

**□ 저출생 대응 사업 관련 예산 지원 분야**

**[기획조정실]**

# 최근 5년간 저출산 예산 현황 ('16~'20)

## □ 예산 현황

- 목 적 : 서울시 저출산 대응정책을 통해 출산율 제고 및 일가정 균형 도모
- 예 산 : 5년간 5대 분야 77개 사업 총 12조 6,108억원 지원
  - 5대 분야 : 주거, 일자리, 결혼·임신·출산, 자녀양육, 일생활균형

〈 최근 5년간 서울시 저출산 관련 예산현황〉

(단위: 백만원)

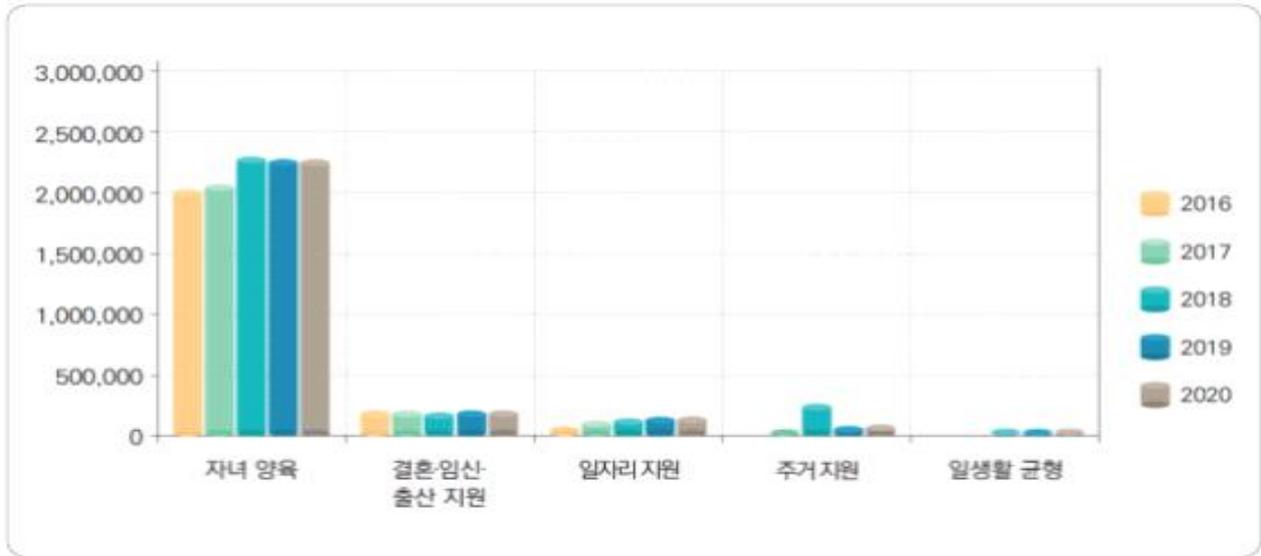
구 분	2016	2017	2018	2019	2020
총 예산	2,219,163	2,360,314	2,783,029	2,606,498	2,641,822
전년 대비 증감(%)	5.3	6.4	17.9	-6.3	1.4
사업 수	46개 사업	56개 사업	73개 사업	72개 사업	77개 사업

\*'16~20년 '서울시 저출산 대응 시행계획'의 사업별 예산에 따름

## □ 현황 분석(최근 5년간)

- 최근 5년간 저출산 관련 예산은 '16년 2조 2천억원 → '20년 2조 6천억원으로 증가
  - '16년 대비 '20년 예산은 약 4천 2백억원 증가하여 연평균 4.9% 증가
  - 특히 '18년은 아동수당 신규 도입 및 신혼부부 주택공급 확대로 지원규모 증가
    - 아동수당 지원 ('18년 1,626억원), 신혼부부 주택공급 확대('18년 2,294억원)
- **공통사업(국비지원)이 11조 3,209억원(93.3%)으로 총 예산에서 차지하는 비중이 큼**
  - 정부 정책방향에 따른 공통사업으로, 지방비를 매칭하여 추진하는 사업이 다수
  - 市 자체사업이 총 예산의 6.7% 정도지만, 지원규모 및 비중은 지속 확대
    - '16년 1,902억(8.6%)→'17년 2,207억(9.4%)→'18년 2,744억(9.9%)→'19년 2,937억(11.3%)→'20년 3,110억(11.8%)

구 분	5년간	2016	2017	2018	2019	2020
총 예산(백만원)	12,610,826	2,219,163	2,360,314	2,783,029	2,606,498	2,641,822
공통사업	11,320,936	2,029,008	2,139,581	2,508,645	2,312,839	2,330,863
자체사업	1,289,890	190,155	220,733	274,384	293,659	310,959



〈'16~'20년, 전체 사업 중 5대분야별 현황〉

### 5대 분야별

- 최근 5년간 저출산 관련 예산은 **‘자녀양육(10조 8,143억원, 85.7%)’** 지원에 집중
  - 만7세미만 아동 수는 감소 추세지만, '18년부터 아동수당이 신규 지원되고 그 대상을 확대('19년, 일정소득이하→모든 가정)하여 '16년(1조9,787억원) 대비 '20년(2조2,636억원) '자녀양육 분야' 예산은 2,849억원(14.4%) 증가
    - 아동수당 지원 확대('18년 1,626→'20년 4,369억원)
    - ※ 만7세미만 아동 수 추이 : 518천명('17.7.) → 484천명('18.7.) → 452천명('19.7.) → 422천명('20.7)
  - 다만, '자녀양육 분야'에서 가장 큰 비중을 차지하는 '어린이집 이용 영유아 무상보육 지원'(4조 8,452억원)과 '가정양육수당'(1조 5,234억원)은 감소
    - 어린이집 이용 영유아 무상보육 지원('16년 9,929→'20년 9,096억원), 가정양육수당 지원('16년 3,926→'20년 1,920억원)
    - ※ 최근 3년간 가정양육수당 지원 현황 : 170천명('18) → 146천명('19) → 128천명('20)
  - 자녀양육 분야는 영유아 대상(10조 1,684억원, 94.0%)에 집중 지원되었으며, 어린이집 등을 통한 '서비스·시설이용' 지원이 6조원으로 전체 55.0%에 해당

- **‘결혼·임신·출산’ 분야의 총 예산은 감소 추세이나 세부사업별 확대 경향**
  - 총 예산 8,848억원(7.0%)으로 감소 추세(‘16년 1,842→’20년 1,757억원, △85억)
  - 출생아 감소 수 반영에 따른 ‘예방접종 지원’ 감액(‘16년 1,134→’20년 858억원)이 크나, 임신부 등록 후 방문 관리하는 ‘서울아기 건강 첫걸음 사업’(‘16년 21→’20년 52억원), 출산장려금(‘16년 126→’20년 173억원), 출산 가정을 방문하는 ‘산모신생아 건강관리서비스’(‘16년 86→’20년 362억원)등의 사업은 매년 확대
- **‘일자리 지원’(5,268억원, 4.2%)은 여성일자리, 뉴딜일자리 사업 중심으로 증대**
  - 여성의 지속가능한 경제활동을 지원하는 ‘여성일자리 창출’과 市자체사업인 ‘서울형 뉴딜일자리’는 ‘16년 대비 ‘20년 2.4배 증가
    - 여성일자리 창출(‘16년 209→’20년 386억원), 서울형 뉴딜일자리(‘16년 252→’20년 885억원)
- **‘주거 지원’(3,594억원, 2.9%)은 신규사업 추진으로 ‘17년 대비 ‘20년 2.6배 증가**
  - 안정된 주거를 위한 역세권 청년주택(17년 신규)의 공급을 확대하고, 청년 및 신혼부부의 임차보증금 이자를 지원하는 사업(19년 신규)을 도입 및 시행
    - 역세권 청년주택(‘17년 252→’20년 267억원), 청년·신혼부부 임차보증금 지원(‘19년 56→’20년 360억원)
  - ‘18년 한시적으로 ‘신혼부부 주택공급’을 국·시비로 대폭 확대지원(2,294억원)
    - ※ ‘18년 이전에는 SH공사 사업비로 예산 미포함
- **‘일·생활균형’(255억원)은 0.2%로 지원 비중이 가장 낮은 분야**
  - 유연근무제, 노동시간 단축 등 일·생활균형의 문화와 제도를 확산·정착시키기 위한 사업들로, 일생활균형 서울형 강소기업 선정지원(‘20년 36억원), 직장맘 지원센터 운영(‘20년 18억원), 서울시 일생활균형지원센터 운영(‘20년 1.2억원) 등

〈 5대 분야별 예산지원현황 〉

(단위 : 백만원)

정책분야	5년간	2016	2017	2018	2019	2020
자녀 양육	10,814,284	1,978,709	2,052,072	2,264,260	2,255,618	2,263,625
결혼임신출산 지원	884,787	184,203	179,718	172,392	172,753	175,721
일자리 지원	526,764	54,107	100,014	110,614	131,992	130,037
주거 지원	359,429	0	25,367	229,820	39,285	64,957
일생활 균형	25,562	2,144	3,143	5,943	6,850	7,482

## 대상 연령별

- 최근 5년간 연령별 지원 중 **‘영유아’**(10조 9,124억원) 대상 사업이 86.5% 차지
  - 영유아 대상은 5대 분야 중 자녀양육분야(10조1,685억원, 93.2%), 결혼·임신·출산분야(7,431억원, 6.8%), 일·생활균형분야(833백만원), 주거분야(비예산) 구성
  - 어린이집 등 시설을 이용 또는 미이용시 지원되는 수당과 보육료를 중점 지원
  - 어린이집 이용 영유아 무상보육 지원(4조 8,452억원), 가정양육수당 지원(1조 5,234억원), 국공립어린이집 등 보육서비스 수준제고(1조 2,506억원), 아동수당 지원 확대(1조 853억원), 국공립어린이집 확충(6,348억원) 등
- **‘아동/청소년’**(6,177억원, 4.9%)은 자녀양육 분야 사업으로 공적돌봄에 집중
  - 방과 후 돌봄을 제공하는 ‘지역아동센터 운영지원’(16년 363→20년 507억원), 우리동네키움센터(18년 42→20년 329억원), 청소년 방과 후 아카데미(20년 34억원) 등
  - 위기 아동청소년을 위한 보호시설 및 쉼터 등 운영도 지원(1,245억원, 20%)
    - ‘위기 아동청소년 사회안전망구축’(681억원), ‘학교 밖 청소년 위기예방 및 자립지원’(269억원)
- **‘청년’**(1,159억원, 0.9%)은 주거와 일자리, **‘중장년’**(225억원, 0.2%)은 자녀양육 중점 지원
  - 청년 대상 사업은 ‘역세권 청년주택’과 ‘청년 창업지원’ 등 미래를 준비할 수 있는 공간 마련과 기회 제공에 예산 편성
    - ‘역세권 청년주택’(852억원), ‘청년 창업지원’(147억원), ‘대학생 학자금 대출이자지원’(66억원)
  - 중장년 대상은 부부·부모 등 가족관계를 모색할 수 있는 ‘서울 가족학교’, ‘건강 가정지원센터’, 직장맘의 고충을 종합상담하는 ‘직장맘지원센터’ 등 운영
    - ‘서울 가족학교’(53억원), ‘건강가정지원센터’(100억원), ‘직장맘지원센터’(60억원)
- **‘기타/중복’**(9,423억원, 7.5%)은 예비·신혼부부의 주거와 임신·출산 사업
  - 기타/중복은 연령을 특정하여 구분하기 어려운 대상의 사업으로,

- '일자리지원 분야'를 제외하면 청년·중장년을 아우르는 예비·신혼부부, 출산 가정 대상의 사업들을 추진한 것이 특징
- 신혼부부 주택공급 확대, 신혼부부 임차보증금 지원(411억원), 난임부부 시술비 지원(753억원), 임산부 건강관리(421억원), 서울 아기건강 첫걸음사업(205억원) 등

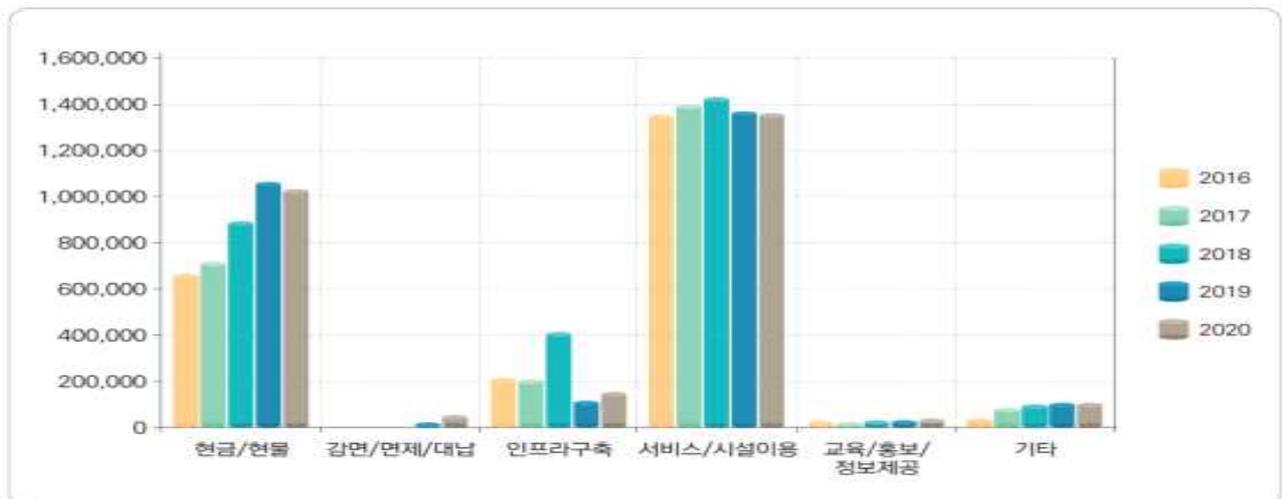
〈연령별 '기타/중복' 중 분야별 현황〉

(단위 : 백만원)

정책분야	주거 지원	일자리 지원	결혼,임신,출산	자녀 양육	일생활 균형
5년간 예산	273,552	504,777	141,692	16,912	5,399
비중(%)	29.0	53.6	15.0	1.8	0.6

□ 일자리 지원 분야 사업은 '서울형 뉴딜일자리', '여성일자리 창출'에만 해당

지원 방식별



〈'16~'20년 지원방식별 현황〉

- 최근 5년간 저출산 관련 예산은 '서비스(시설)이용' (6조 8,372억원) 지원이 54.2%
  - 어린이집 및 센터 등 시설의 이용(5조 7,903억원)을 통한 서비스 및 프로그램 제공이 대부분이며, 영유아 대상 서비스(시설)이 6조 2,859억원 규모
  - 지역아동센터 운영지원 확대, 아이돌봄서비스는 지원연령 확대('17년, 만24개월 → 만36개월) 및 지원시간('18년, 연480시간 → 연600시간) 확대로 매년 예산 증가
  - '지역아동센터 운영지원'('16년 363 → '20년 506억원), '아이돌봄서비스'('17년 204 → '20년 450억원)

- **대상자에게 직접 지급되는 ‘현금/현물’**(4조 2,927억원, 34.0%) **지원 증가**
  - 아동수당(‘18년 소득하위 90%이하 가정→’19년 모든가정), 한부모가족 자녀 양육비(‘19년부터 13만원→20만원, 만14세미만→만18세 미만) 등 지원대상의 확대 ’16년(6,463억원) 대비 ’20년(1조193억원) 1.6배 ‘현금/현물’ 지원 증가
  - 아동수당 지급(‘18년 1,626→’20년 4,369억원), 가정양육수당 지원(‘16년 3,926→’20년 1,920억원), 한부모가족 자녀 양육비, 교통비 지원(‘17년 209→’20년 507억원), 난임 부부 시술비 지원(‘16년 212→’20년 120억원) 등
- **‘인프라 구축’**(1조 121억원, 8.0%)은 **’18년까지 지원 증가하다 감소 추세**
  - 국공립어린이집의 확충, 지하철 내 육아편의시설 조성으로 ’18년까지 예산이 집중 투자된 후 우리동네키움센터 설치·운영을 확대하는 변화가 나타남
  - 국공립어린이집 확충(‘16년 1,733→’20년 800억원, △933), 우리동네키움센터 확충(‘18년 42→’20년 329억원, 287 증), 지하철 육아 편의시설 설치 종료(‘18년)
- **‘교육·홍보·정보제공’**(659억원, 0.5%) **지원규모는 일정하게 유지**
  - 저출산 인식을 개선하기 위한 교육 및 캠페인, 가정을 구성하고 유지하기 위한 정보제공과 프로그램 운영을 위한 사업들로 구성
  - 서울시 남녀 임신준비 지원(‘16년 5→’20년 21억원), 세대별 1인가구 사회적 연결망 구축(‘17년 1→’20년 22억원), 다문화가족 대상 교육(‘17년 5→’20년 6억원)
- **‘감면/면제/대납’**(485억원, 0.4%)은 **대출이자 지원, 카드 할인혜택 등 통해 제공**
  - ’19년부터 신규 도입된 신혼부부 및 청년 임차보증금 이차지원을 비롯하여, 서울시 대학생 학자금 대출이자 지원(‘17년 14→’20년 17억원), 다둥이 행복카드 확대(‘16년 5→’18년 6억원, 이후 비예산) 등
- **‘기타’**(3,544억원, 2.8%) **지원은 서울형 뉴딜일자리 지원 등으로 증가**
  - ‘서울형 뉴딜일자리 지원’(‘16년 252→’20년 885억원)사업에 해당

**참 고**

**최근 5년간 저출산관련 예산현황**

(단위 : 백만원)

□ **총 괄**

구 분	2016	2017	2018	2019	2020
총예산	2,219,163	2,360,314	2,783,029	2,606,498	2,641,822
공통사업	2,029,008	2,139,581	2,508,645	2,312,839	2,330,863
국비	643,597	668,304	832,540	1,011,581	1,015,356
지방비	1,385,411	1,471,277	1,676,105	1,301,258	1,315,507
자체사업	190,155	220,733	274,384	293,659	310,959
전년 대비 증감	5.3	6.4	17.9	-6.3	1.4
사업수	46개 사업	56개 사업	73개 사업	72개 사업	77개 사업

□ **분류별**

○ **5대 분야별**

정책분야	2016	2017	2018	2019	2020
계	2,219,163	2,360,314	2,783,029	2,606,498	2,641,822
주거 지원	0	25,367	229,820	39,285	64,957
일자리 지원	54,107	100,014	110,614	131,992	130,037
결혼임신출산 지원	184,203	179,718	172,392	172,753	175,721
자녀 양육	1,978,709	2,052,072	2,264,260	2,255,618	2,263,625
일생활 균형	2,144	3,143	5,943	6,850	7,482

○ **지원방식별**

지원방식	2016	2017	2018	2019	2020
계	2,219,163	2,360,314	2,783,029	2,606,498	2,641,822
현금/현물	646,309	704,123	878,435	1,044,546	1,019,292
감면/면제/대납	53	1,504	1,788	7,388	37,771
인프라구축	194,573	192,256	396,241	95,922	133,148
서비스/시설이용	1,340,796	1,385,058	1,413,208	1,353,664	1,344,440
교육/홍보/정보제공	12,272	9,473	12,695	12,805	18,689
기타	25,160	67,900	80,662	92,173	88,482

○ 대상연령 및 생애주기별

대상연령	2016	2017	2018	2019	2020
계	2,219,163	2,360,314	2,783,029	2,606,498	2,641,822
영유아(생후~5세)	2,055,467	2,082,721	2,302,558	2,255,712	2,215,921
아동/청소년(만6세~19세)	70,947	101,400	110,375	145,947	189,055
청년(만20세~34세)	7,578	30,164	5,731	38,761	33,692
중장년(만35세~64세)	704	2,442	2,985	6,718	9,616
기타/중복	84,467	143,587	361,380	159,360	193,538

○ 정책대상 특성별

정책대상	2016	2017	2018	2019	2020
계	2,219,163	2,360,314	2,783,029	2,606,498	2,641,822
일반	2,171,708	2,287,960	2,482,752	2,504,838	2,493,164
기준소득 이하	26,477	43,631	40,603	53,479	67,572
다문화가정	-	550	1,487	705	750
여성	20,903	28,083	27,385	38,666	40,613
예비부부/신혼부부	75	90	229,502	5,534	35,652
구직자/창업지원자	-	-	1,300	3,276	4,071