

서울특별시 산학연 협력지원 사업 민간위탁 동의안 검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제1161호
- 나. 제 안 자 : 서울특별시장
- 다. 발의일자 : 2019년 10월 16일
- 라. 회부일자 : 2019년 10월 22일

2. 제안이유

- 가. 서울특별시 산학연 협력지원 사업은 서울 소재 중소기업, 대학, 연구소에 대한 R&D 지원과 신기술 시장성 검증 확대를 통해 서울의 산업 경쟁력을 강화하기 위한 사업으로,
- 나. 효과적인 업무 수행을 위해 기술개발 및 사업화 등 산학연 협력 사업에 대한 이해 및 전문지식, 인적·물적 네트워크를 갖춘 서울산업진흥원에 위탁하여 운영 중이며,
- 다. 위탁기간 만료에 따라 민간위탁 재계약을 추진하고자
「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 의거 서울특별시의회 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

가. 사업개요

- 위탁사무명 : 서울특별시 산학연 협력지원 사업(사무형)
- 민간위탁기간 : 3년(2020.1.1.~2022.12.31.)
- 수탁자 선정방식 : 재계약
- 수탁기관 : 서울산업진흥원(마포구 월드컵북로 400)
- 소요예산 및 산출근거 : 48,607백만원('20년 예산안)

나. 민간위탁 추진 근거 및 추진 필요성

- 추진근거 : 서울특별시 전략산업육성 및 기업지원에 관한 조례 제23조2(사무의 위탁)
- 민간위탁 추진 필요성
 - 산학연 협력지원 사업 추진을 위해서는 해당 분야에 대한 전문적 지식과 경험이 요구될 뿐만 아니라, 산·학·연의 수요에 맞춘 정책을 보다 전문적이고 효율적으로 수행할 필요가 있음
 - 따라서 민간의 전문성과 능률성이 요구되는 사무로, 직영으로 운영 시 예산 증가, 전문성 부족 등 비효율이 발생할 수 있으므로 민간위탁 운영을 통해 민간부문의 역량을 최대한 활용하여 지원사업의 효과 제고가 가능함

다. 민간위탁 사무내용

- 서울의 미래성장 동력 창출을 위한 기술개발 사업

- 서울 중소기업의 기술경쟁력 제고를 위한 기술사업화 지원
- 시민 행복 증진과 지역사회에 기여하는 산학연 협력사업
- 중앙정부 R&D 지원 사업에 대한 대응투자
- 기타 ‘市’가 산학연 협력을 위하여 필요하다고 인정하는 사업

라. 민간위탁 재계약 사전절차 이행

- 민간위탁 종합성과 평가(2019. 6. 21.) : 적정
- 민간위탁 운영평가위원회(2019. 9. 17.) : 적정
- 민간위탁 재계약 적격자심의위원회(2019. 10. 2.) : 적정

4. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 동의안은 산학연 협력지원 사업의 위탁기간이 만료됨에 따라 현 수탁 기관인 서울산업진흥원과 재계약을 추진하고자 시의회의 동의를 받기 위해 제출되었음.

나. 서울시 산학연 협력지원 사업 현황

- 산학연 사업은 과거 서울시정개발연구원(現 서울연구원)이 수탁기관으로 수행하였으나, 산학연 사업의 패러다임이 연구·이론 중심에서 기술화·상품화 중심으로 전환되면서 중소기업 육성을 전담하는 서울산업진흥원으로 변경되었음.

<산학연 사업의 패러다임 변화>

| | | |
|--------------------------------------|---|-----------------------|
| 서울시정개발연구원 (現 서울연구원) (2005년~2011년) | → | 서울산업진흥원 (2011년~현재) |
| 기초연구·원천기술 | | 응용기술·상용화 기술 |
| 대학·정부출연연구기관 | | 중소기업 |
| 학술적 성과 | | 경제적 성과 |
| 기술개발 성공 | | 상용화 성공 |

- 서울산업진흥원은 2011년 10월 서울시와 산학연 협력지원 사업에 대해 위탁협약을 체결한 이래 2차례 재계약을 하였고, 2019년 12월에 위탁기간이 만료됨에 따라 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 1)에 따라 의회의 동의 대상이 되었음.

산학연 협력지원 사업의 추진경과

- 서울지역 산학연 협력사업 추진계획(시장방침 제507호) : '04. 8월
- 서울시정개발연구원과 1년 단위로 위탁협약 체결 : '05. 3. ~ '11. 9월
- 지식기반산업 지원기구 통합계획(변경) 수립(시장방침 제337호) : '11. 9월
 - '서울산업통상진흥원' 내 지식산업 지원기구 「서울지식산업지원단」 설치
- 서울산업통상진흥원과 위탁협약 : '11. 10. ~ '13. 12월
- 서울산업통상진흥원과 위탁협약(재계약) : '14. 1. ~ '16. 12월
- 서울산업통상진흥원과 위탁협약(재계약) : '17. 1. ~ '19. 12월
 - 총 83,857백만원('17년 22,982, '18년 23,150, '19년 37,725백만원)

- 현재 산학연 협력지원 사업(이하 '산학연 사업')은 '서울형 R&D 지원 사업'과 국비 매칭 방식의 '공동협력 기술개발 사업'으로 구성되어 있음.

<서울시 산학연 사업 추진 현황>

(단위 : 건, 백만원)

| 사 업 명 | 2017년 | | 2018년 | | 2019년 | | 비 고 | |
|----------------------------|----------------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|------------------------|
| | 과제수 | 집행액 | 과제수 | 집행액 | 과제수 | 예산액 | | |
| 합 계 | 227 | 20,803 | 225 | 21,900 | 343 | 37,725 | | |
| 서울형 R&D 지원 | 210 | 19,369 | 210 | 20,761 | 317 | 33,600 | | |
| 공동 협력 기술 개발 지원 | 정부지원 대응 투자 | 16 | 1,327 | 15 | 1,139 | 16 | 1,132 | |
| | 지역연고산업 육성 | 1 | 107 | - | - | - | - | '18년 일몰사업 (산업통상지원부) |
| | 산학연 기술개발 지원 | - | - | - | - | 10 | 2,993 | |

- 1) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3(의회동의 및 보고) ② 재위탁 또는 재계약시에는 소관 상임위원회에 보고하는 것으로 의회의 동의를 갈음한다. 다만, 해당 사무를 연속하여 민간위탁하는 경우 의회의 동의를 받은 때로부터 6년이 경과한 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약시에 의회의 동의를 받아야 한다.

부칙

제2조(의회동의 절차의 특례) 의회의 동의를 받지 않은 사무의 경우 제4조의3제2항 단서에도 불구하고 조례 공포 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약시에 의회의 동의를 받아야 한다.

- 이 중 서울형 R&D 지원 사업은 2017년부터 제4차 산업혁명 대응과 효과적인 중소기업 지원을 위해 서울혁신챌린지, 공공테스트베드 등 새로운 사업을 추가하고, 도시문제 해결과 클러스터 지원을 위한 과제들을 지원하고 있음.

<서울형 R&D 지원 사업 현황>

(단위 : 백만원)

| 분 야 | 단 위 사 업 | 2018년 | | | 2019년 | | | 비 고 |
|--------------|----------------------|-------|-----|--------|-------|-----|--------|------------------|
| | | 계속 | 신규 | 예산 집행액 | 계속 | 신규 | 예산액 | |
| 총 계 | | 14 | 196 | 20,807 | 61 | 316 | 35,713 | |
| 혁신형 R & D | 기술상용화 지원 사업 | - | 149 | 3,879 | - | 130 | 5,000 | 크라우드펀딩형 공개평가형 |
| | 서울혁신챌린지 개최 | 2 | 32 | 1,240 | 34 | 32 | 2,640 | |
| | 서울글로벌챌린지 개최 | - | - | - | - | 20 | 1,000 | 신규과제 |
| | 공공 테스트베드 제공 | - | 12 | 5,496 | 12 | 100 | 10,000 | |
| 일반형 R & D | 4차 산업혁명 대응 기술개발 | 4 | - | 1,900 | 4 | - | 881 | 2개 과제 18년 사업비 교부 |
| R & D 생태계 지원 | 서울시산학연협력 활성화 사업 | - | 1 | 270 | 1 | - | 270 | |
| | 재외한인과학자 학술 포럼 개최 지원 | - | - | 50 | - | - | 50 | 비과제형 사업 |
| 스마트 시티 구현 | 미세먼지 저감 기술개발 지원 | 5 | 1 | 2,880 | 6 | - | 2,800 | |
| | 태양광 활용 기술개발 지원 | - | 1 | 2,000 | 1 | - | 2,000 | |
| | 도시문제 해결형 기술개발 지원 | 3 | - | 1,500 | 3 | - | - | 18년 사업비 교부 |
| 거점 지역 R & D | 홍릉 클러스터 조성 바이오의료 R&D | - | - | - | - | 10 | 3,000 | 신규과제 |
| | 양재 인공지능 클러스터 조성 R&D | - | - | - | - | 10 | 2,880 | 신규과제 |
| | G밸리 내 산업 간 융·복합 R&D | - | - | - | - | 10 | 1,000 | 신규과제 |
| | 동대문상권 활성화 위한 프로젝트 | - | - | - | - | 4 | 1,000 | 신규과제 |
| 과제 관리/운영비 | 서울형 R&D 지원 | - | - | 1,547 | - | - | 3,036 | |
| | 공동협력 기술개발 지원 | - | - | 45 | - | - | 156 | |

- 수탁과제를 수행하기 위해 현재 산업진흥원은 2개의 팀(R&D사업팀, 기술혁신팀)에서 R&D의 내용에 따라 업무를 분장하고 있으나, 사업 프로세스에 맞춰 ▶ 과제선정과 지원, ▶ 지원성과를 나눠 수행하는 것이 위탁사무의 책임성을 담보할 수 있을 것으로 판단됨.
- 한편, 민간 혁신기술의 초기 시장 형성과 판로개척을 지원하는 공공 테스트베드 사업은 2023년까지 총 1,500억원을 집중투입해 1천개 이상의 혁신기업을 지원할 계획임.

<테스트베드 서울 추진 계획>

| 지 표 | | 단 위 | 계 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---------------------|------|-----|------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 계 | | | 1,000개 1,500억 | 50개 100억 | 125개 200억 | 200개 300억 | 275개 400억 | 350개 500억 |
| 혁신기술 실증지원 | 기업 수 | 개 | 500 | 50 | 75 | 100 | 125 | 150 |
| | 지원액 | 억 원 | 1,000 | 100 | 150 | 200 | 250 | 300 |
| 혁신 제품· 서비스 구매 | 기업 수 | 개 | 500 | - | 50 | 100 | 150 | 200 |
| | 구매액 | 억 원 | 500 | - | 50 | 100 | 150 | 200 |

- 공공테스트베드 사업의 효율적인 관리와 추진을 위해서는 기존의 산학연 사업에서 분리하여 별도의 사업으로 민간위탁 절차를 추진하는 것이 바람직할 것임.

- 한편, 2019년부터 서울기술연구원과 서울산업진흥원의 협업으로 공공테스트베드 사업을 추진하면서 과제 평가와 선정의 지연, 책임 소재 불분명 등의 문제가 노정되고 있어 수행기관의 일원화 등 업무 추진체계의 개편이 필요함.

다. 산학연 사업의 재계약 타당성 검토

- 산학연 협력사업은 R&D 분야의 전문지식과 경험이 필요하고 선정 과제의 관리를 위해 장기적이고 지속적인 업무수행이 요구된다는 점에서 서울시 직영보다는 민간위탁 방식이 더 효율적일 것임.
- 또한, 중소기업의 기술 상용화와 사업화에 중점을 두고 산학연 사업을 추진하고 있어 서울산업진흥원의 고유업무에 적합하고, 기술개발 이후의 상품화, 마케팅 등을 체계적으로 지원할 수 있는 인프라와 전문성을 갖추고 있어 위탁기관으로 타당해 보임.
- 민간위탁 종합성과평가에서도 산학연 사업 수행 실적이 전반적으로 우수하고 재계약자로 적정하다는 평가를 받았음.

〈종합성과평가(조직담당관, '19. 6. 21.) 결과〉

- 전반적으로 '우수' 평가(총점 100점 중 86.0점 획득)
 - 평가 결과, 대부분 평가지표에서 A0 이상을 획득하였으며, 공통사무평가 총점 37점 중 29.92점, 개별사무평가 총점 48점 중 42.47점, 사용자 만족도 평가 15점 중 13.61점을 획득함
- 민간위탁사무와 직접 연계되는 '사업성과' 부문에서 고득점
 - 사업성과 부문의 총점 40점 중 36.04점을 획득하여 특히 강점을 보였으며 대부분 지표에서 긍정적인 평가를 받음
 - '사업화 매출액', '채용 인원', '기술개발 지원 기업 수' 등의 지표에서는 만점을 받음
- 검토의견 : 재계약 대상자로 적정
 - 조직담당관의 종합성과평가 결과 재계약 대상자로 적정하다고 판단되며, '미흡사항'으로 지적된 부분에 대해서는 재계약시 적극 반영하여 향후 보다 우수한 성과를 낼 수 있도록 유도하겠음

- 다만, R&D 지원 사업의 효과성이 충분히 검증되지 않은 서울혁신 챌린지, 공공테스트베드 등 신규사업 예산을 급격하게 확대하는 것은 부실한 결과를 초래할 가능성이 높아 사업 추진 성과를 분석해 단계적으로 확대하는 것이 필요함.
- 아울러, 서울형 R&D 지원 사업의 담당부서 이원화와 서울기술연구원의 공공테스트베드 업무 지연으로 인해 사업 추진의 비효율성 문제가 발생하고 있으므로 원인 분석과 추진 방식의 개편이 필요함.

- 한편, 이번 민간위탁 동의안은 2020년도 서울시 예산안과 함께 제290회 정례회에 제출되었음.
- 그러나, 「서울시 행정사무의 민간위탁 관리지침」에서는 동의안과 예산안은 법령이나 조례 제·개정, 민간위탁운영평가위원회 심의, 의회 동의 과정에서의 보류 등 불가피한 경우를 제외하고는, 같은 회기에 동시 상정되지 않도록 규정하고 있는 바, 집행부가 수립한 자체 지침을 준수하는 노력이 선행되어야 할 것임.

| | |
|--------|--------------|
| 담당 조사관 | 연락처 |
| 김성만 | 02-2180-8055 |

<붙임자료 1>

2020년 산학연 사업 예산안

□ 예산 세부내역 : 총 48,668백만원

- 서울형 R&D 지원 : 45,421백만원(민간위탁금)*
- 공동협력 기술개발 지원 : 3,247백만원(민간위탁금)

* 서울형 R&D 지원 예산이 동의안보다 61백만원 증액되었음

⇒ 서울형 R&D 지원 45,360백만원 → 45,421백만원, 총액 48,607백만원 → 48,668백만원

(단위 : 백만원)

| 단 위 사 업 | | 세 부 사 업 | '20 예산(안) |
|--------------------|--|---------------------|---------------|
| 서울형 R&D 지원 | 기술 상 용 화 지 원 (110억) | 중소기업 기술상용화 지원 | 7,700 |
| | | 창업시설 입주기업 제품화 지원 | 1,500 |
| | | 대학자원활용 기술매칭센터 운영 | 1,800 |
| | 바 이 오 · 인 공 지 능 등 신 성 장 산 업 R & D 지 원 (139억) | 홍릉 바이오·의료 기술 사업화 | 6,000 |
| | | 양재 인공지능(AI) 기술개발 지원 | 3,900 |
| | | G밸리 산업 간 융·복합 지원 | 2,000 |
| | | 동대문 패션 IT 융합 지원 | 2,000 |
| | 챌 린 지 · 테 슷 베 드 지 원 (156.4억) | 서울혁신챌린지 사업 | 2,640 |
| | | 서울글로벌챌린지 사업 | 1,000 |
| | | 혁신기술 공공 테스트베드 | 12,000 |
| | 기 술 개 발 교 류 촉 진 (2억) | 4차 산업혁명 대응 기술개발 지원 | 사후관리 (비예산) |
| | | 서울시 산학연협력포럼 활성화 | 150 |
| | | 재외한인과학자 학술포럼 개최 | 50 |
| | 지 속 가 능 스 마 트 시 티 구 현 | 미세먼지 저감 기술개발 | 사후관리 (비예산) |
| | | 태양광 활용 기술개발 | |
| | | 과제 및 사업비 소계 | 40,740 |
| | | 관리·운영비 | 4,681 |
| 공동협력 기술개발 지원 | 정부지원 대응투자 | | 3,144 |
| | 관리·운영비 | | 103 |

<붙임자료 2>

「서울특별시 민간위탁 관리지침」

민간위탁 동의안 제출시기

시의회 동의(주관부서)

○ 시의회 동의 대상

- 동의 대상 : 해당사무의 민간위탁 추진 여부
 - 민간위탁 관련 추진절차(예산안 의결, 적격자심의위원회 심의, 협약 체결 등)에 소요되는 시간을 고려하여 사전 의회 동의 추진

○ 민간위탁 의회 동의안 제출절차 (시행규칙 §2②)

- 주관부서별 소관 상임위원회를 통한 의회 동의 추진
- 의안 처리절차는 일반안건 처리절차에 의함
 - 의안 제출 → 접수 및 의안번호 부여 → 소관 상임위원회 회부 → 상임위원회 심사 → 본회의 심의 → 지방자치단체에 이송
- 안건 제출 서식 : 시행규칙 §2②

예산편성(주관부서)

○ 사전절차 이행 후 예산편성

- 민간위탁운영평가위원회 심의 → 의회동의 → 예산안 의결 의무화
- 사전절차 대상 : 민간위탁조례(제4조의3 등)에 따른 시의회 동의 대상 사무
 - ※ 동의안과 예산안은 같은 회기에 상정되지 않도록 하는 것이 원칙이나, 법령이나 조례 제·개정, 민간위탁운영평가위원회 심의·의회 동의과정에서의 보류 등 불가피한 경우에는 예외적으로 동시에 상정 가능