인가구 특별대책추진단 소관 추가경정예산안의 세출예산은 115억 1천 1백만원으로, 기정예산(91억 7천 8백만원) 대비 23억 3천 3백만원(25.4%)이 증액되었음.
 - 1인가구 밀집지역 내 스마트보안등 설치 확대를 통해 시민들의 야간 통행시 불안감을 해소하고자, 1,500등 설치에 소요되는 14억 7천만원을 추가 편성하였음.

- 안심마을보안관 사업이 연말까지 안정적으로 운영할 수 있도록 5개월 동안의 사업비 8억 6천 3백만원을 추가 반영하였음.

< 1인가구 특별대책추진단 소관 세출 추가경정예산안 >

(단위 : 백만원)

사 업 명	추경예산안 (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)	증감사유
합 계	5,244	2,911	2,333	
골목길 스마트보안등 설치 추진	3,430	1,960	1,470	자치구 수요조사결과에 따른 스마트 보안등 1,500등 추가 설치
안심마을보안관 운영	1,814	951	863	2022년 8월~12월(5개월) 하반기 사 업 추진을 위한 예산 반영

3. 주요 사업 검토

가. 골목길 스마트보안등 설치 추진

- 1인가구가 밀집한 안전취약 지역의 노후 보안등을 스마트 보안등으로 교체하여 야간통행 보행환경을 개선하는 사업으로 기정예산 대비 14억 7천만원이 증가한 34억 3천만원을 편성하였음.

< 골목길 스마트보안등 설치 예산 산출내역 >

(단위 : 백만원)

추경예산(안)	기정예산	증 감	산출내역
3,430	1,960	1,470	<ul style="list-style-type: none"> ■ 자치단체자본보조 1,470

- 지난 1월 스마트보안등 설치 자치구 수요조사와 시민제안 결과, 자치구 13개소, 3,583등과 시민공모 118건, 37,700등이 신청되었으며, 이 중 자치구 수요조사를 우선적으로 반영하여 기정예산으로 편성된 2,000등 외에 1,500등의 추가적인 설치가 필요하게 되었음.

< 골목길 스마트보안등 설치 선정결과 >

구 분	설치등수	설치지역
자치구	6개소 1,447등	강남구 논현1동, 용산구 후암동, 종로구 가회동, 중구 회현동, 마포구 망원1동, 서대문구 신촌동
시민제안	2개소 447등	마포구 연남동, 양천구 신월7동

- 이 사업은 2022년도 예산안 심사과정에서 다른 부서 사업과의 유사중복성과 특별조정교부금(28억 8천 2백만원)으로 사실상 신규사업을 추진한 문제 등이 지적되어 편성예산(29억 9천 9백만원)의 일부가 삭감(△10억 3천 9백만원)된 바 있음.
- 따라서 사업의 긴급성과 예측불가능성을 필요로 하는 추가경정예산에 자치구 수요조사와 시민공모에 따른 행정 수요를 이유로 의회에서 삭감한 예산 규모를 넘어 편성하는 것이 바람직한 재정운영인지에 대한 신중한 검토가 요구됨.

나. 안심마을보안관 운영

- 1인가구 밀집지역 중 범죄취약지구를 전담하는 안심마을보안관을 배치하여 범죄예방 시스템을 구축하는 사업으로, 기정예산 대비 8억 6천 3백만원이 증액된 18억 1천 4백만원을 편성하였음.

< 안심마을 보안관 운영 예산 산출내역 >

(단위 : 백만원)

추경예산(안)	기정예산	증 감	산출내역
1,814	951	863	■ 사무관리비 863

- 이 사업은 2022년도 예산안 심사과정에서 시범사업 자치구 15개소 60명의 배치인원을 유지하고 전반기 사업성과를 바탕으로 추후 확대 여부를 판단하기로 함에 따라 4개월분(4월~7월) 까지만 반영하는 것으로 감액되었음(△18억 1천 5백만원).
- 이로 인해 기정예산으로는 연도말까지 정상적인 사업 추진이 불가능해짐에 따라 안정적인 사업추진을 위해 5개월분의 추가 예산편성을 요청하게 됨.

< 안심마을 보안관 사업 개요 >

- ▶ 사업기간 : 2022년 4월~12월(8개월)
- ▶ 대상지역 : 여성 등 1인가구 밀집지역 내 안전취약구역(주거안심구역) 15개소
- ▶ 운영인원 : 보안관 63명(구역별 4명씩)
- ▶ 운영방식 : 전문 민간보안업체
- ▶ 운영시간 : 주5일, 총 25시간 (21:00 ~ 익일 02:30, 5시간)

- 한편, 서울경찰청의 법률재검토(2021.12.9.)²⁾를 통해 안심마을 보안관 사업의 「경비업법」 위반 논란이 해소되고 민간전문업체의 사업 운영이 가능해짐에 따라 그동안 자치구 기간제 근로자 채용으로 운영되던 사업방식을 민간경비업체와의 용역계약으로 변경 추진할 예정임.

2) 주거안심구역에서 도난·화재 그 밖의 혼잡등으로 인한 위험발생을 방지하는 범죄예방 활동은 「경비업법」 제2조(정의)에 따라 시설경비업무에 해당하고, 주민의 복리증진을 위한 것이라면 민간경비업체를 통한 경비원을 배치할 수 있다고 판단함.

- 종전에는 「경비업법」상 경비업체 시설경비 업무 중에 민간업체의 범죄예방을 위한 순찰업무는 제외해야 한다는 입장이었음.
- 이 사업은 당초 방범활동을 위한 사업목적과는 달리 예방적 순찰, 생활민원 지원 등으로 안심마을 보안관의 활동 범위가 축소되어 운영될 수밖에 없게 됨.
- 또한 민간전문업체 선정과 보안관 채용으로 인한 3개월간의 운영 공백과 운영방식의 잦은 변경 등 사업추진에 혼선이 발생하고 있어 주의가 요구됨.

담당 조사관	연락처
노혜미	2133-8057