

# 2020년도 도시교통실 소관 세입·세출예산안

- 일반회계, 교통사업특별회계, 광역교통시설특별회계,  
도시철도건설사업비특별회계, 도시개발특별회계 -

## 검 토 보 고

### I. 예산개요

#### 1. 제안경위

1. 제 출 자 : 서울특별시
2. 의안번호 : 제1203호
3. 제출일자 : 2019년 11월 1일
4. 회부일자 : 2019년 11월 5일
5. 예산안 규모(세출)

(단위 : 백만원)

회 계 명	2020(안)	2019	증 감	증감률(%)
계	3,069,373	2,659,259	410,114	15.4
일반회계	534,309	594,246	△59,937	△10.1
교통사업특별회계	1,310,566	1,341,274	△30,708	△2.3
광역교통시설특별회계	82,729	121,739	△39,010	△32.0
도시철도건설사업비특별회계	1,081,970	540,096	541,874	100.3
도시개발특별회계	59,799	61,903	△2,104	△3.4

## 2. 예산총괄

### □ 세입예산안

- 2020년도 도시교통실 소관 총 세입예산안은 전년도 1조 7,659억 69백만원 대비 2.9%(518억 6천 5백만원)이 감소한 1조 7,141억 3백만원이 편성되었고 이는 서울시 전체예산(39조 5,282억 3천 6백만원)의 4.3%를 차지함

· 일반회계	800억 10백만원
· 교통사업특별회계	1조 3,363억 3백만원
· 광역교통시설특별회계	2,427억 1천 1백만원
· 도시철도건설사업비특별회계	450억 7천 9백만원
· 도시개발특별회계	100억원

### □ 세출예산안

- 2020년도 도시교통실 소관 총 세출예산안은 전년도 2조 6,592억 59백만원 대비 15.4%(4,101억 14백만원)이 증가한 3조 693억 73백만원이 편성되었고 이는 서울시 전체예산(39조 5,282억 36백만원)의 7.7%를 차지함

· 일반회계	5,343억 9백만원
· 교통사업특별회계	1조 3,105억 6천 6백만원
· 광역교통시설특별회계	827억 2천 9백만원

· 도시철도건설사업비특별회계

1조 819억 7백만원

· 도시개발특별회계

597억 9천 9백만원

【2020년 도시교통실 소관 세입·세출예산안】

(단위 : 백만원)

회 계 명	세입예산액			세출예산액		
	2020(안)	2019	증 감	2020(안)	2019	증 감
계	1,714,103	1,765,969	△51,865	3,069,373	2,659,259	410,114
일 반 회 계	80,010	81,299	△1,289	534,309	594,246	△59,937
특 별 회 계	1,634,093	1,684,670	△50,576	2,535,064	2,065,012	470,052
교 통 사 업 특 별 회 계	1,336,303	1,394,597	△58,294	1,310,566	1,341,274	△30,708
광 역 교 통 시 설 특 별 회 계	242,711	221,473	21,239	82,729	121,739	△39,010
도 시 철 도 건 설 사 업 비 특 별 회 계	45,079	68,600	△23,521	1,081,970	540,096	541,874
도 시 개 발 특 별 회 계	10,000	-	10,000	59,799	61,903	△2,104

## II. 회계별 세입·세출예산안

### 1. 일반회계

#### 가. 세입

- 2020년 일반회계 세입예산액은 전년도 예산액 전년도 812억 99백만원 대비 12억 89백만원 감소한 800억 10백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

2020예산안	2019예산	증 감	
		금 액	비 율(%)
80,010	81,299	△1,289	△1.6%

#### 나. 세출

- 2020년 일반회계 세출예산액은 전년도 예산액 5,942억 46백만원대비 10.1%(599억 37백만원) 감소한 5,343억 9백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

2020예산안	2019예산	증 감	
		금 액	비 율(%)
534,309	594,246	△59,937	△10.1%

#### 다. 주요 편성내용

##### □ 세입

- 정상적 세외수입(761억 25백만원)

- 도로점용료(시도로상 시설물 등 점용료 수입) 756억 3백만원
- 기타사용료(보도상 영업시설 등 사용료 수입) 3억 63백만원
- 공유재산임대료(서부트럭터미널 내 사유지 사용료) 1억 59백만원

○ 임시적 세외수입(38억 85백만원)

- 변상금(도로 무단점용 변상금) 19억 58백만원
- 지난연도 수입 19억 27백만원

□ 세출

○ 법정전출금(4,915억 51백만원)

- 교통사업특별회계 법정전출금은 전년도 예산 4,769억 79백만원 대비 145억 72백만원이 증가한 4,915억 51백만원을 편성하였으며, 동 전출금은 운수업계 유가보조금지원금으로 3,331억 14백만원을 편성하였으며, 주차장관리계정 전출금 1,584억 37백만원을 편성하였으며

○ 도로사용료 징수교부금(393억 49백만원)

- 도로점용허가 및 점용료 등 징수조례에 따라 부과하는 도로사용료의 자치구 징수실적에 따라 교부하는 교부금으로서 전년도 예산 394억 91백만원 대비 1억 41백만원이 감소하였음

○ 거리가게 및 적치물 개선관리(22억 80백만원)

- 시민 보행환경과 도시미관 개선을 위한 거리가게 및 노상적치물 관리 등 거리가게 가이드라인 시행을 위한 사업으로 전년도 예산 33억 80백만원 대비 10억 99백만원이 감소하였음

## 2. 교통사업특별회계

### 가. 세입

- 2020년 교통사업특별회계 세입예산액은 전년도 예산액 1조 3,945억 97백만원 대비 4.2% 감소한 1조 3,363억 3백만원을 편성하였으며 계정별로 볼 때, 교통관리계정은 전년도 예산액 대비 2.1% 감소한 1조 211억 27백만원, 주차장관리계정은 5.9% 감소한 2,762억 38백만원, 교통개선분담금계정은 33.5% 감소한 389억 37백만원을 편성하였음
- 교통관리계정은 경상적 세외수입에 374억 92백만원(3.6%), 임시적 세외수입에 2,123억 71백만원(20.7%), 국고보조금(지역발전특별회계 포함)에 262억 62백만원(2.5%), 보전수입 등 및 내부거래 수입에 7,450억 2백만원(72.9%)을 편성하였음
- 주차장관리계정은 경상적 세외수입에 582억 79백만원(21.1%), 임시적 세외수입에 301억 54백만원(10.9%), 국고보조금 98억 29백만원(3.5%), 보전수입 등 및 내부거래 수입에 1,779억 75백만원(64.4%)을 편성하였음
- 교통개선분담금계정은 임시적 세외수입에 356억 53백만원(91.6%), 보전수입 등 및 내부거래 수입이 32억 84백만원(8.4%)을 편성하였음

【2020년도 도시교통실 교통사업특별회계 세입】

(단위 : 백만원)

구분	2020(안)	2019	증감	증감률(%)
<b>총계</b>	<b>1,336,303</b>	<b>1,394,597</b>	<b>△58,295</b>	<b>△4.2</b>
<b>교통관리계정</b>	<b>1,021,127</b>	<b>1,042,529</b>	<b>△21,402</b>	<b>△2.1</b>
경상적 세외수입	37,492	32,710	4,782	14.6
공영차고지 수입	7,613	6,996	617	8.8
기타수수료	-	19	△19	△100.0
혼잡통행료	14,750	14,826	△77	△0.5
장애인콜택시운행	2,807	2,605	202	7.7
공공자전거 운영 수입	10,079	7,128	2,951	41.4
공공예금이자수입	2,244	1,135	1,108	97.6
임시적 세외수입	212,371	137,530	74,841	54.4
교통유발부담금	184,013	128,543	55,470	43.2
시유재산매각수입(차고지)	835	989	△154	△15.6
운수과징금	854	1,017	△162	△16.0
과태료	19,725	13	19,713	156572.8
시도비반환금수입	-	7	△7	△100.0
그외수입	4,057	3,426	631	18.4
지난년도 수입	2,887	3,535	△649	△18.3%
국고보조금 등	26,262	30,980	△4,717	△15.2
국고보조금	19,715	24,443	△4,727	△19.3
균형발전특별회계보조금	6,547	6,537	10	0.2
특별교부세	-	600	△600	△100.0
특별교부세	-	600	△600	△100.0
보전수입 등 내부거래	745,002	840,709	△95,707	△11.4
순세계잉여금	24,688	103,487	△78,798	△76.1
재정투융자기금 예수금	239,200	158,800	80,400	50.6
기타회계 전입금	481,114	578,423	△97,309	△16.8
<b>주차장관리계정</b>	<b>276,238</b>	<b>293,494</b>	<b>△17,255</b>	<b>△5.9</b>
경상적 세외수입	58,279	59,311	△1,032	△1.7%
주차요금수입	35,692	35,142	551	1.6
주차장부대시설 사용료수입	22,587	24,169	△1,582	△6.5
임시적 세외수입	30,155	88,260	△58,105	△65.8
과태료	5,422	5,707	△284	△5.0
시유재산매각수입(주차장)	15,983	78,408	△62,425	△79.6
시·도비반환금수입 등	3,369	2,766	603	21.8
자치단체부담금	2,307	-	2,307	-
지난년도수입	1,562	1,379	183	13.2
그외수입	1,512	-	1,512	-
국고보조금 등	9,829	801	9,028	1127.4
국고보조금	-	1	1	△100.0
균형발전특별회계보조금	9,829	800	9,029	1128.6
보전수입 등 내부거래	177,975	145,122	32,853	22.6
순세계잉여금	584	772	△188	△24.4
일반회계법정전입금	158,437	143,866	14,572	10.1
예탁금원금수입	18,446	-	18,446	-
예탁금이자수입	508	484	24	4.9
<b>교통개선분담금계정</b>	<b>38,937</b>	<b>58,575</b>	<b>△19,638</b>	<b>△33.5</b>
임시적 세외수입	35,653	43,508	△7,855	△18.1
일반부담금	35,653	43,508	△7,855	△18.1
보전수입 등 내부거래	3,284	15,067	△11,783	△78.2
순세계잉여금	2,029	3,175	△1,147	△36.1
예탁금원금수입	-	11,120	△11,120	△100.0
예탁금이자수입	1,255	771	484	62.7

## 나. 세출

- 2020년 도시교통실 소관 교통사업특별회계 세출예산액은 1조 3,105억 66백만원으로 전년도 예산액 1조 3,412억 74백만원 대비 2.3%인 307억 8백만원이 감소하였으며, 계정별로 살펴보면, 교통관리계정이 1조 211억 27백만원(77.9%)이고, 주차장관리계정이 2,762억 38백만원(21.1%)이며, 교통개선분담금계정이 132억원(1.0%)임
- 교통관리계정 세출예산은 전년도 예산 1조 425억 29백만원 대비 214억 2백만원(2.1%)이 감소한 1조 211억 27백만원을 편성하였음
- 주차장관리계정 세출예산은 전년도 예산 2,934억 94백만원 대비 172억 55백만원(5.9%)이 감소한 2,762억 38백만원을 편성하였음
- 교통개선분담금계정 세출예산은 전년도 예산 52억 52백만원 대비 79억 48백만원(151.4%)이 증가한 132억원을 편성하였음

【2020년도 도시교통실 교통사업특별회계 세출】

(단위 : 백만원)

구 분	2020(안)	2019	증 감	증감률(%)
<b>교통사업특별회계</b>	1,310,566	1,341,274	△30,708	△2.3
<b>교통관리계정</b>	1,021,127	1,042,529	△21,402	△2.1
교통정책과	82,681	75,957	6,724	8.9
도시철도과	115	74	41	55.7
버스정책과	388,790	408,650	△19,861	△4.9
택시물류과	364,518	359,009	5,509	1.5
주차계획과	5,232	5,018	214	4.3
보행정책과	28,644	28,902	△258	△0.9
자전거정책과	49,480	49,838	△358	△0.7
교통운영과	63,151	71,913	△8,761	△12.2
교통정보과	38,516	43,169	△4,653	△10.8
<b>주차장관리계정</b>	276,238	293,494	△17,255	△5.9
주차계획과	262,116	279,041	△16,925	△6.1
교통지도과	12,375	12,927	△553	△4.3
교통정보과	1,747	1,525	222	14.6
<b>교통개선분담금계정</b>	13,200	5,252	7,948	151.4
교통정책과	10,200	2,805	7,395	263.7%
교통운영과	3,000	2,140	860	40.
교통정보과		307	△307	△100.0

## 다. 주요 편성내용

### □ 세 입

#### 【교통관리계정】

##### ○ 교통유발 부담금(1,840억 12백만원)

- 「도시교통정비 촉진법」 제36조 및 「서울특별시 교통유발부담금 경감 등에 관한 조례」에 의거 연면적 1,000㎡이상인 교통유발 시설물에 대해 부과하는 부담금으로 단위부담금 증가 등에 따라 전년도 예산(1,285억 42백만원) 대비 554억 70백만원(43.2%)이 증가하였음

##### ○ 국고보조금(262억 62백만원)

- 저상버스 도입, 서울 지능형 교통체계(C-ITS) 실증사업, 택시감차보상 등 보조사업 국가보조금으로 전년도 예산(309억 80백만원) 대비 47억 17백만원(15.2%)이 감소하였음.

##### ○ 혼잡통행료 수입(147억 50백만원)

- 남산 1·3호터널을 통과하는 2인 이하 탑승 승용차에 대하여 징수하는 통행료 수입(2,000원 또는 1,000원)으로써, '20년 예상 일반 징수대상 차량 감소에 따라 전년도 예산(148억 26백만원) 대비 76백만원(0.5%) 감소하였음

○ 공공자전거 운영수입(100억 79백만원)

- 「서울특별시 자전거이용활성화조례」 제12조의2에 의거 공공자전거 이용 요금으로 공공자전거 이용 및 운영대수 증가 등에 따라 전년도 예산(71억 28백만원) 대비 29억 51백만원(41.4%)이 증가하였음

○ 공영차고지 임대료 수입(76억 13백만원)

- 시설관리공단에 위탁 관리하고 있는 11개소 공영차고지 및 20개 매입차고지의 주차장, 주유시설, 세차장, 공동사무실 임대계약수입 등으로써, 전년도 예산(69억 96백만원)대비 6억 17백만원(8.8%)이 증가하였음

○ 장애인 콜택시 운행 수입금(28억 7백만원)

- '09년부터 징수한 장애인 콜택시 운행 수입금은 콜택시 운영차량 증가 등에 따라 전년도 예산(26억 5백만원) 대비 2억 2백만원(7.7%)이 증가하였음

○ 운수과징금(8억 54백만원)

- 버스, 택시 등의 「여객자동차 운수사업법」 및 「화물자동차 운수사업법」에 의한 과징금 및 과태료로 주로 노선위반, 승차거부, 정류장의 정차·합승 등이 해당되며, 전년도 예산(10억 17백만원) 대비 1억 62백만원(16.0%)이 감소하였음

## 【주차장관리계정】

### ○ 공유재산 매각수입금(159억 83백만원)

- 공유재산 및 물품관리법에 따라 시유지 활용 도시개발사업, 공공 임대주택 복합개발사업에 따라 유상이관 결정된 부지의 매각 수입금으로 전년도 예산(784억 8백만원)대비 624억 25백만원 (79.6%)이 감소하였음

### ○ 공영주차장 요금수입(356억 92백만원)

- 주차장 수입은 총 141개소 공영주차장 및 민간위탁·지자체 관리 공영주차장의 운영에 따른 주차요금 수입으로 전년도 예산(351억 42백만원)대비 5억 51백만원(1.6%)이 증가하였음

### ○ 주차장 부대시설 수입(225억 87백만원)

- 주차장 부대시설 수입은 공영주차장 및 민간위탁 주차장 내 상가 등 기타 부대시설 사용료에 대한 수입으로 전년도 예산(241억 69백만원) 대비 15억 82백만원(6.5%)이 감소하였음

### ○ 버스전용차로 위반 과태료(54억 22백만원)

- 「도로교통법」에 따라 버스전용차로 위반차량에 부과하는 과태료 수입 감소 전망 등으로 전년도 예산(57억 7백만원) 대비 부과예 상금액이 2억 84백만원(5.0%) 감소하였음

## 【교통개선분담금계정】

### ○ 일반부담금(356억 53백만원)

- 대규모 개발사업(도시개발, 택지개발, 대규모 건축사업 등) 시행시 주변에 미치는 교통영향을 최소화하기 위해 교통영향분석 개선대책 및 광역교통실무위원회 심의에서 결정된 주변 교통개선사업비(도로·도시철도 건설사업 등)를 사업자에게 징수하는 부담금으로, 전년도 예산(435억 8백만원) 대비 18.1%(78억 55백만원)이 감소함

## □ 세 출

## 【교통관리계정】

### ○ 혼잡통행료 징수 위탁관리(59억 10백만원)

- 남산 1, 3호 터널을 통과하는 승용차의 도심 차량 진출입 억제 및 대중교통 활성화를 위해 추진 중인 혼잡통행료 징수업무의 효율적 운영을 위해 서울시설공단에 위탁사업비를 지급하는 사업임

### ○ 저상버스 도입(331억 9백만원)

- 교통약자(장애인, 노약자, 임산부 등)의 대중교통 이용편의 증진과 일반시민의 버스이용 활성화를 위하여 일반버스보다 차체 바닥이 낮고 휠체어 탑승이 가능한 저상버스를 도입·운영하여 시민편의를 도모하기 위한 사업으로 국비 매칭사업

※ 국고보조사업 외 물량에 대한 저상버스 도입을 위한 교통약자 이동편의 증진을 위한 버스환경개선(110억원) 별도 편성

○ 시내, 마을버스 재정지원(2,993억 12백만원)

- 버스체계개편으로 시내버스의 운영이 수입금공동관리제로 변경됨에 따라 운송비용 대비 운송수입 부족분을 보전하여 버스회사의 경영을 건전화하고, 마을버스에 대한 적정한 재정지원을 통해 안정적인 운송서비스 제공을 유도하기 위한 사업임

○ 운수업계 유가보조금 지원(3,331억 14백만원)

- 운수업계(버스, 택시, 화물)에 대하여 에너지 세제 개편으로 인한 유류세액 인상액 중 일부를 보조함으로써 요금인상요인을 최대한 흡수하여 물가 및 서민가계에 주는 부담을 최소화하기 위한 사업임

○ 장애인콜택시 운영(593억 37백만원)

- 1,2급 중증 장애인 등 이동편의 증진을 위하여 특별교통수단인 장애인콜택시(특별교통수단 차량 500대, 장애인전용 개인택시 50대, 콜센터 1개소)를 시설관리공단에 대행 운영하는 사업임

○ 버스공영차고지 위탁관리(52억 32백만원)

- 공영차고지 및 매입차고지 31개소에 대하여 시설관리 전문기관인 서울시설공단에 위탁하여 버스공영차고지의 대행운영과 관리 효율성 및 공공성을 제고하기 위한 사업임

○ 어린이 보호구역 정비(101억 60백만원)

- 어린이보호구역 지정 및 서울형 어린이보호구역 적용을 통해 안전표지, 노면표시, 과속방지턱, 고원식횡단보도, 방호울타리 등

보행안전시설 보강으로 교통사고의 위험으로부터 어린이를 안전하게 보호하기 위한 사업임

○ 공공자전거 운영(386억 81백만원)

- 공공자전거 따릉이(4만대) 및 대여소 확대구축과 이용 회원관리 및 대여반납 서비스 제공, 공공자전거 수리, 분배, 점검 등 운영관리, 시스템 운영 및 유지보수, 대여소 등 시설관리를 위하여 시설관리공단에 위탁(대행)운영하는 사업임

○ 자전거도로 확충(93억 66백만원)

- 도심연결을 위한 간선도로변의 자전거도로 확충 및 자전거도로 운영지역 간 단절되어 자전거 주행에 불편을 주고 사고위험 우려가 있는 구간을 연결하고 자전거도로의 안전시설을 확충하는 사업임

○ 교통신호기 신설 및 보수(154억 63백만원)

- 교통안전시설심의 결과에 따른 교통신호기 설치와 서울시 전역의 노후된 교통신호기 보수 및 교체, 시각장애인 음향신호기, 보행자 작동신호기 등 신호기 보조장치를 설치 및 유지관리하는 사업임

○ 교통사망사고 줄이기 (88억 93백만원)

- 교통안전 교육 및 홍보와 제한속도 하향, 특별교통안전진단 등 교통사고지점 교통시설 및 환경을 개선하여 교통사망사고 줄이기를 위해 추진하는 사업임

○ 서울 C-ITS 실증사업(79억원)

- 교통안전중심 차세대 지능형교통시스템(ITS) 구축을 통해 교통사고 예방에 기여하고, 미래교통에 대비한 커넥티드카 및 자율주행의 기반 조성을 위한 사업임

【주차장관리계정】

○ 주택가 및 공공시설 공동주차장 건설(603억 49백만원)

- 주택가 밀집지역의 주차난 해소와 주거환경 개선을 위해 자치구에 예산을 지원함으로써 주택가, 공원 및 학교 등 공공부지에 공동주차장을 건설하여 주차환경을 개선하기 위한 사업임

- 뚝섬유수지 공영주차장 건립지원 117억 24백만원
- 성북 삼선동1가 공영주차장 증축지원 48억 71백만원
- 신창초등학교 지하주차장 건립지원 44억 30백만원
- 50+ 동부캠퍼스 복합시설내 공영주차장 건립 48억 89백만원
- 송정동 공공복합청사 공영주차장 건립지원 39억 27백만원
- 양천중학교 지하주차장 건립지원 32억 28백만원
- 중곡3동 배나무터공원 공영주차장 건립지원 31억 4백만원
- 중화2동 공원 지하주차장 건립지원 25억 90백만원
- 부암동 주택가 공동주차장 건립지원 21억 40백만원
- 비강남지역 주택가 공동주차장 건설 확충 50억원 등

○ Green Parking 사업 (39억 86백만원)

- 주택가 주차난 해소 및 주거환경 개선을 위하여 담장 허물기를 통한 주택가 주차장을 마련하고 주택가 이면도로를 보행자 중심으로 기능을 회복하기 위한 사업임

○ 공영주차장 위탁관리 (389억 63백만원)

- 서울시 공영주차장의 운영 및 시설유지보수 등을 주차장 운영 및 시설관리 전문인력을 보유한 서울시설공단에 위탁하여 관리의 효율성 및 공공성을 제고하기 위한 사업임

**【교통개선분담금 계정】**

○ 현릉로 소통개선 사업 (30억원)

- 현릉로 주변 주택개발(위례신도시 및 내곡·세곡지구 보금자리 등)의 영향에 따른 교통난 해소 및 대중교통 효율성 증대하기 위하여 강남대로 중앙버스전용차로를 현릉로까지 연결하는 사업임

### 3. 광역교통시설특별회계

#### 가. 세입

- 2020년 광역교통사업특별회계 세입예산액은 전년도 예산액 2,214억 73백만원 대비 9.6%(212억 3천 9백만원)증가한 2,427억 1천 1백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분		2020(안)	2019	증 감	증감률(%)
총 계		242,711	221,473	21,239	9.6
경상적 세외수입	소 계	2,074	1,116	958	85.9
	공공예금이자수입	2,074	1,116	958	85.9
임시적 세외수입	소 계	9,238	8,436	802	9.5
	일반부담금	1,842	2,134	△292	△13.7
	지난년도수입	7,396	6,302	1,093	17.4
지방채	소 계	168,600	101,920	66,680	65.4
	모집공채	168,600	101,920	66,680	65.4
보전수입 등 내부거래	소 계	62,800	110,001	△47,201	△42.9
	순세계잉여금	32,000	32,610	△610	△1.9
	기타회계전입금	30,800	77,391	△46,591	△60.2

#### 나. 세출

- 2020년 광역교통사업특별회계 세출예산액은 전년도 예산액 1,217억 39백만원 대비 32.0%(390억 10백만원) 감소한 827억 29백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분		2020(안)	2019	증 감	증감률(%)
총 계		82,729	121,739	△39,010	△32.0
	교통정책과	63,190	112,267	△49,076	△43.7
	주차계획과	19,539	9,472	10,067	106.3

## 다. 주요 편성내용

### □ 세 입

- 경상적 세외수입(20억 73백만원)
  - 공공예금이자수입 20억 73백만원
- 임시적 세외수입(92억 37백만원)
  - 광역교통시설부담금 수입(과년도 부과액 포함) 92억 37백만원
- 국내 차입금(1,686억원)
  - 지방채 발행수입(모집공채) 1,686억원
- 보전수입 등 내부거래(628억원)
  - 순세계잉여금 320억원, 도시개발회계 전입금 308억원

### □ 세 출

- 광역철도건설비 부담(617억 56백만원)
  - 2개 이상의 시·도에 걸쳐 운행되는 도시철도 중 국토교통부 국가교통위원회에서 광역철도로 지정한 구간에 대한 건설사업비를 분담하여 납부하는 사업임
- 광역교통시설부담금 징수교부금(36억 29백만원)
  - 법령 등에 정해진 바에 따라 각 자치구의 광역교통시설부담금 부과·징수에 관한 사무 처리비용으로 매년 징수한 부담금의 100분의 3에 해당하는 금액을 교부하는 사업임

○ 공영차고지 매입 및 공영차고지 건설(195억 38백만원)

- 시내버스의 안정적인 운영을 위해 필요한 버스차고지를 추가 조성키 위하여 부지를 매입, 건설하고자 하는 사업임

- 시내버스 차고지 매입 104억 63백만원
- 신림공영차고지 건설 19억 79백만원
- 진관 제2공영차고지 건설 70억 96백만원

## 4. 도시철도건설사업비특별회계

### 가. 세입

- 2020년 도시철도건설사업비특별회계 세입예산액은 전년도 예산액 686억 원 대비 34.3%(235억 21백만원) 감소한 450억 79백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분		2020(안)	2019	증감	증감률(%)
총 계		45,079	68,600	△23,521	△34.3
보조금	소 계	45,079	68,600	△23,521	△34.3
	국고보조금	45,079	68,600	△23,521	△34.3

### 나. 세출

- 2020년 도시철도건설사업비특별회계 세출예산액은 전년도 예산액 5,400억 96백만원 대비 100.3%(5,418억 74백만원) 증가한 1조 819억 7백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분		2020(안)	2019	증 감	증감률(%)
총 계		1,081,970	540,096	541,874	100.3
	교통정책과	495	400	95	23.8
	도시철도과	1,081,475	539,696	541,779	100.4

## 다. 주요 편성내용

### □ 세 입

#### ○ 국고보조금(450억 79백만원)

- 지하철 1~4호선 노후시설 재투자 214억원
- 지하철 공기질 개선 236억 79백만원

### □ 세 출

#### ○ 지하철건설부채 상환(6,723억 27백만원)

- '19년도 서울교통공사 재정안정화를 위한 도시철도 공채 약정채무 이관계획에 따라 공사의 '19.7~'26년 만기도래 공채 상환채무 총 2조 4,566억원을 시로 이관하였으며 '20년 5,496억원(원금 기준)을 상환할 예정임
- 또한, '03년 서울특별시 지하철 부채관리 특별대책에 따라 시로 이관된 지하철 건설부채 총 4조 2,210억원(원금) 중 '03~'19년까지 4조 1,962억원 상환하였으며 '20년 248억(원금기준)을 끝으로 건설 부채는 전액 상환 완료됨

#### ○ 지하철 1~4, 5~8호선 노후시설 재투자(952억 37백만원)

- 안전한 지하철 운영을 위하여 내용연수 초과 및 성능평가 결과 교체가 필요한 지하철 시설물을 적기에 교체하기 위한 국비 매칭 사업으로 국비(공사·공단자본전출금)·시비(출자금)를 교부

○ 지하철 9호선 재정지원(737억 85백만원)

- 지하철 9호선 사업수입이 도시철도 운영에 소요되는 총 비용보다 적을 경우, '13.10.23일 체결한 변경실시협약(제29조)에 따라 부족금액 및 대채투자비를 분기별로 재정 지원하는 사업임

○ 지하철 공기질 개선(729억 16백만원)

- 「실내공기질 관리법」 및 제3차 지하역사 공기질 개선대책에 따라 역사 환기기능개선, 석면 뿜칠 및 마감재 제거, 본선 환기 설비 교체, 송수관 설치, 자갈도상 개량, 라돈저감 시설 설치, 친환경 차량 구매 등 국비 매칭사업으로 추진하는 사업임

○ 노후전동차 교체 지원(633억 50백만원)

- 안전한 지하철 운영을 위하여 내구연한 도래 노후전동차를 연차별로 교체하고 있는 사업으로 2·3호선 610칸, 4호선 210칸 우선 교체 추진을 위해 시비(출자금) 교부

## 5. 도시개발특별회계

### 가. 세입

- 2020년 도시개발특별회계 세입예산액은 신규로 100억원을 편성함

### 나. 세출

- 2019년 도시개발특별회계 세출예산액은 전년도 예산액 619억 3백만원 대비 3.4%(21억 4백만원) 감소한 597억 99백만원 을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분	2020(안)	2019	증 감	증감률(%)
총 계	59,799	61,903	△2,104	△3.4%
사업비	59,799	61,903	△2,104	△3.4%

### 다. 주요 편성내용

#### 세 입

- 없 음

#### 세 출

- 가공배전선 지중화(135억 50백만원)

- 가공배전선의 지중이설사업운영기준에 따라 한국전력공사에서 사업비 50%지원하여 도로위에 난립되어 도시미관을 저해하고 시민 안전을 위협하는 가공배전선로를 지중화하는 사업임

○ **걷기편한 행복거리 만들기(184억 98백만원)**

- 보도블록 10계명 추진계획에 따라 노후 파손 및 평탄성 불량 보도 정비하여 안전하고 편리하게 통행 할 수 있는 보행자 중심의 걷기편한 보도를 조성하는 사업임

○ **한양도성안 도로공간재편(190억 7백만원)**

- 을지로, 충무로, 창경궁로, 세종대로 구간의 차로 수(4차로)·폭원 축소 등을 통해 보행공간을 확충하는 사업임

○ **서울 속 순례길 관광 활성화 보행환경 개선(21억원)**

- 천주교 서울 순례길이 2018년 교황청 승인 세계 공식 순례길로 등재됨에 따라 서울 순례길의 쾌적한 보행환경 조성을 통한 보행편의 제공 및 순례길 활성화로 관광자원을 육성하는 사업임

### Ⅲ. 검토의견

#### 1. 총괄

##### 가. 회계별 세입예산안

- '20년도 도시교통실 세입예산안 총규모는 1조 7,141억 3백 만원으로 '19년도 1조 7,659억 69백 만원 대비 2.9%인 518억 65백 만원이 감소하였으며 각 회계별 증감 내역은 다음과 같음
  - 일반회계 세입은 총 800억 10백 만원을 편성하여 전년대비 12억 89백 만원이 감소하였음
  - 교통사업특별회계 세입은 총 1조 3,363억 3백 만원으로 전년대비 582억 94백 만원이 감소하였는 바, 이는 교통관리계정 일반회계 일반전입금 미편성 및 순세계잉여금(802억 73백 만원) 감소, 주차장 시유재산 매각 수입(625억 79백 만원) 감소, 녹색교통지역 과태료 수입(197억 10백 만원) 신설 등에 기인함
  - 광역교통시설특별회계 세입은 총 2,427억 11백 만원으로 전년대비 212억 39백 만원이 증가하였는 바, 이는 지방채 발행수입(666억 80백 만원) 증가, 기타회계전입금(465억 90백 만원) 감소 등에 기인함
  - 도시철도건설사업특별회계 세입은 총 450억 79백 만원으로 전년대비 235억 21백 만원이 감소하였는 바, 이는 지하철승강편의시설 국고 보조(64억 45백 만원) 종료 및 노후시설 재투자(94억) 국비 감소 등에 기인함

## 나. 회계별 세출예산안

- '20년도 도시교통실 세출예산안은 총 3조 693억 73백만원으로, '19년 2조 6,592억 59백만원 대비 15.4%인 4,101억 14백만원이 감소하였고, 각 회계별 증감 내역은 다음과 같음
  - 일반회계 세출은 총 5,343억 9백만원으로 전년 대비 10.1%(599억 37백만원)가 감소하였는 바, 이는 교통사업특별회계 일반전출금(733억 49백만원) 미편성 및 교통사업특별회계 일반전출금(145억 71백만원) 증가 등에 기인한 것임
  - 교통사업특별회계 세출은 총 1조 3,105억 66백만원으로 전년 대비 2.3%(307억 8백만원)가 감소하였는 바, 이는 시내버스 재정지원(182억원) 감소, 비강남지역 주택가 공동주차장 건설(160억원) 감소 등에 기인한 것임
  - 광역교통시설특별회계 세출은 총 827억 29백만원으로 전년 대비 32.0%(390억 10백만원)가 감소하였는 바, 이는 광역철도 건설부담금(256억 5백만원) 감소 및 재정투융자기금 상환액(233억 70백만원) 감소 등에 기인함
  - 도시철도건설사업비특별회계 세출은 총 1조 819억 70백만원으로 전년 대비 100.3%(5,418억 74백만원)가 감소하였는 바, 이는 공사전출금(1,233억 75백만원) 감소, 지하철승강편의 시설(313억 13백만원) 감소 및 지방채 상환(5,775억 78백만원) 증가 등에 기인함

- 도시개발특별회계 세출은 총 597억 99백만원으로 전년 대비 3.4%(21억 4백만원)가 감소하였는 바, 이는 시도상 보도 유지관리(85억 6백만원) 감소, 서울속 순례길 활성화(22억 20백만원)감소, 세종대로 도로공간재편(93억 29백만원) 증가 등에 기인함

【2020년 도시교통실 소관 세입·세출예산안】

(단위 : 백만원)

회 계 명	세입예산액			세출예산액		
	2020(안)	2019	증 감	2020(안)	2019	증 감
계	1,714,103	1,765,969	△51,865	3,069,373	2,659,259	410,114
일 반 회 계	80,010	81,299	△1,289	534,309	594,246	△59,937
특 별 회 계	1,634,093	1,684,670	△50,576	2,535,064	2,065,012	470,052
교 통 사 업 특 별 회 계	1,336,303	1,394,597	△58,294	1,310,566	1,341,274	△30,708
광 역 교 통 시 설 특 별 회 계	242,711	221,473	21,239	82,729	121,739	△39,010
도 시 철 도 건 설 사 업 비 특 별 회 계	45,079	68,600	△23,521	1,081,970	540,096	541,874
도 시 개 발 특 별 회 계	10,000	-	10,000	59,799	61,903	△2,104

## 2. 회계별 주요 단위사업 검토의견

### 가. 일반회계

- 일반회계 세출은 전년 대비 501억 58백만원(7.0%)이 감소한 6,679억 4백만원으로서 동 일반회계의 교통부문 세출은 대체로 교통사업특별회계로의 법정전출금·일반전출금 및 지하철 부채상환 예산 등 내부거래지출 항목에 따른 것임
- 통상적으로 특별회계의 경우 특정사업이나 특별자금을 보유·운용할 때, 그리고 특정세출을 특정세입에 의해서만 충당하는 것이 예산운용의 효율성 측면에서 타당할 때 일반회계와 구분하여 설치·운영하는 것으로서 가능한 한 특별회계 세출의 경우 특별회계의 세입으로 충당하는 것이 그 설치취지에 부합함

동 일반회계의 경우 지속적으로 특별회계로의 전출금을 편성하고 있다는 점에서 특별회계의 일반회계 의존도를 낮추기 위해 특별회계 세수원 확대를 위해 적극 노력해야 할 것임

### □ 거리가게 및 적치물 개선관리(사업별 설명서 pp.487~491)

- 동 사업은 거리가게 허가제를 통한 거리가게의 생존권 보장 및 이해관계자간 상생과 공존의 가치를 실현하기 위한 사업으로 '19년 33억 80백만원 대비 32%(10억 98백만원) 감소한 22억 80백만원이 편성됨
- 동 사업은 거리가게 상생을 위해 지난 '13년부터 서울시와 관련기관이 노력하여 마련한 「서울시 거리가게 가이드라인」<sup>1)</sup>의 실행과 정착을

1) 서울시 거리가게 가이드 라인

위해 추진하는 것으로 '19년 영중로 구간 시범사업이 준공되는 등 거리  
가게의 제도권 관리를 통한 보행환경 및 도시미관 개선을 도모할 수  
있다는 점에서 사업 추진의 필요성이 인정됨

- 다만, 영중로 외에 나머지 4개 시범지역<sup>2)</sup>은 사업추진에 난항을 겪고  
있는 등 거리가게 정비 사업이 조직화된 지역민원으로 가시적 성과를  
이루지 못한 실정임
- 그에 따른 '19년 예산의 이월이 많은 가운데<sup>3)</sup> '20년에 계획한 일부 특화  
거리의 예산<sup>4)</sup>이 과도하게 편성되어 민원으로 인해 사업 집행이 어려울  
경우 연이은 이월과 불용이 발생할 우려가 있음
- 편성된 예산을 효율적으로 집행하기 위해서는 관계기관 협의부터 대상지  
선정, 설계·공사에 이르기까지 서울시의 적극적이고 체계적인 관리·  
감독이 필요할 것임

---

- 수립시기 : 2018. 6. 28 - 주요내용 : 거리가게 허가제(도로점용)를 통한 제도권 내 관리, 최소 유효  
보도 폭 2.5m 확보 및 판매대 디자인 개선 심의 등

2) 중랑(태릉시장주변), 동대문(제기역~경동시장사거리), 종로(동대문역~동묘앞), 관악(신림역 일대사업)

3) '19년 거리가게 및 적치물 개선관리 예산

- 예산현액 : 3,380백만원, 이월 : (명시)1,921백만원(57%)

- 사유 : 거리가게 단체 및 거리가게 운영자와의 협의 지연으로 연내 집행 곤란

4) 보행정책과-5565(2018.11.12.), '20년 거리가게허가제 확산계획

- (관악구) 서울대입구역 일대 및 신대방역 : 연장 890m(거리가게 31개소), 1,400백만원

- (은평구) 연신내 연서시장 : 연장 150m(거리가게 37개소), 400백만원

- (송파구) 새마을시장 주변 보행환경개선사업 : 연장 120m(거리가게 32개소), 300백만원

- (관악구) 서울대입구역 일대 및 신대방역 : 1,400백만원(시비 1,000백만원, 구비 400백만원)

## 나. 교통사업특별회계

### □ 나눔카 전기차 활성화 지원(사업별 설명서 pp.88~90)

- 동 사업은 나눔카<sup>5)</sup> 전기차 이용 활성화를 통해 미세먼지 저감 및 온실가스 배출 절감이라는 친환경 목표와 공유경제 활성화를 동시에 달성하기 위한 신규 사업으로 7억 69백만원이 편성됨
- 동 사업은 시정전반에 청년 참여를 확대하기 위해 민관협치·청년자치 모델의 일환으로 추진하고 있는 ‘서울청년시민회’<sup>6)</sup>의 정책제안과 ‘청년자율예산제’<sup>7)</sup>를 통해 추진되는 것으로 나눔카 전기차 대여료를 30% 할인할 경우 발생하는 사업자의 손실을 보전하기 위해 서울시 보전비율(15%)을 반영한 것임(나머지 15%는 사업자 부담)
- 현재 나눔카 전기차의 이용요금이 일반 나눔카에 비해 30% 이상 높고, ‘18년 설문조사 결과 나눔카 이용자 중 70%가 전기차 이용경험이 없다는 결과를 볼 때 나눔 전기차 이용요금을 인하할 경우 나눔 전기차 이용을 제고에 도움이 될 수 있을 것으로 보임
- 다만, 나눔카 전기차 이용이 낮은 이유는 대여요금 외에도 충전 불편, 짧은 주행거리, 소형차 위주 구성 등 전기차가 가진 특성에 기인하고 있고, 나눔카 전기차 대여료를 30% 할인하더라도 유사 차종의 대여료 보다는 약 3만원 이상 비싸다는 점<sup>8)</sup>에서 대여료 인하에 따른 나눔카

5) 4개 사업자[그린카(934개소 2,207대), 쏘카(1,000개소 3,180대), 딜카(281개소 412대), 피플카(57개소 82대)가 총 2,272개소 5,871대 운영 중임

6) 서울청년시민회-‘2019 서울청년시민회의 및 청년거버넌스 추진계획’, 청년청-1971(2019.2.21.)

7) 청년자율예산제-시정전반에 청년의 참여를 확대하고 정책기획과 예산편성 권한을 부여하여 전면적인 민관협치·청년자치 모델을 추구하며, 예산규모는 총 500억원으로 시정숙의형(분과숙의형/특별기획형) 400억원, 자치구숙의형 100억원 내외로 사업이 구분되어 있음

8) 쏘카와 그린카의 아이오닉의 일일 요금은 180,000원이나 비슷한 차종인 아반떼의 일일 요금은 95,000원

이용 활성화가 크지 않을 수도 있음

- 한편, 일반 나눔카 대여시 대여요금과 주행요금을 받고 있으나 나눔카 전기차의 경우 주행요금을 받지 않고 있어 이미 나눔카 전기차 이용자에 대해서는 실질적인 비용지원이 되고 있다는 점에 대한 고려도 필요할 것임

#### □ 택시 운수종사자 보호격벽 설치(사업별 설명서 pp.329~331)

- 동 사업은 취객 폭력 등의 위험으로부터 택시 운수종사자 신변보호 및 안전운행을 위해 택시 보호격벽<sup>9)</sup>을 설치하기 위한 사업으로 25백만원이 편성됨
- 동 사업은 「서울특별시 택시기본조례」 제10조<sup>10)</sup> 등에 따라 택시운수종사자를 보호하기 위해 택시보호격벽의 대당 설치비용(약 20만원) 중 50%(10만원)을 서울시가 지원<sup>11)</sup>하는 것이며, '20년에도 '19년과 동일하게 총 250대에 보호격벽을 설치하고자 하는 것임
- 동 사업은 최근 취객 등 승객에 의한 운수종사자에 대한 폭언·폭행 사건이 발생하고 있음에도 불구하고 운수종사자 보호대책이 미흡하다는 점에서 격벽설치 지원을 통해 택시 운수종사자 보호 및 안전운행에 기여할 수 있어 사업추진의 필요성이 이해되는 측면이 있음
- 다만, 택시 고유모델이 제조되고 있는 일본, 영국, 미국과 달리 국내는 일반 승용차를 택시로 사용함에 따라 보호격벽 설치시 공간이 협소해

수준임

9) 시내버스의 경우 관련 법에 따라 보호격벽 설치가 의무화되어 있으나 택시는 의무화되어 있지 않음

10) 「서울특별시 택시기본조례」 제10조(재정지원 및 예산의 확보 등) 시장은 예산범위 안에서 택시 서비스 개선과 택시산업 활성화를 위한 다음 각 호의 사업에 필요한 비용의 전액 또는 일부를 지원할 수 있으며, 중장기 계획에 따라 연차별로 소요예산을 확보하기 위해 노력하여야 한다.

2. 폭력 등 위험으로부터 택시운수종사자를 보호하기 위한 차내 장치 설치

11) 택시보호격벽 설치비용 부담-서울시와 사업자 간 50:50 매칭사업으로 추진

지는 불편 및 택시비 결제의 어려움 등이 있고, 서울시가 '14년에 여성 운수종사자 등을 대상으로 택시 보호격벽 시범사업을 시행하였으나 같은 사유 등으로 사업 추진이 중단된 바 있으며, 설치된 격벽 조차도 승객 불편 및 운수종사자의 불편 등으로 일부 탈거된 상태임

- 또한, 보호격벽 설치와 관련한 택시 운수종사자들의 별도 의견수렴 과정이 없었다는 점에서 '19년 기설치한 보호격벽(250대)의 설치효과에 대한 운수종사자 및 시민의견 수렴 등을 종합적으로 고려할 필요가 있을 것임

#### □ 택시 감차보상 지원(사업별 설명서 pp.321 ~ 323)

- 동 사업은 초과 공급된 택시면허대수에 대한 택시업계의 자율감차를 유도하여 택시산업 발전을 도모하기 위해 감차 보상비 일부(1대당 13백만원<sup>12)</sup>)를 지원하기 위한 것으로 '20년에 234대 감차지원금으로 30억 42백만원(국비 9억 12백만원, 시비 21억 29백만원)이 편성됨
- 서울시는 「여객자동차 운수사업법」에 따라 수립된 제3차 택시총량제 산정 용역에 따라 당시 면허대수 72,171대 중 11,831대를 감축하는 것으로 목표를 정한 바 있으며 현재 지하철 및 버스 서비스 지속적 개선, 대리운전, 기술정보통신 발달에 따른 다양한 택시 서비스 등장 등으로 인해 과잉공급된 택시를 감축 하는 것은 택시업계의 건전한 발전에 기여할 수 있을 것으로 기대됨
- 다만, 서울시는 택시 감차 지원금으로 '16년과 '17년 예산을 편성하였으나 집행율이 각각 50%, 22.2%에 불과하였으며, '18년과 '19년에는

12) 국·시비 매칭 3:7 - 국비 3백9십만원(30%) + 시비 9백1십만원(70%)

택시 운송사업자 측에서 사업자 출연금 과다 등을 이유로 감차사업이 중단된 바 있음

【2016~2017년도 택시 감차보상 예산집행 현황】

(단위: 천원)

회계연도	예산현액	집행액	집행율	비고
2016년	1,300,000	650,000	50.0%	개인택시 50대
2017년	1,404,000	312,000	22.2%	법인택시 24대

- 특히 현재 거래되고 있는 택시 1대당 권리금이 약 50백만원에서 80백만원을 호가하고 있는 상황에서 택시 감차보상비 지원금액(13백만원)은 자율감차에 대한 유도요인이 작고, 민간사업 영역인 택시 감차에 대해 재정지원을 하는 것은 여타 민간사업과 형평성에 맞지 않는다는 논란도 있을 수 있음
- 한편 「여객자동차 운수사업법」에 따라 5년마다 공고하게 되어 있는 택시 수송력 공급계획(택시총량제) 용역이 11월 완료 목표로 현재 진행 중에 있고, 과거 택시 감차사업 파행의 주된 이유인 사업자 출연금도 확정되지 않은 점으로 미루어 볼 때 동 사업의 원활한 추진이 쉽지 않을 것으로 예측됨
- 또한 서울시는 개인택시 감차가 쉽지 않다는 사유로 '20년 감차 목표 234대를 법인택시로 계획하고 있으나 개인택시 대수<sup>13)</sup> 및 운행률, 법인택시 가동률 등을 종합적으로 고려할 때 법인택시 위주의 감차정책은 감차 실적 달성만을 위한 것으로 감차정책의 도입 취지는 전혀 이루지 못한다는 점에서 법인택시 위주의 감차정책은 전면 재고해야 할 것임

13) 전체 택시 대수 71,817대(개인택시 49,214대, 법인택시 22,603대) \_ 2019.10. 기준

□ **교통약자 이동편의 증진을 위한 버스환경 개선(사업별 설명서 pp.213~216)**

- 동 사업은 교통약자의 이동편의 증진과 일반시민들의 버스이용 활성화를 위해 저상버스를 도입·확대하기 위한 사업으로 '19년 대비 31%(49억 64백만원) 감액한 110억 36백만원이 편성됨
- 서울시는 관련 조례와<sup>14)</sup> 계획에도<sup>15)</sup> 불구하고 최근 국비 교부액 부족으로 “저상버스” 도입계획 달성에 차질을 빚고 있음에 따라 국비 매칭사업인 저상버스 도입 사업과 별개로 전액 시비사업인<sup>16)</sup> 동 사업을 통해 이를 만회하고자 하는 것으로<sup>17)</sup> 조속한 저상버스 도입을 통해서 교통약자의 버스이동 편의를 증진시킨다는 점에서 사업추진 필요성이 인정됨
- 동 사업은 국비 매칭사업에 따른 저상버스 도입대수가 지속적으로 부족함에 따라 서울시가 2018년 편성예산 중 국비와 매칭되지 않는 예산을 전용(98억 99백만원)하여 시비 전액사업으로 저상버스를 도입(96대)하고자 계획<sup>18)</sup>하였고, 2019년(291대)에

14) 「서울특별시 교통약자의 이동편의 증진에 관한 조례」 제9조(저상버스 도입 계획) ② 시장은 2025년까지 운행가능노선의 전 차량을 저상버스로 도입하는 것을 목표로 한다.

15) 장애인 이동권 증진을 위한 서울시 선언 및 실천계획(시장방침 제384호, 보행자전거과-16668, 2015.12.18.)

- 버스분야 7. 저상버스 100% 도입 ① 시내버스 : 도로구조상 저상버스 운행 가능 노선 저상버스 100% 도입('25)

16) 국비 미확보(40%)를 운송업체 자부담(감가상각비에 반영)

- 일반버스와의 차액(92백만원) = 시비 60%(55백만원) + 운송업체 40%(37백만원)

【시비보조사업 추진시 대당 재원분담 내역】

(단위:백만원/대)

저상버스가격	국고보조사업			시비보조사업		
	국비	시비	운송업체	국비	시비	운송업체
212	37	55	120	-	55	157

17) 저상버스 도입방식 변경 및 2018년 도입 추진계획, 버스정책과-19303(2018.7.20.)

18) 2018년 저상버스 도입 추진계획, 버스정책과-14766(2018.6.1.)

이어 2020년(200대)까지 전액 시비사업으로 저상버스를 도입하고자 하는 것임

- 저상버스 도입 사업은 당초 국비 매칭사업임에도 불구하고 2011년부터 서울시가 관련 예산을 부족하게 편성함에 따라 2015년부터는 오히려 국비가 적게 지원이 되어 현재에 이르게 된 것임

**【저상버스 도입 관련 국비.시비 매칭현황】**

구 분	합 계	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
국비 지원액 (백만원) (대수기준)	147,971 (3,643)	12,317 (322)	14,608 (370)	15,078 (380)	20,505 (522)	21,017 (522)	8,265 (208)	20,625 (352)	11,426 (310)	10,886 (297)	13,244 (360)
시비 편성액 (백만원) (대수기준)	187,632 (3,266)	18,178 (322)	12,000 (203)	15,660 (263)	12,840 (217)	18,020 (298)	13,020 (218)	26,220 (447)	22,864 (413)	25,737 (465)	23,093 (420)
비매칭 수준 (대수기준)	국비 377대 부족	-	시비 167대 부족	시비 117대 부족	시비 305대 부족	시비 224대 부족	국비 10대 부족	국비 95대 부족	국비 103대 부족	국비 168대 부족	국비 60대 부족

- 현행 조례에서 2025년까지 운행가능 노선의 전차량을 저상버스로 도입하는 것으로 정하고 있다는 점에서 국비로 부족한 부분을 전액시비로 편성하여 저상버스 도입을 독려코자 하는 것은 이해되나

서울시가 중앙정부와 국비 추가지원에 대한 협의나 근거도 마련하지 않은 채 동 사업을 지속적으로 추진하는 것은 국비 교부금 부족에 대한 근본적인 해결방안이라 할 수 없을 것임

따라서, 서울시는 저상버스 도입과 관련하여 중앙정부와 국비 교부액 증액 및 시비 선투입에 대한 국비 추가지원과 관련하여 적극적인 협의를 지속할 필요가 있을 것임

□ **중앙버스 정류소 스마트쉘터 도입(사업별 설명서 pp.245~247), 버스정류소 온열의자 설치(사업별 설명서 pp.251~253) 및 버스정류장 추위 대피소(온기텐트) 설치(사업별 설명서 pp.254~256)**

- “중앙버스 정류소 스마트쉘터 도입” 사업은 중앙버스전용차로 개통 이후 15년 이상 경과된 중앙버스정류소 승차대의 이용성 및 기능성 향상을 위해 스마트쉘터 시범설치 및 종합개선계획을 수립하기 위한 용역비(1억원) 및 중앙버스정류소를 폐쇄형, 반폐쇄형 등으로 다양화 하여 냉·난방 시설, 공기청정기 및 스크린도어 등 편의기능을 강화하는 한편 ‘자전거 하이웨이(CRT)’와의 연계성을 갖추기 위해 6개 정류소 쉘터를 시범설치하기 위한 사업(9억원) 등으로 총 10억원을 편성하였음
- “버스정류소 온열의자 설치 사업” 및 “버스정류장 추위 대피소(온기텐트) 사업”은 시내버스를 이용하는 교통약자 및 이용객을 위해 추위를 피할 수 있도록 온열기능 의자를 설치하고, 온기텐트를 설치하여 교통약자 이동권 확보 및 편의를 제공하기 위해 시민참여예산 사업으로 각각 10억원 및 8억 25백만원을 편성하였음
- 이와 관련하여 서울시 중앙버스정류소를 관리하는 업체에서 서울시 및 서초구와 협의하여 약 10개월 전에 비예산 사업으로 중앙버스정류소와 마을버스정류소 각각 1개소<sup>19)</sup>에 ‘스마트 에코 쉘터’를 설치<sup>20)</sup>하였고, 이들 정류소에는 이미 냉온풍기와 에어컨, 유리벽과 온열의자, 미세

19) - 중앙버스정류소 : 서초현대택시온오피스텔, - 마을버스정류소 : 서초현대택시온오피스텔

20) 착공 및 준공일 : 2018.12.21.-2019.1.25.

설치내용 : 스마트 제어 IoT 센서 장착 및 시스템 구축, 냉난방기 및 에어컨 설치와 스마트 제어, 미세먼지 정화식물 벽면녹화 및 센서 설치, 디지털노선도 설치 및 스마트디지털디스플레이 구현, 온열의자 및 유무선 충전시스템 등

먼지 저감필터 및 공기정화 식물식재를 통해 친환경 공간을 조성하여 운영 중임

- 서울시는 기존 시범사업을 통해 구축된 버스정류소 시설을 보완·개선하여 보다 편리한 중앙, 가로변 및 마을버스 정류소 환경을 비예산 단일 사업으로 추진할 수 있음에도 불구하고,

이를 각각 개별 사업으로 하여 새롭게 사업계획을 수립하고 사업시행 업체를 선정하여 설계 및 시공 등을 수행하는 경우 절대적 기간 소요 및 일관성 없는 버스정류소 환경과 시설이 만들어질 우려가 있고 장기적인 관점에서 볼 때 개별 버스정류소별로 유지관리에 문제가 있을 수 있다 할 것임

- 따라서 서울시는 동 사업들을 하나의 사업으로 통합하고, 시범사업 효과에 대한 면밀한 모니터링 등을 통해 비예산 사업으로 추진하는 방안 등에 대한 검토가 필요할 것으로 판단됨

- 또한, 서울시의 “스마트쉘터 추진 계획”<sup>21)</sup>을 살펴보면 서울시는 스마트 쉘터를 설치하면서 CRT(Cycle Rapid Transportation) 추진 노선을 반영하여 시범 설치지역을 선정하는 것으로 계획하고 있으나,

CRT 추진 기본계획<sup>22)</sup>을 살펴보면 CRT 개념 및 추진방향 등이 지난 7월 발표 내용<sup>23)</sup>과 달리 축소되었을 뿐만 아니라 '20년에 편성된 CRT 관련 예산도 청계천 자전거도로(3.75km) 조성에만 한정되어 있다는

21) 버스정류소 「스마트 쉘터」 설치 추진계획, 버스정책과-30335(2019.10.1.)

22) 사통팔달 자전거 네트워크 조성을 위한 CRT 추진 기본계획, 자전거정책과-3202(2019.10.21.)

23) 사람 중심 자전거 혁명' 선언...사통팔달 '자전거하이웨이' 구축('19.7.15), 보행자와 물리적으로 분리된 자전거 전용도로를 캐노피형, 튜브형 등 다양한 형태로 구축

점에서 CRT와 연계된 버스정류소를 선제적으로 개선한다는 것은 이  
해하기 어렵다할 것임

**□ 주택가 공동주차장 · 공영주차장 · 지하주차장 건설**

- 주택가 공동주차장 건설 사업은 주차환경이 열악한 주택가 밀집지역의 심각한 주차난을 해소하기 위한 것으로 2개 주택가 공동주차장 건설에 총 41억 40백만원이 편성됨

**【주택가 공동주차장 건설사업】**

(단위:백만원)

구 분	위 치	사업별 설명서	'19년도 예산안	비 고
인수동	강북구 수유동 294-31번지 일원	pp.364~367	2,000	계속사업
부암동	종로구 부암동	pp.387~390	2,140	신규사업
합 계			4,140	-

- 공영주차장 건설 사업은 부족한 주차 공간 확충으로 주차난을 해소하기 위한 것으로 9개 공영주차장 건설에 329억 42백만원이 편성됨

**【공영주차장 건설사업】**

(단위:백만원)

구 분	위 치	사업별 설명서	'19년도 예산안	비 고
50+ 동부캠퍼스 복합시설내	광진구 자양동 57-153 외 6필지	pp.359~363	4,889	계속사업 (생활 SOC)
염리2구역 기부채납부지	마포구 염리동 61-4 외 1	pp.379~382	1,200	계속사업
성북 삼전동 1가	삼전동 1가	pp.383~390	4,871	계속사업
중곡3동 배나무터공원	광진구 동이로76나길 20	pp.390~394	3,103	신규사업 (생활 SOC)
송정동 공공복합청사	성동구 송정동 72-117	pp.395~398	3,927	신규사업
뚝섬유수지	성수동1가 983-63	pp.407~409	11,724	신규사업 (생활 SOC)
양천중학교	양천구 자양로 7길	pp.410~413	3,228	신규사업 (생활 SOC)
양재	서초구 양재동 90-2	pp.417~420	-	신규사업 (생활 SOC)
삼전 근린공원	송파구 삼전동 62-1	pp.421~424	-	신규사업 (생활 SOC)
합 계			32,942	-

- 지하주차장 건설사업은 주택가 밀집지역 주차난 해소 및 공공용지 활용을 통해 토지이용을 극대화하기 위한 것으로 6개 지하주차장 건설에 총 166억 80백만원이 편성됨

**【지하주차장 건설사업】**

(단위:백만원)

구 분	위 치	사업별 설명서	'19년도 예산안	비 고
남현공원	관악구 남현동 1063-1	pp.368~371	3,188	계속사업
역삼문화공원	강남구 역삼동 635-1	pp.372~375	1,317	계속사업
동명근린공원	강동구 고덕동 229 일대	pp.376~378	3,500	계속사업
신창초등학교	도봉구 창동 468-1	pp.399~402	4,430	신규사업
등서초등학교 다목적강당	강서구 화곡6동 1130-4	pp.403~406	1,655	신규사업
중화1재정비 구역(중화2동) 공원 (생활 SOC)	중랑구 중화동 311-6	pp.414~416	2,590	신규사업
합 계			16,680	-

- 위의 주택가 공동주차장·공영주차장·지하주차장 건설사업의 경우 각 사업별로 설계 및 공사 등의 절차를 이행하고 있으나 계속 사업으로 추진되는 7개 사업 중 5개 사업<sup>24)</sup>이 아직 보상 및 설계단계에 있는 상황에서 10개 신규 사업이 새롭게 추가된 것임
- 주차장 건설 사업의 경우 주차난이 심한 곳의 주차문제 해결 및 이면도로의 불법주정차 근절을 통해 시민의 교통편의를 증진시킬 수 있다는 점에서 적극적인 추진이 필요하나 과거의 사례를 볼 때 사전절차 지연, 시민반대 등으로 인해 사업이 지연되고, 이로 인한 이월 및 불용 등의 사례가 많았던 점을 고려할 때, 사업이 늘어난 만큼 동 사업 추진 과정에서 차질이 발생하지 않도록 보다 세심한 관심을 기울여야 할 것임

24) 역삼문화공원, 염리2구역 기부채납부지 2개소 공사중

- 또한, 「2020년 생활 SOC 복합화 사업」<sup>25)</sup>으로 편성된 사업 중 “양재 공영주차장”은 자치구 투자심사를 받았지만 총사업비가 196억원(국비 6.59억원 + 구비189억원<sup>26)</sup>)으로 관련 규정에 의거<sup>27)</sup> 시투자심사 대상 사업으로 판단되나 이행하지 않았고, “삼전 근린공원 공영주차장”의 경우 중앙투자심사 결과 공사기간 차량통행 및 보행 등 안전종합대책 마련 등의 이유로 재검토 통보<sup>28)</sup>를 받는 등 사전절차가 매끄럽게 진행되지 않음
- 두 사업의 경우 '20년 국비는 매칭되어 있으나 시비에 대한 예산수립이 없는 등<sup>29)</sup> 원활한 사업추진 여부에 대한 의구심이 드는 바, 서울시는 사전절차 이행과 더불어 원활한 예산계획 수립될 수 있도록 관련 부서는 물론 관계기관과의 협의가 조속히 이루어져야 할 것임

25) 2020년도 생활SOC 복합화 사업 선정 가이드라인 송부 및 사업신청 안내, 재정균형발전담당관-6829 (2019.6.13.)

- 생활SOC 복합화 9종시설 중 2개 이상의 복합화에 사업예산 지원, (단일사업 대비 국고보조율 10% 인상)  
 ※ 공공도서관, 작은도서관, 국민체육센터, 생활문화센터, 국공립 어린이집, 주민건강센터, 다함께돌봄센터, 공동육아나눔터, 주거지주차장 등

- 복합화사업, 단일사업에 대한 사업신청 요청

- '20년 공영주차장 사업 중 6개소 생활SOC 사업선정 (복합화)양천중학교(1), (단일)50+동부캠퍼스 복합시설내, 중곡3동 배나무터공원, 뚝섬유수지, 양재, 삼전 근린공원(5)

26) 서초구 기획예산과-13324(2018.11.25.)

27) 「지방재정투자사업 심사규칙」(‘17.12.29. 개정·시행)

1. 자체심사

가. 시·군·자치구(이하 "시·군·구"라 한다)의 사업비(용역비 등 각종 부대경비를 포함한다. 이하 같다) 60억원(해당 관할구역에 전년도 말일 주민등록이 되어 있는 주민 수가 2년간 연속하여 100만 이상인 시·군·구는 200억원) 미만의 신규투자사업과 사업비 전액을 자체재원(지방채를 제외한다).

2. 시·도의뢰심사

가. 시·군·구(제1항제1호가목 본문의 인구가 100만 이상인 시·군·구는 제외)의 사업비 60억원 이상 200억원 미만의 신규투자사업

- 2018년 하반기 투자심사위원회 결과 통보, 서초구 기획예산과-13324(2018.11.25.)

양재공영주차장 확충사업 : 구비 18,754백만원

200억원 미만, (중앙) 100억원 이상 → 200억원 이상

2018년도 지방재정 투자사업심사지침(2018.1)

28) 행정안전부 재정정책과-5415(2019.10.31.) : 2019년 3차 지방재정 중앙투자사업 결과(재검토)

29) 양재 공영주차장 건립지원 : '20년 예산 (국비) 6억 59백만원 (시비) 0원

삼전 근린공원 공영주차장 건립지원 : '20년 예산 (국비) 6억 66백만원 (시비) 0원

- 아울러, 서울시는 사업 추진시 단순히 국비와 시비를 자치구에 전달하는 것으로 서울시의 역할을 축소하지 말고 사업대상지 선정부터 철저한 관리·감독이 될 수 있는 사업 추진 체계를 개선함으로써 관련 예산이 효율적으로 집행될 수 있도록 해야 할 것임

#### □ 신림 공영차고지 건설(사업별 설명서 pp.444~453)

- 동 사업은 부족한 시내버스 공영차고지를 조성하여 대중교통 서비스 향상과 차고지 지하에 저류시설을 설치하여 수해예방을 도모하기 위한 것으로 '19년 대비 96%(9억 40백만원) 증가한 총 19억 78백만원이 편성됨
- 동 사업은 도림천 일대 침수예방과 토지의 효율적 이용을 위해 차고지 내 저류시설을 추가 설치하는 것으로 '14. 7월 사업계획이 변경되었고<sup>30)</sup>, 총 사업비 500억원 이상 사업은 타당성 조사를 받아 그 결과를 토대로 투자심사를 거치도록 「지방재정법」이 개정됨에<sup>31)</sup> 따라 '15. 11월 투자심사를<sup>32)</sup> 거치는 등 사업변경에 따른 후속 절차를 수행한 결과 '16.12월에야 기본 및 실시설계 용역 계약이<sup>33)</sup> 체결되는 등 전반적으로 사업 추진이 지연된 바 있음
- 한편, 그간 동 사업의 예산 집행 현황을 살펴보면 '14년 98.3%가 명시이월, '15년 98.1%가 불용, '16년 94.4%가 사고이월, '17년 9.9%가 불용, '18년 38.6%가 사고이월<sup>34)</sup> 되는 등 예산 집행이 제대로 이루어지지 않고

30) 신림공영차고지조성 사업계획 변경, 주차계획과-9426(2014. 7.17)

31) 「지방재정법」(2014. 5.28 개정) : 총사업비 500억원 이상 신규사업은 행정차지부 장관이 지정하는 전문기관으로부터 타당성 조사를 받는 것이 의무화됨(제37조제2항)

32) 「2015년도 11월(수시) 투자심사 의뢰」, 주차계획과-14834(2015.11.4.)

「2015년 수시(11월) 투자심사 결과 알림」, 재정관리담당관-11838(2015.11.13.)

- 투자심사 결과 '적정'

33) 신림 공영차고지(저류조포함) 건설공사 기본 및 실시설계 용역(2016.12.01.~2017.11.30.)

있는 바, 서울시는 더 이상 동 사업이 지체되지 않도록 공사추진과 예산 집행에 만전을 기해야 할 것임

#### □ 보행친화도시 기반조성(사업별 설명서 pp.466~474)

- 동 사업은 보행정책에 대한 시민의견을 수렴하고 보행권에 대한 시민 의식을 제고하기 위해 전문가심포지엄, 시민대토론회, 시민위원회 운영, 걷자페스티벌, 국제컨퍼런스 개최 및 보행친화도시 서울을 홍보 하는 사업으로 '19년 7억 13백만원 대비 103%(7억 38백만원) 증가한 14억 51백만원이 편성됨
- 서울시는 '19년과 같은 수준의 전문가심포지엄, 시민대토론회, 시민위원회 운영 예산을 수립하여 시민, 전문가 토론을 통해 보행중심의 서울만들기 비전 공유를 위해 노력하고자 함
- 다만, 전문가심포지엄과 시민대토론회는 '19년 예산을 편성하였으나 시행 하지 않고 「걷는도시, 서울 시민위원회」의 경우 지난 11월에 시행 하는 등 추진실적이 미진하며, 내년도 추진할 '20년 Walk21 국제컨퍼런스와 사업내용이 일부 중복·편입될 우려가 있음

또한, 홍보예산의 경우 지난해 일회성 방송 협찬과 언론광고<sup>35)</sup>에만 그치는 등 홍보효과가 미미하다는 이유로 삭감되었음에도 불구하고 다시금 홍보예산을 책정하였고, 이마저도 구체적 시행계획이 포함된

34) '14년 예산현액 50억원 중 49억 15백만원(98.3%)을 명시이월. '15년 예산현액 51억 80백만원 중 50억 80백만원(98.1%)을 불용. '16년 예산현액 76억 34백만원 중 72억 8백만원(94.4%)을 사고이월. '17년 예산현액 206억 32백만원 중 20억 25백만원(9.9%)을 불용. '18년 예산현액 156억 97백만원 중 60억 65백만원(38.6%)을 사고이월하였음

35) '18년 홍보비(3억원) 실적현황

- 방송 : (KBS) 다큐 2회 방영(7월), (SBS) : 모닝와이드 7편 (4~10월 방영)
- 언론광고 : 중앙일보(2회), 국민일보(4회)

방침도 수립하지 않는 등 사전절차가 미비한 실정임

- 따라서, 사업의 필요성과 당위성 없이 단순히 예산편성에만 급급할 것이 아니라, 구체적인 계획에 대한 방침을 수립하고 사업을 추진하는 할 수 있도록 노력해야 할 것임

#### □ 어린이 보호구역 개선(사업별 설명서 pp.505~509)

- 동 사업은 어린이 보호구역 지정 및 교통안전시설 보강 등으로 교통사고의 위험으로부터 어린이를 보호하기 위한 사업으로 '19년 111억 98백만원 대비 9%(10억 38백만원) 감소한 101억 60백만원(국비 16억 36백만원 포함)이 편성됨

- 동 사업계획에 포함되어 있는 “과속 단속 CCTV(5억원)”의 경우 주로 어린이보호구역내 교차로에 설치되어 과속, 신호위반을 단속하기 위한 무인단속카메라를 설치하는 사업으로,

현행 「도로교통법」 제4조의2<sup>36)</sup>에서 “지방경찰청장, 경찰서장 또는 서울시장도 법 위반 사실을 증명하기 위해 무인교통단속장비(이하 “CCTV”라 함)를 설치·관리할 수 있도록 하고” 있음을 볼 때 예산편성 근거는 마련되어 있다 할 것임

- 하지만, 서울시는 그 동안 관련 법상 서울시장이 단속권한을 가지고 있는 불법주정차 및 전용차로 위반 단속을 위한 CCTV를 설치해 왔고, 속도 및 신호 위반 단속 권한 및 이에 따른 범칙금·과태료 업무는 「도로교통법」<sup>37)</sup>

36) 도로교통법 제4조의2(무인 교통단속용 장비의 설치 및 관리) ① 지방경찰청장, 경찰서장 또는 시장등은 이 법을 위반한 사실을 기록·증명하기 위하여 무인(無人) 교통단속용 장비를 설치·관리할 수 있다.

37) 도로교통법 제17조(자동차등과 노면전차의 속도) ① 자동차등과 노면전차의 도로 통행 속도는 행정안전부령으로 정한다.

에서 경찰청 소관업무로 되어 있어 그 동안 경찰청장과 지방경찰청장이  
관련 지침<sup>38)</sup>을 통해 CCTV를 설치·관리해 왔음

- 따라서, 서울시가 과속 및 신호위반 단속을 위한 다기능 CCTV 예산을  
편성할 경우 실제 단속권한을 가지고 있는 경찰청과 지점 선정부터  
소유권 및 유지관리 주체에 이르기 까지 다양한 분야에서 논란이 될  
소지가 있을 것으로 예상되므로 사업을 시행할 경우 시행 전 협약 등을  
통해 논란이 최소화 될 수 있도록 면밀한 검토가 이루어져야 할 것임
- 아울러, 어린이보호구역에서 과속 추정 차량에 치여 사망한 김민식 군  
사건이 계기가 되어 이른바 ‘어린이보호구역내 신호등과 CCTV 설치 의  
무화를 포함’하고 있는 ‘민식이법’<sup>39)</sup>이 발의되었고, 어린이 교통안전 강화

② 경찰청장이나 지방경찰청장은 도로에서 일어나는 위험을 방지하고 교통의 안전과 원활한 소통을 확보하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 다음 각 호의 구분에 따라 구역이나 구간을 지정하여 제1항에 따라 정한 속도를 제한할 수 있다.

1. 경찰청장: 고속도로

2. 지방경찰청장: 고속도로를 제외한 도로

38) 교통단속처리지침 제4편 무인교통단속 제37조(무인교통단속장비의 설치 등) ① 무인교통단속장비의 설치하는 자동차의 속도·신호·전용차로 등 법규위반행위가 빈번히 이루어지거나 교통사고가 빈발하는 곳에 설치함을 원칙으로 한다. 다른 지점에 이전 설치하는 때에도 같다.

② 무인교통단속장비를 설치 및 운용하는 관할 경찰관서장은 장비별 관리책임자를 지정한다.

③ 지방경찰청장은 고정식 장비를 설치하고자 할 때에는 설치하고자 하는 날로부터 1개월의 기간을 두고 다음 사항을 경찰청장에게 서면 보고하고, 설치 완료 후에 전산입력 사항은 지체 없이 입력한다.

1. 설치 또는 이전 예정일시 장소 2. 설치하고자 하는 기기의 종류·성능·제원 및 소요예산

3. 설치 또는 이전의 필요성

④ 지방경찰청장은 경찰관청이 아닌 타 기관 단체 등에서 무인단속장비를 설치·관리하고자 하는 때에는 설치 목적의 타당성과 관리운영책임 등을 고려하여 장비의규격·설치위치 등을 사전에 협의 조정한다.

제38조(무인교통단속장비의 관리) ① 무인교통단속장비의 촬영속도는 제한속도에서 10km/h 초과 운행하는 차량을 적발할 수 있도록 조정한다. 구체적인 촬영속도는 도로여건과 교통환경을 고려하여 지방경찰청장이 정한다.

39) ‘도로교통법 일부개정안’과 ‘특정범죄가중처벌 등에 관한 법률 일부 개정안’

- 발의일시 : 2019. 11. 11 / 발의의원 : 강훈식(더불어민주당)

- 주요내용

1. 어린이보호구역 내 신호등과 과속단속카메라 설치 의무화

2. 어린이보호구역 내 교통사고 사망 사고 발생 시 3년 이상 징역 부과

3. 음주운전·중앙선 침범 등 12대 중과실 교통사고 사망 발생 시 최대 무기징역까지 부과하는 내용

를 위해서는 국가 차원의 정책 및 예산수립도 필요하다 할 것임

- 한편 국비매칭으로 추진하는 ‘어린이보호구역 개선사업’<sup>40)</sup>이 과속방지턱, 미끄럼방지 포장 확충 및 통학로 설치와 같은 보호구역 확대에만 국한되지 않고 과속단속카메라 설치와 같은 시설물 확대에도 폭넓게 쓰일 수 있도록 관계기관과의 지속적 협의와 건의가 이루어져야 할 것임

#### □ 공공자전거 운영 및 확충(사업별 설명서 pp.591 ~ 595)

- 동 사업은 자전거를 생활교통수단으로 정착시키고, 누구나 편리하고 안전하게 자전거를 이용할 수 있는 환경을 조성하기 위한 사업으로 '19년 326억 58백만원 대비 18%(60억 23백만원) 증가한 386억 81백만원이 편성됨(공공자전거 8,000대 구입비 32억원, 전기자전거 2,000대 구입비 26억원, 기존 자전거 대체 17억 90백만원 포함)
- 서울시의회에서는 행정사무감사 등을 통해 '15년 공공자전거 도입 이후 지속적으로 늘어나고 있는 양적확대 및 노후화에 따른 정비물량, 대폐차 비용 등 운영상 문제점을 수 차례 지적한 바 있고, 과도한 양적확대 보다는 내실있는 운영 필요성을 강조한 바 있음
- 이와 관련하여 기존 자전거 대폐차 비용으로 '19년 11억 57백만원이 편성되었고, '20년에는 전년 대비 약 55% 증가한 17억 90백만원이 편성되었으나 향후에도 관련 예산이 지속적으로 늘어날 것으로 예상됨에 따라 공공자전거를 지속적으로 확충하는 것이 과연 타당한지에 대한 논의가 필요할 것으로 판단됨

40) 2020년 지역교통안전환경개선 사업계획 수립지침(행정안전부 2019. 10)

- 2020년 서울시 어린이보호구역 개선 사업비(국비) : 28개소 1,636백만원

- 한편 서울시는 '19년에 전기가전거 1,000대 구매예산(550백만원)을 확보하였으나 500대만 확보·운영하는 것으로 관련 계획을 수정하였고<sup>41)</sup>, 이마저도 아직 운영이 되고 있지 않은 상태라는 점을 고려할 때 '20년에 2,000대 전기자전거를 도입하는 것으로 예산을 수립하는 것은 과도한 사업확장에 대한 무리한 예산확보로 보일 소지가 있다는 점에서 500대 전기자전거 운영상황 등을 면밀하게 검토한 후에 추가 도입 방안을 고려하는 것이 필요할 것으로 판단됨

**□ 광화문 광장 조성 관련 교통대책 수립 및 교통개선(사업별 설명서 pp.638~644)**

- 동 사업은 광화문광장 조성 사업에 따른 광장 주변의 효율적인 교통대책 마련 및 개선공사를 하기 위한 사업으로 '19년 3억 35백만원 대비 396%(13억 27백만원) 증가한 16억 62백만원(사무관리비 1억 62백만원, 시설비 15억만원) 편성됨
- 동 사업은 광화문 광장 재조성 사업추진 중 광화문광장 교통대책 부분에 대한 업무분장이 기존 광화문추진단에서 도시교통실로 변경되었고,<sup>42)</sup> 효율적인 광화문광장 조성을 위한 시민의견 수렴, 관련 위원회 운영 및 계획 확정에 따라 세종로를 포함한 광화문 광장 주변의 교통영향평가 시행을 위한 사업 필요성은 인정된다 할 것임
- 다만, 광화문광장 재조성과 관련하여 서울시는 올해 초 발표한 설계안을 토대로 2021년 착공 예정이었던 기존 계획을 사실상 연기한 상태이며<sup>43)</sup>

41) 공공 전기자전거 시범 도입·운영계획(자전거정책과-8291, 2019.7.24.) 도입대수/지역 : 500대 / 2개 자치구

42) 광화문광장 조성 관련 교통대책 업무분장 계획(행정2부시장 방침 제59호, 2019.3.11.)

43) 박원순 “광화문광장 재구조화 시기 연연 않을 것”, KBS(2019.9.19.)

- 박원순 시장 “사업 시기에 연연하지 않겠다” 고 밝힘

시민과 전문가와 함께하는 토론회 등을 통해 광화문광장 재구조화 필요성에 대한 논의가 계속되고 있지만 아직 관계기관, 시민단체 및 광화문 인접 지역 주민들의 반대 역시 존재하고 있는 상황임

- 특히, 동 사업 중 시설비 예산(15억원)에서 포함하고 있는 주변 교통 개선공사를 비롯한 광화문 광장 재조성 후 모니터링 및 시행효과 분석의 경우 착공시기가 불투명하여 예산의 이월 또는 불용이 발생할 우려가 있다는 점에서 관계기관 협의부터 구체적인 사업계획이 수립된 이후 사업이 추진될 수 있도록 하는 것이 필요할 것임

#### □ 서울 C-ITS<sup>44)</sup> 실증사업(사업별 설명서 pp.785~790)

- 동 사업은 4차 산업혁명에 따른 교통변화에 선제적으로 대응하고자 C-ITS기반의 도로협력인프라 구축 및 자율주행 지원 등 미래 교통 산업을 육성하기 위한 것으로 '19년 120억원 대비 34%(41억원) 감소한 79억원(국비 46억 80백만원, 시비 32억 20백만원)이 편성됨
- 동 사업은 국토교통부 국고보조 사업으로 국토부와의 쟁점협의를 지연<sup>45)</sup>되어 '18년 전체 예산의 93%(71억 97백만원)가 명시이월 된 것에 이어 금년에도 62%(74억 70백만원)가 이월되는 등 전체 일정이 미루어지고 있는 실정임
- 동 사업은 국토교통부와의 협의, 국고보조금 교부 부족 등으로 사업이

---

- 당초 서울시는 설계와 조사를 거쳐 올해 8월 월대 복원을 시작하고 내년 1월 도로공사에 착수하는 등 본격적인 공사에 들어갈 계획

- 진희선 서울시 행정2부시장 "현재 설계안 공모 당선작에 대한 논의를 중단하고, 그 설계안을 포함해서 시민들과 숙의하고 할 것"

44) C-ITS(Cooperative Intelligent Transport System) : 차세대 지능형 교통체계

45) 교통정보과-14410(2018.10.1.) 「자율협력주행 등 미래교통 혁신 기반 조성」을 위한서울 C-ITS 실증사업 추진 계획 '18. 9월 : 국토부와 쟁점사항 최종 협의 완료(통신망, 차량 단말기 배포시기)

지연되어 예산이 이월·불용 될 우려가 있는바, '20년에는 국비 지원 및 사업추진 경과를 살펴 예산이 효율적으로 집행될 수 있도록 서울시의 보다 체계적인 관리·감독이 필요할 것임

## 다. 광역교통시설특별회계

### □ 시내버스 차고지 매입(사업별 설명서 pp.454~456)

- 동 사업은 기존 도시계획시설로 규정된 차고지 또는 타용도 사용 부지 중 활용도가 높은 성동구 마장동 781-2번지 일대를 매입하여 시내버스 공영 차고지로 조성하기 위한 것으로 '20년 104억 63백만원이 신규 편성됨<sup>46)</sup>
- 동 사업을 통해 준공영제 이후 공영차고지 확보가 저조한 문제를 해결할 수 있어 사업 추진 필요성은 인정되나 해당 토지의 경우 주택부지와 인접해 있고, 도로환경이 열악하여 시내버스가 진출입하는 공영차고지로의 조성이 현실적으로 어려울 것으로 판단된다는 점에서 해당 부지의 지역 여건 및 매입 적정성에 대한 사전검토가 우선 시행되어야 할 것임
- 특히, 차고지 매입을 위해서는 서울시 공유재산관리계획에 포함되어야 하나 최근 행정자치위원회에서 실시된(11.21일) 공유재산관리계획 심의 결과<sup>47)</sup> 동 사업은 “부지매입의 시급성, 타당성 검토 등”의 사유로 삭제되었는 바, 동 사업의 전면 재검토가 필요한 상황임

46) 주차계획과-7796(2019.6.20.) 시내버스 차고지 매입계획(변경)

- 기존에 매입추진 중 민원 등으로 중단 된 부지와 현재 소유주로부터 서울시에 적극적으로 매각 요청한 차고지 우선 매입

47) 서울특별시 2019년도 정기분 공유재산 관리계획안(2019.11.21.)

- 관련법령 : 「공유재산 및 물품 관리법」 제10조 및 같은 법 시행령 제7조

- 시내버스 차고지 매입(취득목록 2번)

- 검토의견 : 2020년도 정기분 공유재산 관리계획안 중 시내버스 차고지 매입 건은 공영차고지 부지 매입의 시급성, 타당성 검토 등을 위하여 삭제

## 라. 도시철도건설사업특별회계

### □ 1호선 역사(동대문역·신설동역·종로3가역)리모델링, 4호선 역사(쌍문역·서울역·한성대입구역) 환경개선(사업별 설명서 pp.161~164, pp.165~168)

- “1호선 역사(동대문역·신설동역·종로3가역) 리모델링 사업”은 개통 이후 장기 사용으로 인한 노후역사 시설물을 리모델링하기 위한 사업으로 '19년 대비 93억 90백만원이 감소한 101억 23백만원을 편성하였음
- “4호선 역사(쌍문역·서울역·한성대입구역) 환경개선”은 건설 이후 33년 이상 경과하여 노후화가 심각하고 냉방시설이 없는 역사에 대한 환경개선을 통해 시민서비스 개선을 위한 사업으로 '19년 대비 337억 34백만원이 증가한 385억 94백만원을 편성하였음
- 동 사업들은 '18년 7월~8월 시장의 ‘시민과 동고동락’ 이후 강북지원 정책에 따라 '19년부터 시행되고 있는 사업으로 노후 역사 개선을 통한 지하철 이용서비스 개선 취지는 인정된다 할 것임
- 다만, 동 사업들은 당초 투자심사 당시 ‘서울교통공사와 매칭사업으로 추진하거나 국비확보 방안 노력이 필요’하고, ‘공모결과에 따른 사업비용 재산정’을 조건으로 하여 사업이 추진되었음에도 불구하고

'19년 5월 변경방침<sup>48)</sup>을 통해 부채가 높은 서울교통공사의 재정상태를 감안하여 전액 시비로 추진하는 한편 1호선 대상역도 당초 3개역에서 8개역<sup>49)</sup>으로 5개역이 증가함에 따라 당초 사업비도 1,930억원에서 2,502억원으로 572억원이 증가하였음

48) 1,4호선 지하철 노후역사 환경개선 추진계획(변경)(도시철도과-5578, '19.5.28)

49) 청량리, 제기동, 종로3가, 종각, 서울역 등 추가

- 동 사업들은 노후화된 역사 및 시설 개선을 통해 시민의 지하철 이용 환경을 개선할 수 있으나 서울시의 무리한 사업추진으로 과도한 예산이 낭비될 우려가 있다는 점에서 향후 사업 추진시 사업 추진실적과 함께 예산 집행에 있어 체계적인 면밀한 검토가 선행되어야 할 것임

#### □ **우이신설 도시철도 재정지원(사업별 설명서 pp.178~181)**

- 동 사업은 우이신설선을 상업광고 없는 문화예술 도시철도로 운영하기 위해 광고사업 손실 및 공기질 개선 비용을 서울시 재정으로 지원하는 사업으로 '19년 대비 98%(15억 94백만원) 증가한 총 32억 12백만원이 편성됨
- 동 사업 중 광고사업 손실부분에 대한 지원은 지하철에서 상업광고를 최소화하고 예술역으로 전환시키기 위해 '17년 2월 문화본부에서 작성한 '우이신설선 문화철도 운영 기본계획(안)<sup>50)</sup>'에 따라 광고수입 결손부분에 대한 외부 전문기관의 감정평가를 통해 매년 8억 9백만원의 예상 손실을 보전<sup>51)</sup>해 주는 것임
- 상업광고를 최소화하여 시민의 지하철 이용편의를 증진시킬 수 있으나 서울교통공사를 비롯한 지하철 운영사의 주된 수입원 중의 하나가 광고라는 점을 고려할 때 서울시의 일방적 계획에 따라 광고를 없애고<sup>52)</sup> 서울시가 이에 대한 손실을 보전해 주는 것이 타당한지 및 손실보전 기한을 언제까지로 해야 하는지에 대해서도 심도있는 검토가 필요할 것임

50) 서울특별시장 방침 제128호, 문화정책과-7154(2017.5.29.)

51) 교통정책과-15352(2018.6.11.)

52) '2018 사회문제해결디자인 국제포럼(2018.9.17.)

- 박원순 시장 : 앞으로 서울시의 모든 지하철은 광고를 끊고 이렇게 예술역으로 바꾸고자 저는 고민하고 있습니다

## 마. 도시개발특별회계

### □ 도심부 도로공간 재편, 도심 외 도로공간 재편(사업별 설명서 pp.548~550, pp.551~554)

- 동 사업은 도심부와 도심 외 보행, 자전거 등 친환경수단이 안전하게 공존하는 교통환경을 조성하기 위한 사업으로 '20년 도심부 도로공간 재편 사업에 1억 80백만원, 도심 외 도로공간 재편 사업에 1억 20백만원이 신규 편성됨
- 동 사업을 통해 서울시 전역에 걸친 도로공간 재편 계획을 세우고자 하는 용역의 목적은 이해되나, 사업 추진을 위한 구체적인 방침수립 및 선행절차가 진행되지 않고 그에 따른 도심부와 도심 외 지역을 나누어 사업을 진행하는 것에 대한 당위성이 충분히 설명되지 않음
- 또한, 동 사업들은 교통정책과에서 신규편성한 '녹색교통지역 3도심 확대방안 학술용역' 완료 후에 진행되는 후속과제 성격이 강해 사업효과를 보다 극대화 할 수 있는 방안에 대한 검토가 이루어져야 할 것임
- 따라서, 대상지 선정을 비롯한 추진방안에 대한 구체적인 방침수립 및 사전검토를 수행하여 동 사업에 대한 사업실행력을 확보한 후 사업 시행여부를 결정하는 것이 바람직할 것임

## IV. 명시이월

### □ 명시이월 사업 현황

- 서울시는 선행절차 지연 및 집행시기 미도래로 '19년 내에 지출을 마치지 못할 것으로 예상되는 사업에 대해 「지방재정법」 제50조<sup>53)</sup>에 따라 서울시의회 동의를 얻어 '20년으로 명시이월하고자 하는 것으로, 명시이월사업은 총 35개 사업 756억 9백만원<sup>54)</sup>에 이르고 있고 최근 3년간 도시교통실 명시이월 사업 현황을 살펴보면 다음과 같음

#### 【최근 3년간 도시교통실 명시이월 사업 현황】

구 분	2017	2018	2019
명시이월액(백만원)	33,625	32,081	75,609
명시이월사업수(개)	5	20	35

- 명시이월은 연도 내에 지출을 할 수 없을 것으로 예견되는 예산을 다음 연도에 이월하여 사용하겠다는 취지를 명백히 하여 시의회의 의결을 거친다는 점에서 사고이월과 차이가 있으나, 명시이월과 사고이월은 회계연도 독립 원칙의 예외라는 점은 동일하다 할 것임
- 도시교통실은 사업추진에 있어 국비교부 지연 및 지역민원 등으로 인해 실제 사업 시점이 늦춰짐에 따른 추진실적이 부진한 점은 일부 이해 할 수 있는 점이나 2017년부터 계속해서 명시이월 금액이 늘어나는 것에

53) 「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

54) 일반회계 중 1건 교통사업 특별회계 총 25건, 509억 30백만원, 도시철도건설사업비 특별회계 중 3건, 4억93백만원, 광역교통시설 특별회계 총 4건, 85억 10백만원, 도시개발 특별회계 총 2건, 137억 55백만원

대한 원인을 분석하고 향후에는 이런일이 반복되지 않도록 보다 적극적으로 사업추진에 임해야 할 것임

- 사고이월 및 집행잔액 등에 따라 불용액 또는 불용률이 높게 나타나는 점을 방지하기 위해 명시이월을 관행적으로 남용하는 행위는 지양해야 할 것으로 회계연도 독립 원칙의 예외는 최소화해야 할 것임

또한, 시행시기 미도래 및 발주시기 조정 등에 따라 명시이월한 사업의 경우 해당 공정이 지연되는 만큼 다음연도 예산액 편성을 신중하게 함으로써 명시이월 및 사고이월이 최소화될 수 있도록 노력해야 할 것임

- 특히, '19년 사업 중 **‘당산역 2호선~9호선 환승용 엘리베이터 구조개선’** 사업은 지상2층과 지하층으로 운영 중인 환승용 엘리베이터를 지상층에 정착하도록 함으로써 교통약자 이동편의 증진을 도모하기 위해 2억원이 편성된 것으로,

동 사업은 휠체어 이용 장애인, 유모차 동반 부모, 노약자 등 교통약자가 지하철을 편리하게 이용할 수 있도록 하고자 '19년 6월에 추가경정예산으로 편성된 하는 사업임에도 불구하고

설계용역 등 관련 절차를 전혀 진행하지 않은 채 전액 불용시키고자 하는 것은 바람직한 예산집행이라고 할 수 없음에 따라 서울시는 명시이월을 통해 해당 사업예산을 활용할 수 있는 방안을 마련해야 할 것임

**【명시이월 내용별 이월액】**

(단위 : 백만원)

세 부 사 업 명		예산현액	이월액	이월사유
<b>합 계</b>		<b>300,037</b>	<b>75,609</b>	
<b>일 반 회 계</b>		<b>3,380</b>	<b>1,921</b>	
1	거리가게 및 적치물 개선관리	3,380	1,921	거리가게 단체 및 거리가게 운영자와의 협의 지연으로 연내 집행 곤란
<b>교 통 사 업 특 별 회 계</b>		<b>175,814</b>	<b>50,930</b>	
2	교통유발부담금 제도 개선방안 연구	150	106	과업기간 20년 1월 도래로 이월
3	서울시 스마트교통수요관리 정책 도입방안 연구	200	143	과업기간 20년 1월 도래로 이월
4	저상버스 도입	38,488	19,908	국비 추경배분 지연 및 하반기 저상버스 배정계획 수립 및 버스 회사 대폐차 후 보조금 신청까지 3~4개월 소요되어 연내 집행 곤란
5	교통약자 이동편의 증진을 위한 버스환경 개선	16,000	5,405	국비 추경배분 지연 및 하반기 저상버스 배정계획 수립 및 버스 회사 대폐차 후 보조금 신청까지 3~4개월 소요되어 연내 집행 곤란
6	마을버스 재정지원	19,900	100	용역기간 완료일이 '20. 6. 예정으로 준공기한 미도래(추경예산 용역편성)
7	화물자동차 차로이탈경고장치 장착지원	1,640	1,040	신청 저조한 관계로 집행이 부진하여 연내 집행이 어렵고 국토교통부에서 명시이월 요청
8	서울시 물류DB 시스템 구축방안 연구	120	59	과업기간 20년 1월 도래로 이월
9	동대문 주변 상권 활성화를 위한 택배 이륜차 주차공간 정비	100	50	자치구 재배정을 통해 자치구에서 학술용역 발주하는 사업으로 발주 지연 및 사업기간 부족으로 연내 집행 어려움
10	서울 C-ITS 실증사업 추진	12,000	7,470	국고보조금 부족 교부로 인한 잔여 매칭 시비 및 국비 집행 잔액을 '20년 사업에 활용하기 위해 이월함
11	도로교통 소통 개선	3,806	700	철도시설공단 등 유관기관 협의 및 교통안전시설심의 지연, 지장물 이설 공사 지연 등으로 연내 완공이 어려움

세 부 사 업 명		예산현액	이월액	이월사유
12	회전교차로 설치	280	280	전문가 자문, 유관기관 업무협의 및 교통안전 심의 지연으로 연내 사업완료 어려움
13	교통사망사고 줄이기	6,960	478	모니터링 과업을 '20. 3. 과업 완료 예정이므로 연내 집행이 어려움
14	공유 퍼스널 모빌리티 도입을 위한 실증사업 추진	400	287	공유PM 사업지 선정(대학교 협의) 지연에 따라 실증사업이 지연되어 연내 완료 불가능
15	광화문광장 조성 관련 교통대책 수립	335	210	광화문광장 재구조화 계획 및 교통안전시설 심의 지연으로 사업 지연되었고 광화문광장 조성에 따른 주변지역 교통개선 설계용역 준공일이 '20.2.28.로 준공시기 미도래
16	장지동길 교통체계개선	1,900	1,900	연계 도로사업 보류로 사업지연, 연내집행 어려움
17	50+ 동부캠퍼스 복합시설내 공영주차장 건립	878	878	사업계획 변경에 따라 설계가 지연되어 연내 집행이 어려움
18	자양동 행복2주택 주차장부지 매입	3,365	3,365	서울시 교육청 일상감사 등 행정 절차 지연으로 연내 회계간 유상이관 절차 완료 곤란
19	보행환경개선지구 조성	6,298	1,000	연계 사업인 지중화, 경관기능개선 사업 등의 지연으로 연내 사업 완료 어려움
20	지역중심 대표보행거리 조성	1,010	1,000	지중화 사업과 연계 추진함에 따라 연내 사업 완료 어려움
21	어린이 보호구역 정비	11,198	1,033	초등학교 측과의 협의 지연으로 공사 기간이 부족하여 연내 준공 곤란
22	교통약자 보호구역 정비	2,700	200	경동 초등학교 측과의 협의 지연으로 공사 기간이 부족하여 연내 준공 곤란
23	공공자전거 운영 및 확충	32,658	110	'19.11월 계약 체결 예정으로 10개월의 용역기간이 소요되는 것을 감안시 연내 집행 곤란(추경 용역 편성)
24	자전거 도로 안전시설 확충	7,999	1,280	교통안전시설 심의, 주민설명회 등 사전절차 지연으로 연내 완공 곤란
25	도심 핵심축 연결 자전거도로망 구축	7,129	3,629	교통안전시설 심의 및 주민설명회 등 사전절차가 지연되어 연내 준공 불가능
26	Eco Bike Line 구축	300	300	선행 학술용역(Eco Bike Line 조성방안) 추진('18.10~'19.8) 후 '19.10. 용역 계약 예정으로 8개월 용역기간 감안시 연내 준공 불가능

세 부 사 업 명		예산현액	이월액	이월사유
<b>도시철도건설사업비특별회계</b>		<b>600</b>	<b>493</b>	
27	경전철 민간투자사업 추진	200	200	제2차 도시철도망 구축계획(안) 확정(국토부 승인신청 '19. 7.) 이후 용역 추진 필요에 따라 10월 중 용역발주 예정으로, 준공기한 미도래
28	6호선 연장 및 신내 차량기지 이전 사전 타당성 조사	200	200	유관기관 협의 지연으로 용역발주 지연되어 준공기한('20년 하반기) 미도래
29	도시철도 주변 현황파악을 위한 소음측정 및 소음기준 마련	200	93	소음피해 측정 등을 위해 장기간의 용역기간이 필요함에 따라 연내 집행 곤란
<b>광역교통시설특별회계</b>		<b>95,868</b>	<b>8,510</b>	
30	광역철도 건설비 부담	87,361	148	용역 준공시기 연내 미도래
31	수서차량기지 이전 및 부지활용방안 사전타당성 조사	300	300	관계기관협조에 따라 용역 발주 시기 지연되어 10월 중 발주 예정으로, 준공기한 연내 미도래
32	신림 공영차고지 건설	1,005	860	공원심의 절차 지연 및 지장물 처리로 착공이 지연되어 연내 집행 곤란
33	진관 제2공영차고지 건설	7,202	7,202	도시계획시설 변경을 위한 대체부지 마련이 심의 등으로 지연되어 연내 사업 추진 곤란
<b>도시개발특별회계</b>		<b>24,375</b>	<b>13,755</b>	
34	퇴계로 도로공간 재편	9,492	9,485	서울지방경찰청 교통안전시설 심의 지연에 따른 설계지연으로 연내 집행 곤란
35	가공배전선 지중화	14,883	4,270	한전 미승인 받은 사업비는 연내 집행이 불가능하므로 '20년 한전 승인된 사업에 대해 집행하기 위해 이월함