

2021년도 제2회 비상기획관 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산 개요

1. 세 입

- 비상기획관 2021년도 제2회 추가경정 세입예산액은 기정예산 대비 증·감 없이 6억 2천 2백만원임.

〈2021년도 제2회 추경예산안 세입 규모〉

(단위 : 천원, %)

구 분		2021년도					증감율	
		예산		추경예산	증감			
		당초	기정		당초	기정	기정	당초
합 계		622,370	622,370	622,370	0	0	0	0
세외 수입	경상적	563	563	563	0	0	0	0
	임시적	6,353	6,353	6,353	0	0	0	0
보조금	국고 보조금	615,424	615,454	615,454	0	0	0	0

○ 추가경정예산 주요 세목별 증감내역

(단위 : 천원)

세목	구분	예 산 액					비 고
		예산		추경예산	증감		
		당초	기정		당초	기정	
계		622,370	622,370	0	0	0	
기타이자수입		563	563	0	0	0	
시도비보조금 반 환 수 입		6,353	6,353	0	0	0	
국 고 보 조 금		615,454	615,454	0	0	0	

2. 세 출

- 비상기획관소관 2021년도 제2회 추가경정세출예산은 29억 2천 4백만원으로 기정 예산 30억 7천 8백만원 대비 5.0% 감액 된 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

〈2021년도 제2회 추경예산안 세출 규모〉 (단위 : 천원, %)

구 분	2021년도					증감율		
	예산		추경 예산	증감				
	당초	기정		당초	기정			
총 계	3,090,219	3,078,295	2,923,795	△166,424	△154,500	△5.4%	△5.0%	
행정관리	소 계	3,090,219	3,078,295	2,923,795	△166,424	△154,500	△5.4%	△5.0%
	행정운영경비	147,716	147,716	147,716	0	0	0	0
	재무활동	0	3,076	3,076	3,076	0	0	0
	사업비	2,942,503	2,927,503	2,773,003	△169,500	△154,500	△5.8%	△5.3%
교 부 금	0	0						

○ 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역

(단위 : 천원)

세부사업별	2021년도 예산						
	당초	기정	추경예산	증감		비율(%)	
				당초	기정	당초	기정
합 계	3,090,219	3,078,295	2,923,795	△166,424	△154,500	△5.4	△5.0
을지태극연습 준비 및 실시	102,350	102,350	102,350	0	0	0	0
서울안전센터 충무시설 유지관리	71,824	71,824	71,824	0	0	0	0
인력동원실재훈련 및 지원관리	6,805	6,805	6,805	0	0	0	0
통합방위협의회 등 운영	80,240	80,240	70,240	△10,000	△10,000	△12.5	△12.5
예비군 육성 지원	350,000	350,000	350,000	0	0	0	0
예비군의 날 등 안보행사 실시	18,000	3,000	3,000	△15,000	0	△83.3	△83.3
시민 안보의식 함양 지원	140,000	140,000	60,000	△80,000	△80,000	△57.1	△57.1
사회복무요원 관리	592,649	592,649	592,649	0	0	0	0
민방위교육 운영비	610,195	610,195	610,195	0	0	0	0
국민참여민방위의 날 훈련경비	30,875	30,875	30,875	0	0	0	0
민방위 교육훈련 준비 및 행사추진	91,343	91,343	50,843	△40,500	△40,500	△44.3	△44.3
민방위교육장 운영	159,509	159,509	135,509	△24,000	△24,000	△15.0	△15.0
민방위 장비 보급·확충	14,130	14,130	14,130	0	0	0	0
지역민방위대 방독면 확충	674,583	674,583	674,583	0	0	0	0
행정운영경비(기본경비)	147,716	147,716	147,716	0	0	0	0
재무활동(반환금및기타)		3,076	3,076	3,076	0	0	0

Ⅱ . 검토의견

1. 세출예산

- 비상기획관 소관 2021년도 제2회 추가경정예산은 코로나19 감염병 확산으로 “통합방위협의회 등 운영” 사업의 ‘국외업무여비’(전액, 1천만원)와 “시민 안보의식 함양” 사업의 ‘민간행사사업보조’(8천만원), “민방위교육훈련 준비 및 행사추진” 사업의 ‘자치단체경상보조금’ 등 3건(4천 5십만원)과, “민방위 교육장 운영” 사업의 ‘사무관리비’(2천 4백만원) 등 총 6건에 대하여 1억 5천 4백만원(△5.0%)을 감액하려는 것임.

〈2021년도 제2회 추경예산안 세출 규모〉

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년도					증감율		
	예산		추경예산	증감				
	당초	기정		당초	기정	당초	기정	
총 계	3,090,219	3,078,295	2,923,795	△166,424	△154,500	△5.4%	△5.0%	
행정관리	소 계	3,090,219	3,078,295	2,923,795	△166,424	△154,500	△5.4%	△5.0%
	행정운영경비	147,716	147,716	147,716	0	0	0	0
	재무활동	0	3,076	3,076	3,076	0	0	0
	사업비	2,942,503	2,927,503	2,773,003	△169,500	△154,500	△5.8%	△5.3%

〈 추가경정 세출예산 사업별 편성 내역〉

(단위: 천원)

사업명	기정예산	추경예산(안)	증감액 (증감률)	감액 내용 및 사유
합 계	471,092	316,592	△154,500 (△5.0%)	코로나19로 인한 행사 취소 및 사이버교육 전환 등에 따른 예산차액 감소
통합방위협의회 등 운영	80,240	70,240	△10,000 (△12.5%)	코로나19로 인한 공무국외출장 제한에 따른 감소
시민 안보의식 함양	140,000	60,000	△80,000 (△57.1%)	코로나19로 인해 행사 취소로 감소
민방위 교육훈련 준비 및 행사추진	91,343	50,843	△40,500 (△44.3%)	코로나19로 인해 행사 취소 및 집합교육에서 사이버교육으로 전환됨에 따라 교보재 구매예산 감소
민방위교육장 운영	159,509	135,509	△24,000 (△15.0%)	코로나19로 인해 시민체험교육 실시 횟수 감소로 강사비 감소

가. 통합방위협의회 등 운영(국외업무여비) 감액

○ 본 사업은 통합방위사태에 대비한 ‘서울특별시 통합방위협의회’ 및 ‘안보 정책자문단’ 운영 등을 목적으로 하는 사업으로, 금번 추가경정 세출예산은 7천만원으로 기정예산(8천만원) 대비 12.5%(1천만원) 감액된 수준임.

※ “통합방위사태”라 함은 적의 침투·도발이나 그 위협에 대응하여 사태 종류별 구분에 따라 선포하는 단계별 사태를 말한다.

- 감액사유는 코로나19 델타변이가 전세계로 확산되어 해외 공무출장이 제한되고 있는바, ‘코로나 상생 국민지원금’ 등의 재원 확보를 위해 ‘국외업무여비’ 1천만원(전액)을 감액 조정하려는 것임.

※ “델타 변이(delta variant)”는 2020년 10월 인도에서 발생한 코로나 변이 바이러스로, 전파력이 기존 코로나19 바이러스보다 60% 강한 것으로 알려졌고, 2021년 6월 16일 미국 질병통제센터(CDC)는 델타 변이 바이러스를 ‘우려 변이’로 지정하였음. 세계보건기구(WHO)는 전 세계적으로 델타 변이 확산이 계속되고 있다며 미국에서 일주일 사이 확진자가 35% 급증하였고, 8월 10일 주간 코로나19 보고서에서 “8월 5일 전 세계 누적 확진자 수가 2억 명을 넘었고, 1억명을 도달한지 6개월 만”이라고 밝히고, 델타 변이도 142개국으로 퍼졌다고 보고하였음(WHO, COVID-19 Weekly epidemiological update, Edition 52, published 10 August 2021 참조).

※ 2021년 8월 18일 외교부에 따르면, 코로나19 확산 관련 한국발 입국자에게 입국 금지 조치를 내리거나 입국 절차를 강화한 국가·지역은 총 183개임.
 51개 국가·지역은 입국금지 조치, 14개 국가·지역은 격리 조치, 118개 국가·지역은 검역감화 및 권고, 56개국은 사증면제협정 잠정 정지 국가임.



※ 외교부 해외안전여행-해외안전정보-안전공지(https://www.0404.go.kr/dev/newest_list.mofa),
 최종방문 2021년 8월 18일)

〈추가경정 세출예산 편성 내역〉

(단위: 천원)

세부사업명	통계목	예산현액	감추경액	추경예산(안)	증감률
통합방위협의회 등 운영	소계	80,240	△10,000	70,240	△12.5
	사무관리비	56,790	0	56,790	0
	국외업무여비	10,000	△10,000	0	△100
	시책추진업무추진비	13,450	0	13,450	0

□ 예산과목 증감내역

과목구분	산출내역 및 증감사유
국 외 업 무 여 비	○국외 출장여비 △10,000,000원 = △10,000천원
	증감사유
	코로나19에 따른 국외업무여비 감추경

○ 추가경정예산은 예산 성립 후 사업계획의 변경·취소·중지 등의 사유로 당초 계획했던 사업의 추진이 불가능할 때에는 추가경정예산을 통해 삭감하여 더 유용한 사업에 투자할 수 있도록 하여야 한다고 권고하고 있음.

※ 2021년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준 355쪽

- 한편, 코로나19 재확산으로 공무 국외출장은 사실상 제한되고 있고, 국가적 재난 상황의 지속으로 국가적으로 ‘코로나 상생 국민지원금’ 예산 마련을 긴급하게 추진하고 있는 실정으로,
- 국외출장에 대비하여 편성된 ‘국외업무여비’를 전액 삭감하여 대시민 지원을 위한 재원으로 사용할 수 있게 하려는 본 추가경정예산의 편성(안)은 적정한 것으로 사료됨.

○ 다만, 지난해 코로나19의 지속적인 확산과 현 상황의 단기간 개선이 어려울 것으로 예측됨에도 불구하고, 2021년 ‘국외업무여비’를 일괄적으로 예산을 편성하였다가 추가경정예산을 통해 전액 삭감하는 것은 불필요한 행정력의 낭비라고 할 수 있고,

- 코로나19가 완전히 종식되기 전까지는 긴급성과 중요성이 상당한 경우에만 공무국외출장을 시행하도록 하여 불필요한 예산편성과 집행은 지양되어야 할 것으로 보이며,
- ‘국외업무여비’ 편성은 해외방문에 대한 안전성이 확보된 시점에서 통합예산(기획조정실 통합편성 및 관리)으로 관련 예산을 관리하는 등 효율적인 예산편성 및 집행노력이 요망된다고 하겠음.

나. 시민 안보의식 함양 지원

○ 본 사업은 전후세대에 대한 6.25전쟁 등 역사적 교훈의 상기 등 시민의 안보의식 함양을 목적으로 서울특별시 재향군인회에 ‘지방보조금’을 지원

하는 사업으로, 금번 추가경정 세출예산은 기정예산(1억 4천만원) 대비 57.1%(8천 5백만원) 감액된 6천만원 수준임.

- 감액사유는 코로나19 델타변이가 확산으로 '여군창설 71주년 기념' 행사가 취소됨에 따른 것으로 사업 예산 중 '민간행사사업보조' 8천만원(전액)을 감액 조정하려는 것임.

〈추가경정 세출예산 편성 내역〉

(단위: 천원)

세부사업명	통계목	예산현액	감추경액	추경예산(안)	증감률
시민안보의식 함양	소계	140,000	△80,000	60,000	△57.1
	민간경상사업보조	60,000	0	60,000	0
	민간행사사업보조	80,000	△80,000	0	△100

□ 예산과목 증감내역

과목구분	산출내역 및 증감사유
민간행사사업보조	○여군창설 71주년 기념 행사 여군창설 71주년 기념 행사 = △80,000천원
	증감사유
	코로나19 확산으로 여군창설기념행사 취소(△80,000천원)

〈지방자치단체 예산편성 운영기준〉

별표7 세출예산 성질별 분류

그룹	편성목	설 정 (통계 목 포함)	비고
300 일반보전금			
	307 민간이전	02. 민간경상사업보조 1. 민간이 행하는 사업에 대하여 자치단체가 이를 권장하기 위하여 교부하는 것으로 자본적 경비를 제외한 보조금 ※ 민간경상사업보조를 받은 자는 보조금교부조건에 특별한 규정이 없는 한 제3자에게 재위탁 불가 2. 지방재정법 제17조의 보조제한 사유에 해당되지 않는 경우에 한하여 지원 04. 민간행사사업보조 1. 민간이 주관 또는 주최하는 행사에 대하여 자본적 경비를 제외한 보조금 ※ 1) 단체운영비(사무실임차료, 상근직원인건비 등) 지원 불가 2) 지방자치단체가 행사를 사실상 주관하여 시행하는 행사의 경우에는 보조금 예산으로 편성 금지	

- 여군창설 기념행사는 금년 처음으로 편성된 사업으로 당초 현역 군인, 향군 회원 등 1천여명이 참석하는 것으로 계획(9월 6일, 전쟁기념관 또는 군인공제회)된 대규모 행사로써 코로나19 확산 우려가 있는 사업일 뿐 아니라,
- ‘코로나 상생 국민지원금’ 예산 마련을 긴급하게 추진하고 있는 현황 실정을 감안해 볼 때, 본 예산의 감액조정은 필요할 것으로 보임.

○ 다만, 본 행사 외에 ‘민간경상사업보조’ 예산(6천만원)의 경우도 모두 행사성 경비로서 현재까지 19.3%(1천 2백만원) 집행하는데 그치고 있는바,

<시민안보의식 함양 사업 예산집행 현황> (단위 : 천원, %)

사업명	예산액	집행액	비고
계	60,000	11,600	-
전후세대 안보견학	40,000	0	10월 이후 (코로나 진정 후)
6.25전쟁 기념행사	18,000	11,600	6월 시행
나라사랑 안보포럼	2,000	0	10월 예정

- 코로나19 재확산에 따른 국가적 재난 상황의 지속으로 긴급히 ‘코로나 상생 국민지원금’ 재원을 마련하고자 하는 본 추가경정예산(안)의 취지를 감안해 볼 때 불용이 예상되는 예산에 대한 추가 감액조정 여지는 없는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

※ 2020회계연도 결산에서도 본 사업 예산현액(1억 4천 6백만원) 대비 16.6% (2,422만원) 지출하는데 그쳐, 83.3%(1억 1천 2백만원)의 과다한 불용액이 발생한 바 있음.

다. 민방위 교육훈련 준비 및 행사추진

○ 본 사업은 민방위대원 교육 및 행사추진 등을 목적으로 하는 사업으로, 금번 추가경정 세출예산은 기정예산(9천 1백만원) 대비 44.3%(4천만원) 감액된 5천만원 수준임.

- 감액사유는 민방위 집합교육의 사이버교육 대체 등에 따른 것으로 ‘사무관리비’ 1천 3백만원, ‘행사실비지원금’ 2백만원(전액), ‘자치단체경상보조금’ 2천 5백만원(전액)을 감액 조정하려는 것임.

〈추가경정 세출예산 편성 내역〉

(단위: 천원)

세부사업명	통계목	예산현액	감추경액	추경예산(안)	증감률
민방위교육훈련 준비 및 행사추진	소계	91,343	△40,500	50,843	△44.3
	사무관리비	30,860	△13,100	17,760	△42.4
	공공운영비	24,983	0	24,983	0
	시책추진업무추진비	8,100	0	8,100	0
	행사실비지원금	2,400	△2,400	0	△100
	자치단체경상보조금	25,000	△25,000	0	△100

□ 예산과목 증감내역

과목구분	산출내역 및 증감사유
사무관리비	○ 교육강사 강의평가 준비 등 - 서류 및 강의평가 심사비 등 = △13,100천원
	증감사유
	2022년도 민방위 교육강사 선발계획 변경으로 감액 - 코로나19 상황 고려 행정안전부 2022년 민방위교육지침 확정 이후 선발시행 검토(2022.1~2월)
행사실비지원금	○ 민방위 창설기념 문화행사비 △1,200,000*2회 = △2,400천원
	증감사유
	행정안전부의 민방위 창설기념행사 및 여성민방위경진대회 시행계획 취소
자치단체경상보조금	○ 민방위교육 실습여건 개선 △1,000,000*25개 자치구 = △25,000천원
	증감사유
	코로나19 관련 2021년 민방위 집합교육이 사이버교육으로 변경됨에 따라 사업 미시행

- 본 감액조정 세부 내용은 민방위 교육강사 강의평가, 민방위 창설기념 문화 행사비, 민방위교육 실습여건 개선(자치단체경상보조) 등은 코로나19 확산 우려가 있는 대면 방식의 교육을 사이버교육으로 대체하고,

- '코로나 상생 국민지원금' 예산 마련을 위한 본 추가경정예산 편성에 일조할 수 있도록 감액조정 하려는 것으로 보임.

○ 다만, 사무관리비 중 '민방위 강사 및 직원 연수'(210만원), '민방위 관련 행사추진'(4백만원), '시책추진업무추진비'(810만원) 등 민방위 교육 활동 관련 사업비에 대한 추가적인 감액조정이 필요한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

라. 민방위 교육장 운영

○ 본 사업은 민방위대원과 시민, 학생들을 대상으로 하는 안전체험 실습 시설을 관리하는 사업으로, 금번 추가경정 세출예산은 기정예산(1억 5천 9백만원) 대비 15.0%(2천 4백만원) 감액된 1억 3천 6백만원 수준임.

- 감액사유는 코로나19로 인한 시민체험교육 실시 횟수 감소에 따른 강사비 감조정에 따른 것으로, '사무관리비' 중 강사비(3천 1백만원)의 76.9%(2천 4백만원)를 감액조정하려는 것임.

〈추가경정 세출예산 편성 내역〉

(단위: 천원)

세부사업명	통계목	예산현액	감추경액	추경예산(안)	증감률
민방위교육장 운영	소계	159,509	△24,000	135,509	△15.0
	기간제근로자 등보수	51,401	0	51,401	0
	사무관리비	47,100	△24,000	23,100	△51.0
	공공운영비	35,108	0	35,108	0
	시설비	23,500	0	23,500	0
	자산및물품취득비	2,400	0	2,400	0

□ 예산과목 증감내역

과목구분	산출내역 및 증감사유	
사무관리비	○ 시민체험교육 강사료 등 7,200,000원(소요액)-31,200,000원(예산액)	= △24,000천원
	증감사유	
	코로나19로 인한 시민체험교육 실시 횟수 감소로 강사비 감액 150천원(1시간) * 4명 * 40회 = 24,000천원	

- 다만, 대면 행사의 전면 중단으로 안전체험 또한 당연히 연중 지속적으로 중단되어 왔는바, 시민체험 활동이 전무한 상태에서 해당 예산의 일부만을 감액하려는 것은 일반운영비(사무관리비)의 사용 범위 확장성을 활용한 다른 용도에의 사용을 감안한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

<지방자치단체 예산편성 운영기준>

별표11 세출예산 성질별 분류

그룹	편성목	설정 (통계목 포함)	비고
200	물건비		
	201 일반운영비	1. 일반운영비는 자치단체의 행정활동수행을 위해 기본적으로 필요한 경비이면서 경상적 소모적 경비로 과다편성 운영시 예산의 낭비요인이 될 수도 있음 2. 일반운영비 "통계목"을 사무관리비와 공공운영비, 행사운영비로 대분류한 것은 <u>목의 세분화에 따른 통계목 변경의 복잡성 등을 감안, 이를 탄력적으로 운영하기 위한 것임</u>	

마. 집행실적 저조 사업에 대한 검토

- 비상기획관의 금년 7월말 현재 예산액(32억 3,354만원) 대비 집행률은 74.6% (24억 1,072만원)로 비교적 높은 집행실적을 보이고 있음.
- 주요 사업별 40% 이하 집행률을 보이고 있는 사업은 4개 사업으로 해당 예산액(2억 5,223만원) 대비 18.1%(4,557만원)의 집행률을 보이고 있음.

< 집행률 40% 미만 사업 내역 > (7월말 기준, 단위: 천원)

사업명	2021회계연도 예산 집행 현황						
	예산액	지출액	집행잔액	집행률	불응률	지출전망	불응 예상액
총 계	252,231	45,567	206,664	18.1	81.9	252,231	0
을지태극연습 준비 및 실시	102,350	33,967	68,383	33.2	66.8	102,350	0
인력동원실제훈련 및 자원관리	6,805	0	6,805	0.0	100.0	6,805	0
시민 안보의식 함양 지원	140,000	11,600	128,400	8.3	91.7	140,000	0
반환금 및 기타	3,076	0	3,076	0.0	100.0	3,076	0

- 본 추가경정예산(안)의 편성은 코로나19 재확산으로 인한 국가적 재난 상황의 지속에 따른 ‘코로나 상생 국민지원금’ 재원 마련을 위하여 긴급하게 추진하는 것으로,
- 비상기획관은 낮은 집행률에도 불구하고 연말까지 전액 집행하는 것으로 전망하고 있으나, 과도한 불용액의 발생은 해당 예산을 긴급한 사업에 사용하지 못하게 하는 비효율적 예산운영 행태라 할 것인바, 면밀한 집행 가능성 검토를 통한 추가적인 예산 감액조정이 필요한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

전문위원	김태한	입법조사관	최석훈
------	-----	-------	-----