

# 2020년도 스마트도시정책관 소관 예산안

## 검 토 보 고

### I. 개 요

#### 1. 세입예산안

▣ 스마트도시정책관 소관 2020년도 세입예산은 2019년도 당초예산 (87억1천1백만원) 대비 14.9% 증액된 100억 8백만원임.

※ 최종 예산(111억 1천 1백만원)대비 9.9% 감액된 수준임.

(단위 : 천원, %)

구 분	2019년도		2020년도	2019년대비 증 감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
계	8,711,391	11,111,391	10,008,802	1,297,411	△1,102,589	14.9	△9.9
경상적세외수입	8,011,949	8,011,949	8,591,030	579,081	579,081	7.2%	7.2
재산임대수입	8,009,075	8,009,075	7,823,554	△185,521	△185,521	△2.3	△2.3
사용료수입	1,733	1,733	638,300	636,567	636,567	36732.1	36732.1
수수료수입	500	500	500	0	0	0.0	0.0
이자수입	641	641	128,676	128,035	128,035	19974.3	19974.3
임시적세외수입	155,782	155,782	1,026,013	870,231	870,231	558.6	558.6
부담금	31,425	31,425	32,300	875	875	2.8	2.8
과장금 및 과태료 등	85,316	85,316	91,432	6,116	6,116	7.2	7.2
기타수입	33,503	33,503	897,773	864,270	864,270	2579.7	2579.7
지난연도수입	5,538	5,538	4,508	△1,030	△1,030	-18.6	△18.6
보조금	540,155	2,940,155	385,935	△154,220	△2,554,220	△28.6	△86.9
국고보조금 등	540,155	2,940,155	385,935	△154,220	△2,554,220	△28.6	△86.9
보전수입 등	3,505	3,505	5,824	2,319	2,319	66.2	66.2
전년도이월금	3,505	3,505	5,824	2,319	2,319	66.2	66.2

※ 장 관 향으로 작성

■ 세입예산 세부내역

(단위 : 천원, %)

구 분	2019년도		2020년도	2019년대비 증 감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
계	8,711,391	11,111,391	10,008,802	1,297,411	△1,102,589	14.9	△9.9
경상적세외수입	8,011,949	8,011,949	8,591,030	579,081	579,081	7.2	7.2
재산임대수입	8,009,075	8,009,075	7,823,554	△185,521	△185,521	△2.3	△2.3
공유재산임대료	8,009,075	8,009,075	7,823,554	△185,521	△185,521	△2.3	△2.3
사용료수입	1,733	1,733	638,300	636,567	636,567	36732.1	36732.1
기타사용료	1,733	1,733	638,300	636,567	636,567	36732.1	36732.1
수수료수입	500	500	500	0	0	0.0	0.0
중지수입	500	500	500	0	0	0.0	0.0
이자수입	641	641	128,676	128,035	128,035	19974.3	19974.3
기타이자수입	641	641	128,676	128,035	128,035	19974.3	19974.3
임시적세외수입	155,782	155,782	1,026,013	870,231	870,231	558.6	558.6
부담금	31,425	31,425	32,300	875	875	2.8	2.8
자치단체간 부담금	31,425	31,425	32,300	875	875	2.8	2.8
과징금 및 과태료 등	85,316	85,316	91,432	6,116	6,116	7.2	7.2
과태료	85,316	85,316	91,432	6,116	6,116	7.2	7.2
기타수입	33,503	33,503	897,773	864,270	864,270	2579.7	2579.7
시도비반환금 수입	20,061	20,061	293,550	273,489	273,489	1363.3	1363.3
그외수입	13,442	13,442	604,223	590,781	590,781	4395.0	4395.0
지난연도수입	5,538	5,538	4,508	△1,030	△1,030	△18.6	△18.6
지난연도수입	5,538	5,538	4,508	△1,030	△1,030	△18.6	△18.6
보조금	540,155	2,940,155	385,935	△154,220	△2,554,220	△28.6	△86.9
국고보조금 등	540,155	2,940,155	385,935	△154,220	△2,554,220	△28.6	△86.9
국고보조금	540,155	2,940,155	385,935	△154,220	△2,554,220	△28.6	△86.9
보전수입 등	3,505	3,505	5,824	2,319	2,319	66.2	66.2
전년도이월금	3,505	3,505	5,824	2,319	2,319	66.2	66.2
국고보조금 사용잔액	3,505	3,505	5,824	2,319	2,319	66.2	66.2

※ 목별 작성

## 2. 세출예산안

- 스마트도시정책관 소관 2020년 세출예산은 1,304억 4천만원으로 2019년도 당초예산 1,180억 9천만원 대비 10.5% 증액된 수준이며, 2019년도 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 1,213억 1천만원 대비 7.5%가 증액된 수준임.

(단위 : 천원)

구 분	2019년도 (최종예산)	2020년도	2019년대비 증 감	증감률	
총 계	121,313,361	130,441,686	9,128,325	7.5%	
행정관리	행정운영경비	743,221	733,728	△9,493	△1.3%
	재무활동	25,620	370	△25,250	△98.6%
	사업비	120,544,520	129,707,588	9,163,068	7.6%

### ○ 2020년도 정책·단위·세부사업별 2019년도 당초 및 최종예산 대비표

(단위 : 백만원, %)

정책/단위/ 세부사업별	2019 예산		2020 예산	당초예산대비	
	당초	최종		증감	비율
스마트도시정책관	118,091	121,313	130,442	12,351	10.5%
스마트도시정책관 스마트도시담당관	29,922	29,919	24,937	△4,985	△16.7%
지식정보사회 선도기반구축	29,682	29,682	24,700	△4,982	△16.8%
모바일 행정서비스 제공	2,618	2,618	943	△1,675	△64.0%
엠보팅 서비스 운영	267	267	268	1	0.4%
블록체인 기반 공유행정 도입	2,351	2,351	675	△1,676	△71.3%
정보화 기반시설 확충	25,718	25,718	22,412	△3,306	△12.9%
서울디지털재단 출연	8,520	8,520	9,320	800	9.4%

정책/단위/ 세부사업별		2019 예산		2020 예산	당초예산대비	
		당초	최종		증감	비율
	에스플렉스센터 운영	8,294	8,294	8,709	415	5.0%
	사물인터넷 도시조성	5,428	5,428	2,933	△2,495	△46.0%
	스마트도시 민·관 협력	3,476	3,476	1,450	△2,026	△58.3%
	전자정부 홍보마케팅	1,346	1,346	1,344	△2	△0.1%
	세계스마트시티기구 운영	1,346	1,346	1,344	△2	△0.1%
행정운영경비		239	237	238	△1	△0.4%
	기본경비	239	237	238	△1	△0.4%
	기본경비	239	237	238	△1	△0.4%
<b>스마트도시정책관 빅데이터담당관</b>		<b>20,906</b>	<b>20,906</b>	<b>12,561</b>	<b>△8,345</b>	<b>△39.9%</b>
데이터 중심의 행정 서비스 혁신		20,862	20,862	12,513	△8,349	△40.0%
	통계체계 확립	4,365	4,365	4,765	400	9.2%
	시민통계발간	83	83	88	5	6.0%
	서울서베이	1,108	1,108	1,514	406	36.6%
	사업체조사	3,024	3,024	3,114	90	3.0%
	정책기초통계 확충	150	150	0	△150	△100.0%
	2020 인구주택 총조사	-	-	50	50	100.0%
빅데이터 자원 통합 및 민관 공동 활용촉진		15,307	15,307	6,574	△8,733	△57.1%
	열린데이터광장운영	999	999	587	△412	△41.2%
	빅데이터캠퍼스운영	844	844	905	61	7.2%
	빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	13,464	13,464	5,082	△8,382	△62.3%
빅데이터를 활용한 과학적 행정 구현		1,190	1,190	1,173	△17	△1.4%
	데이터기반과학행정추진	752	752	687	△65	△8.6%
	디지털시민 시장실 운영	438	438	486	48	11.0%
행정운영경비		44	44	48	4	9.1%
	기본경비	44	44	48	4	9.1%
	기본경비	44	44	48	4	9.1%
<b>스마트도시정책관 정보시스템담당관</b>		<b>3,348</b>	<b>3,348</b>	<b>4,063</b>	<b>715</b>	<b>21.4%</b>
정보시스템 운영·고도화를 통한 행정효율성 제고		3,311	3,311	4,013	702	21.2%
	정보시스템 운영 고도화	2,563	2,563	3,416	853	33.3%
	인공지능 서비스 구축 운영	513	513	560	47	9.2%
	행정포털 운영	1,120	1,120	1,147	27	2.4%

정책/단위/ 세부사업별		2019 예산		2020 예산	당초예산대비	
		당초	최종		증감	비율
	시도행정정보시스템 운영 (시도행정정보화-노후장비교체)	225	225	177	△48	△21.3%
	공통행정시스템 운영	662	662	658	△4	△0.6%
	공공서비스예약시스템 운영	-	-	873	873	100.0%
	시군구행정종합정보화-노후장비교체	44	44	-	△44	△100.0%
	정보시스템 관리체계 구축	748	748	597	△151	△20.2%
	정보기술가키택처(EA) 운영	406	406	252	△154	△37.9%
	한국지역정보개발원 분담금	342	342	346	4	1.2%
	행정운영경비	37	37	50	13	35.1%
	기본경비	37	37	50	13	35.1%
	기본경비	37	37	50	13	35.1%
	<b>스마트도시정책관 공간정보담당관</b>	<b>5,605</b>	<b>5,605</b>	<b>7,874</b>	<b>2,269</b>	<b>40.5%</b>
	도시기반시스템 고도화	5,560	5,560	7,826	2,266	40.8%
	공간정보서비스	1,306	1,307	2,006	700	53.6%
	지도정보플랫폼 고도화 구축	471	471	656	185	39.3%
	위치기반 안전서비스 운영	92	92	122	30	32.6%
	스마트불편신고 운영	94	94	229	135	143.6%
	공간정보시스템 운영	649	649	999	350	53.9%
	공간정보 기본인프라 구축	4,253	4,253	5,820	1,567	36.8%
	1:1,000 수치지형도 갱신사업	1,450	1,450	1,200	△250	△17.2%
	항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터구축 (항공사진 촬영 및 관독)	891	891	2,358	1,467	164.6%
	드론공간정보 운영 (항공사진 및 드론공간정보 운영)	630	630	206	△424	△67.3%
	3D기반 Virtual Seoul 구축	1,283	1,283	2,056	773	60.2%
	행정운영경비	45	45	47	2	4.4%
	기본경비	45	45	47	2	4.4%
	기본경비	45	45	47	2	4.4%
	<b>스마트도시정책관 정보통신보안담당관</b>	<b>32,749</b>	<b>35,959</b>	<b>49,220</b>	<b>16,471</b>	<b>50.3%</b>
	정보인프라 확충 및 운영	32,671	35,871	49,135	16,464	50.4%
	정보통신인프라 확충	21,821	28,459	23,746	1,925	8.8%
	다기능 사무기기 및 사랑의 pc보급관리	5,026	5,026	5,352	326	6.5%
	행정정보통신망 운영	1,075	1,075	1,075	0	0.0%
	초고속정보통신망 인프라 운영	3,717	3,717	6,654	2,937	79.0%

정책/단위/ 세부사업별		2019 예산		2020 예산	당초예산대비	
		당초	최종		증감	비율
	스마트 서울CCTV안전센터 운영	2,134	5,185	2,227	93	4.4%
	지능형 CCTV 고도화	6,963	6,963	6,458	△505	△7.3%
	CCTV 설치(시민참여)	1,836	1,836	-	△1,836	△100.0%
	공공 와이파이 설치(시민참여)	1,070	1,070	-	△1,070	△100.0%
	공공 와이파이 구축(시민참여)	-	-	1,980	1,980	100.0%
	정보보호체계 구축	7,412	7,411	6,997	△415	△5.6%
	개인정보보호체계 고도화	1,747	1,747	2,246	499	28.6%
	정보시스템 보안관리 고도화	1,784	1,784	1,227	△557	△31.2%
	서울사이버안전센터 운영	2,624	2,624	3,307	683	26.0%
	업무망과인터넷망분리	1,257	1,257	218	△1,039	△82.7%
	스마트도시 통신인프라 구축	3,438	3,588	18,392	14,954	435.0%
	스마트도시 통신인프라 구축 (공공 무선인터넷(WiFi)인프라확충)	3,438	3,588	18,392	14,954	435.0%
	행정운영경비	80	80	84	4	5.0%
	기본경비	80	80	84	4	5.0%
	기본경비	80	80	84	4	5.0%
	채무활동	0	9	0	0	-
	보전지출	0	9	0	0	-
	국고보조금 반환금	0	9	0	0	-
	<b>데이터센터</b>	<b>25,561</b>	<b>25,575</b>	<b>31,786</b>	<b>6,225</b>	<b>24.4%</b>
	정보서비스의 안정적 운영	25,258	25,258	31,519	6,261	24.8%
	시스템 유지관리	7,701	7,701	10,249	2,548	33.1%
	정보시스템 유지관리	6,111	6,111	6,993	882	14.4%
	정보통신시설 유지관리	1,272	1,272	2,879	1,607	126.3%
	급여관리시스템 운영	254	254	376	122	48.0%
	출연기관 표준 ERP시스템 운영 및 유지관리	64	64	0	△64	△100.0%
	시스템 장비교체 및 보강	14,984	14,984	18,835	3,851	25.7%
	정보자원통합관리	8,796	8,796	11,337	2,541	28.9%
	클라우드센터운영	6,189	6,189	7,498	1,309	21.2%
	청사유지관리	1,736	1,736	1,663	△73	△4.2%
	데이터센터 청사시설 유지보수	1,736	1,736	1,663	△73	△4.2%
	정보화교육	838	838	772	△66	△7.9%

정책/단위/ 세부사업별		2019 예산		2020 예산	당초예산대비	
		당초	최종		증감	비율
	정보취약계층 정보격차해소 (장애인 정보통신보조기기보급)	468	468	439	△29	△6.2%
	정보취약계층 정보격차해소 (장애인 정보화교육)	339	339	296	△43	△12.7%
	정보취약계층 정보격차 해소 (고령인 정보화교육)	31	31	37	6	20.0%
행정운영경비		300	300	267	△33	△11.0%
	기본경비	300	300	267	△33	△11.0%
	기본경비	300	300	267	△33	△11.0%
재무활동		2	17	0	△2	△100.0%
	보전지출	2	17	0	△2	△100.0%
	국고보조금 반환	2	17	0	△2	△100.0%

## II. 검토의견

### 1. 세입예산 검토

- 2020년도 스마트도시정책관 소관 세입예산은 전년(111억 1천 1백만원) 대비 9.9% 감액된 100억 8백만원이며, 세외수입(96억 1천 7백만원), 보조금(3억 8천 5백만원), 국고보조금사용잔액(6백만원)으로 구성되어 있음.

(단위 : 천원)

구 분	2019년도 (최종예산)	2020년도	2019년 대비 증 감	증감률 (%)	산출기초
계	11,111,391	10,008,802	△1,102,589	△9.9%	
세 외 수 입	8,167,731	9,617,043	1,449,312	17.7%	
경 상 적 세 외 수 입	8,011,949	8,591,030	579,081	7.2%	
공유재산임대료	8,009,075	7,823,554	△185,521	△2.3%	에스플렉스 임대료, 관리비 수입
기 타 사 용 료	1,733	638,300	636,567	36,732.1%	에스플렉스 주차장 사용료 수입
증 지 수 입	500	500	0	0.0%	항공사진 발급 비용 수입
기 타 이 자 수 입	641	128,676	128,035	19,974.3%	에스플렉스 위탁금 이자 및 CCTV 설치사업 발생이자
임 시 적 세 외 수 입	155,782	1,026,013	870,231	558.6%	
자치단체간부담금	31,425	32,300	875	2.8%	시군구 재해복구시스템 자치구 부담금
과 태 료	85,316	91,432	6,116	7.2%	정보통신공사업 위반 과태료
시도비반환금수입	20,061	293,550	273,489	1,363.3%	CCTV 설치사업 반환금
그 외 수 입	13,442	604,223	590,781	4,395.0%	에스플렉스센터 부가세 환급 및 대관료 수입
지 난 연 도 수 입	5,538	4,508	△1,030	△18.6%	정보통신공사업 위반 과태료 지난연도수입
보 조 금	2,940,155	385,935	△2,554,220	△86.9%	
국 고 보 조 금 등	2,940,155	385,935	△2,554,220	△86.9%	
국 고 보 조 금	2,940,155	385,935	△2,554,220	△86.9%	정보취약계층 정보격차해소 사업 보조금
보 전 수 입 등 및 내 부 거 래	3,505	5,824	2,319	66.2%	
보 전 수 입 등	3,505	5,824	2,319	66.2%	
국고보조금사용잔액	3,505	5,824	2,319	66.2%	정보취약계층 정보격차해소 사업 국비사용잔액

## 가. 경상적 세외수입

- 경상적 세외수입은 ‘공유재산임대료(78억2천3백만원)’, ‘기타사용료(6억3천8백만원)’, ‘기타이자수입(1억2천8백만원)’ 등 총 85억 9천 1백만원으로 전년(80억1천1백만원) 대비 7.2%(5억7천9백만원) 증액 편성하고 있음.

(단위 : 천원)

구 분	2019년도		2020년도	2019년대비 증 감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
경상적세외수입	8,011,949	8,011,949	8,591,030	579,081	579,081	7.2	7.2
재산임대수입	8,009,075	8,009,075	7,823,554	△185,521	△185,521	△2.3	△2.3
공유재산임대료	8,009,075	8,009,075	7,823,554	△185,521	△185,521	△2.3	△2.3
사용료수입	1,733	1,733	638,300	636,567	636,567	36732.1	36732.1
기타사용료	1,733	1,733	638,300	636,567	636,567	36732.1	36732.1
수수료수입	500	500	500	0	0	0.0	0.0
중지수입	500	500	500	0	0	0.0	0.0
이자수입	641	641	128,676	128,035	128,035	19974.3	19974.3
기타이자수입	641	641	128,676	128,035	128,035	19974.3	19974.3

- 2019년도 경상적 세외수입의 결산전망을 살펴보면, 예산액(80억1천1백만원) 대비 8.5% 감소한 73억 3천 1백만원으로, 이는 과학적인 세수추계방식에 따르지 아니한 세입예산 편성 결과라고 할 것인바,
  - 스마트도시정책관은 적정 세입예산 편성을 통한 예산집행의 효율성 제고를 위해 세입예산과목별, 세입발생 사안별로 보다 과학적인 분석을 통한 세밀하고 정확한 세입 편성을 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

(단위 : 천원)

구 분	편성내역	징수결정액 (10월 말 기준)	징수액	결산전망
세 외 수 입	8,167,731	8,118,101	8,058,408	8,075,460
경 상 적 세 외 수 입	<b>8,011,949</b>	7,331,352	7,331,425	<b>7,331,932</b>
공유재산임대료	8,009,075	6,676,219	6,676,219	6,676,219
기 타 사 용 료	1,733	624,856	624,856	625,112
증 지 수 입	500	476	476	800
기 타 사 업 수 입	641	29,801	29,801	29,801
임 시 적 세 외 수 입	155,782	786,749	726,983	743,528
자치단체간부담금	31,425	31,425	31,425	31,425
과 태 료	85,316	98,774	79,971	95,454
시도비반환금수입	20,061	2,228	2,228	2,228
그 외 수 입	13,442	612,499	612,499	612,499
지 난 연 도 수 입	5,538	41,823	860	1,922

- ‘공유재산임대료’는 관련 조례(「서울특별시 공유재산 및 물품관리 조례」)에 따라 징수하는 임대료 수입으로 에스플렉스 센터 임대면적 증가('19년 11,941㎡ → '20년 32,787㎡)로 임대료(8억3천5백만원)와 관리비(69억8천8백만원) 수입도 증가가 예상됨에 따라 총 78억 2천 3백만원의 세입예산을 편성하고 있음.

○ 2020년 추계액 및 산출내역

- 2020년 추계액 : 7,823,554천원
- 산출내역
  - 공유재산임대료(임대료)(업무시설 6개소, 근생시설 4개소) : 834,811천원
    - ▶ 업무시설(민간기업 3개소) 123,388천원
      - 산출내역 : 3,042.99원 × 3,379.03㎡ × 12개월 = 123,388천원
    - ▶ 업무시설(공공기관 3개소) 511,954천원
      - 공공보건의료재단 : 1,205원 × 1,299.28㎡ × 12개월 = 18,788천원
      - 서울디지털재단 : 1,648원 × 1,747.37㎡ × 12개월 = 34,556천원
      - 교통방송 : 1,725원 × 22,155.09㎡ × 12개월 = 458,610천원
    - ▶ 근생시설(편의점 등 4개소) 199,469천원

- 편의점 : 16,132원 × 147.93㎡ × 12개월 = 28,637천원
- 카페 : 16,520원 × 254.76㎡ × 12개월 = 50,504천원
- 푸드코트 : 2,960원 × 1,241.25㎡ × 12개월 = 44,089천원
- 휘트니스 : 2,479원 × 2,562.83㎡ × 12개월 = 76,239천원

※ 임대면적 증가로 임대료 수입 증가(교통방송 재단 전환)

(‘19년) 11,941㎡ → (‘20년) 32,787㎡

- 공유재산임대료(관리비) : 6,988,743천원

- ▶ 고정관리비(76,449.89㎡ : 임대공간 및 공공시설 입주공간) : 5,153,946천원
- 산출내역 : 5,618원 × 76,449.89㎡ × 12개월 = 5,153,946천원
- ▶ 변동관리비(76,449.89㎡ : 임대공간 및 공공시설 입주공간) : 1,834,797천원
- 산출내역 : 2,000원 × 76,449.89㎡ × 12개월 = 1,834,797천원

에스플렉스센터 2017년 ~2019년 공실률 실적 현황 비교

- '17. 10월 16.7% ⇒ '18. 10월 6.9% ⇒ '19. 10월 4.1%
- '19.10월 현재 입주율 95.9%(31,467㎡), 공실4.1%(1,358㎡)

구분		비율(%)	전용면적(㎡)	입주대상		비고
합계		100	32,825			
입주	입주완료	95.9	31,467	공공시설	교통방송, 미디어콘텐츠센터, 서울사이버안전센터, 클라우드센터, IT공방, 빅데이터캠퍼스, 서울디지털재단, 게임콘텐츠센터, 동물복지지원센터, 공공보건의료재단 등	
				임대시설	e스포츠경기장, 커피숍, 편의점, 푸드코트, 피트니스, (주)에스멘토링, (주)에스엠씨, (주)텍스터 스튜디오 등	
공실		4.1	1,358	임대시설	8, 9층 복층상황실(1개소), 11층(교통방송 예정)	특수시설

<세부 시설별 입주현황>

**입주완료**

(31,467㎡, 95.9%) e스포츠경기장, 게임미디어콘텐츠, tbs 교통방송, 서울사이버안전센터, 클라우드센터, IT공방, 서울디지털재단, 공공보건의료재단, 동물복지지원센터, 카페, 편의점, 푸드코트

**미 입주**

(1,358㎡, 4.1%) 스마트움 8, 9층 복층공간, 11층(교통방송 입주예정)

시너지움		스마티움	
		21F	[입주완료] 서울사이버안전센터 (스마트도시정책관)
		20F	
		19F	[입주완료] 클라우드센터 [입주완료] 신한은행
		18F	[입주완료] 클라우드센터 (스마트도시정책관)
17F		17F	[입주완료] 클라우드센터 [입주완료] IT공방(스마트도시정책관)
16F	[입주완료] e-스포츠 주경기장1 (CJ OGN)	16F	[입주완료] 서울디지털재단(스마트도시정책관)
15F		15F	[입주완료] 빅데이터캠퍼스(스마트도시정책관)
14F		14F	
13F	[입주완료] e-스포츠 보조경기장 (CJ OGN)	13F	[입주완료] 교통방송
12F		12F	
11F	[입주완료] e-스포츠 유관단체 (경제진흥실)	11F	[입주완료] IT공방 (스마트도시정책관) [입주예정] 교통방송
10F	[입주완료] 서울게임콘텐츠센터 (경제진흥실)	10F	[입주완료] 텍스터스튜디오 [입주완료] 교통정보시스템실 (교통정보과) [입주완료] 디에스멘토링
9F		9F	[미입주①] 방송시설 [입주완료] 에스엠씨
8F		8F	[상황실형 스튜디오 834㎡] [입주완료] 공공보건의료재단
7F		7F	
6F	[입주완료] 미디어콘텐츠센터 (경제진흥실)	6F	
5F		5F	[입주완료] 교통방송
4F		4F	
3F	[입주완료] e-스포츠 주경기장2 (CJ OGN)	3F	
2F		2F	통합정보통신실
1F	로비 [입주완료] 편의점, 커피숍	1F	[입주완료] tbs 오픈스튜디오 [입주확정] 자율주행테스트베드 (교통정보과)
B1F	[입주완료] 다목적홀	[입주완료] 동물복지지원센터	[입주완료] 푸드코트 건물방재센터, 주차장 등
B2F	sba 대관시설	[입주완료] 운동시설	월교관시설, 주차장 등
B3F~B6F	주차장 ※ 총 601면		
B7F	전기실, 기계실, 발전기실, UPS실, 저수조		

공실현황 및 임대계약 체결 계획

- 공실현황 : 스마티움 8, 9층 복층공간 및 11층
- 임대계약 체결계획
  - 스마티움 11층 : 교통방송 입주('19. 11월 예정)
  - 스마티움 8, 9층 : 입주대상기관 확인 중

- ‘기타사용료’는 ‘에스플렉스센터 주차장’과 ‘외부공공기관 정보시스템 수탁관리’ 사용료 수입으로 전년(1백7십만원) 대비 36,732% 증액된 6억 3천 8백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 기타사용료 〉

(단위 : 천원)

2017		2018		2019			2020 예산안
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (10월)	결산전망	
3,578	1,855	3,593	414,465	1,733	624,856	625,112	638,300

○ 에스플렉스센터 주차장 사용료 2020년 추계액 및 산출내역

- 기타사용료(주차료) : 상반기 월평균 주차수입(52,000천원) × 12개월 × 1.02%  
= 636,480천원

(‘18년 월평균 주차수입 47,830천원, 하반기 51,343천원으로 상승 추세 반영)

※ ’16년 134백만원(5~12월), ’17년 426백만원, ’18년 573백만원(4/4분기 수입 19년초 수납)

○ 외부공공기관 정보시스템 수탁관리 2020년 추계액 및 산출내역

◦ 2020년 추계액 : 1,820천원

◦ 산출내역 : 최근 3년간(‘16년 ~ ’18년) 결산액의 산술평균

- (1,643,190 + 1,894,870 + 1,915,120) ÷ 3 = 1,817,727

※ 외부공공기관 정보시스템 수탁관리는 「서울특별시 스마트도시 및 정보화 조례」 제24조에 따라 수탁업무 처리에 관한 수수료를 받고 있음. 2018년 9월 청소년 미디어센터 정보시스템 위탁 해지로 현재는 동작구청의 수탁장비를 관리하고 있고, 위탁수수료는 수탁 정보시스템별 연 4회 부과(정보시스템 및 향온향습기 전기료, 회선 및 통신장비, 통합콘솔 사용료, 장소사용료 등)

「서울특별시 스마트도시 및 정보화 조례」 24조(수탁업무 처리) ① 시장은 업무처리에 지장이 없는 범위 안에서 정보시스템 관리, 데이터 처리 및 프로그램 개발 등의 업무를 수탁받아 처리할 수 있다.

② 제1항의 수탁업무 처리에 따른 수수료는 별표에 따른다.

- ‘에스플렉스센터 주차장’ 사용료 수입은 세입예산 편성 없이 세입처리 해오다가, 2020년부터 ‘기타사용료’로 세입예산을 편성하고 있는바, 이는 모든 세입발생 사안이 세입 예산에 편성되도록 하라는 지적에 따른 것으로 사료됨.

〈 연도별 예산결산 내역 및 예산안 〉

(단위 : 천원)

2016		2017		2018		2019			2020 예산안
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (5월)	결산전망	
-	-	-	-	-	411,281	-	319,434	624,000	636,480

- ‘기타이자수입’은 ‘에스플렉스 위탁금’, ‘수치지형도사업’, ‘CCTV 설치사업 시도비 반환금’, ‘정보격차해소사업 지방보조금’ 발생 이자수입으로 전년(64만원) 대비 19,974% 증액한 1억 2천 8백만원의 예산을 편성하고 있음.

- 또한, 지난 제287회 정례회 2018회계연도 스마트도시정책관 결산안 심사시 모든 세입예산에 대하여 세입발생 사안별 적정한 세입 예산이 편성되도록 하라는 지적에 따른 것인바, 앞으로도 스마트도시정책관은 세입발생 사안별 정확한 분석을 통한 산출기초에 의한 세입추계를 위하여 보다 면밀한 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 기타이자수입 〉

(단위 : 천원)

2017		2018		2019			2020 예산안
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (10월)	결산전망	
142	18,219	135	27,053	641	29,801	29,801	128,035

에스플렉스 사업비 이자수익

○ 2020년 추계액 및 산출내역

- 기타이자수입 : 관리통장 이자수입 590천원 × 12개월 × 1.02 = 7,222천원

○ 향후 4년간 징수전망(중기지방재정계획)

(단위 : 천원)

2021		2022		2023		2024	
추계액	산출기준 (주요변동내역)	추계액	산출기준 (주요변동내역)	추계액	산출기준 (주요변동내역)	추계액	산출기준 (주요변동내역)
7,366	7,222천원 ×1.02 사업비 증가분 반영	7,513	7,366천원 ×1.02 사업비 증가분 반영	7,664	7,516천원 ×1.02 사업비 증가분 반영	7,817	7,664천원 ×1.02 사업비 증가분 반영

수치지형도 사업 이자 발생

○ 2020년 추계액 및 산출내역

◦ 분담 예치금에 대한 이자 612천원(2개년 이자수입 평균) 적용

- 2020년 추계액 : 651천원

○ 향후 4년간 징수전망(중기지방재정계획)

2021		2022		2023		2024	
추계액	산출기준 (주요변동내역)	추계액	산출기준 (주요변동내역)	추계액	산출기준 (주요변동내역)	추계액	산출기준 (주요변동내역)
651	'18~'19 2년간 추계액평균	651	'18~'19 2년간 추계액평균	651	'18~'19 2년간 추계액평균	651	'18~'19 2년간 추계액평균

CCTV 설치사업 시도비 반환금 이자

○ 2020년 추계액 및 산출내역

◦ 2020년 전망액 : 120,222 천원

◦ 산출내역 : '19년 사업비 × 0.0185(이자) × 270일(평균사업일수)/365일

- 8,785,000천원 × 0.0185 × (270/365) = 120,222천원

※ '19년도 전체사업비 : 8,785,000천원

· 방법용 지능형 CCTV 확대 4,387,500천원

· 저화질 CCTV 카메라 교체 2,011,500천원

· 안전환경개선사업 550,000천원

· 시민참여CCTV설치 사업 1,836,000천원

○ 향후 4년간 징수전망(중기지방재정계획)

(단위 : 천원)

2021		2022		2023		2024	
추계액	산출기준 (주요변동내역)	추계액	산출기준 (주요변동내역)	추계액	산출기준 (주요변동내역)	추계액	산출기준 (주요변동내역)
49,410	'18~'20 3년간 결산액 평균						

□ 정보격차해소사업 지방보조금 이자발생 수입

○ 2020년 추계액 및 산출내역

- 2020년 추계액 : 581천원
- 산출내역 : 최근 3년간('16,'18,'19년) 결산액 평균

○ 향후 4년간 징수전망(중기지방재정계획)

(단위 : 천원)

2021		2022		2023		2024	
추계액	산출기준 (주요변동내역)	추계액	산출기준 (주요변동내역)	추계액	산출기준 (주요변동내역)	추계액	산출기준 (주요변동내역)
733	3년간 평균	733	전년동일	733	전년동일	733	전년동일

## 나. 임시적세외수입

- 임시적세외수입은 '자치단체간부담금(3천2백만원)', '과태료(9천1백만원)', '시도비 반환금수입(2억9천3백만원)', '그외수입(6억 4백만원)' 등으로 전년(1억5천5백만원) 대비 558.6%(10억2천6백만원) 증액 편성하고 있음.

(단위 : 천원)

구 분	2019년도		2020년도	2019년대비 증 감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
임시적세외수입	155,782	155,782	1,026,013	870,231	870,231	558.6	558.6
부담금	31,425	31,425	32,300	875	875	2.8	2.8
자치단체간 부담금	31,425	31,425	32,300	875	875	2.8	2.8
과장금 및 과태료 등	85,316	85,316	91,432	6,116	6,116	7.2	7.2

과태료	85,316	85,316	91,432	6,116	6,116	7.2	7.2
기타수입	33,503	33,503	897,773	864,270	864,270	2579.7	2579.7
시도비반환금 수입	20,061	20,061	293,550	273,489	273,489	1363.3	1363.3
그외수입	13,442	13,442	604,223	590,781	590,781	4395.0	4395.0
지난연도수입	5,538	5,538	4,508	△1,030	△1,030	△18.6	△18.6
지난연도수입	5,538	5,538	4,508	△1,030	△1,030	△18.6	△18.6

- ‘자치단체간 부담금 수입’은 시군구 재해복구시스템 자치구 부담금 수입으로 데이터센터 장소임대료 등 수탁수수료 등에 따라 전년(3천1백만원) 대비 2.8% 증액된 3천 2백만원의 예산을 편성하고 있음.

※ ‘자치단체간 부담금 수입’중 업무관리시스템 통합유지보수 관련 자치구부담금은 민선 7기 2단계 조직개편(‘19.1.1. 시행)에 따라 업무관리시스템업무를 행정국 정보공개정책과로 이관되어 서울시 업무관리시스템을 공동활용하고 있는 8개 자치구의 시스템 유지보수를 위한 자치단체부담금이 스마트도시정책관에 미편성됨.

○ 2020년 추계액 및 산출내역

- 2020년 추계액 : 32,300천원
- 산출내역

구 분	산 출 내 역(단위:원)		비 고
합계	46,163,370		
장소임대료	6,364,710		
서버 전기사용료	21,664,080		
항온항습기	17,243,970		
전기사용료	890,610		
통신장비 사용료	890,610		
부담비율	서울시(30%)	자치구(70%)	
금액	13,849,011	32,314,359	
자치구별 부담금	32,314,359 ÷ 25개 자치구 =1,292,000원		천원미만 절사

- ‘시도비반환금수입’은 사물인터넷 도시조성 사업비 반환금과 CCTV 설치사업 반환금 수입으로 전년(2천만원) 대비 1,363% 증액한 2억 9천 3백만원의 예산을 편성하고 있음.
- 생활현장 스마트시티 특구 조성(성동, 양천) 사업시비보조금 반환금 수입은 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」 제29조에 따라 전체사업비의 3%를 책정하는 것으로 2020년부터 매년 3천만원의 반환금이 발생할 것으로 예상하고 있음.

○ 2020년 추계액 및 산출내역

- 2020년 추계액 : 30,000천원
- 산출내역 : 전체 사업비의 3% 책정(‘18년 사물인터넷 민간위탁금 집행잔액 3% 기준)
  - 30,000천원 = 1,000,000천원 × 0.03
  - ※ 전체사업비 : 1,000,000천원
    - 생활현장 스마트시티 특구조성(성동, 양천) : 1,000,000천원

○ 향후 4년간 징수전망(중기지방재정계획)

(단위 : 천원)

2021		2022		2023		2024	
전망액	산출기준 (주요변동내역)	전망액	산출기준 (주요변동내역)	전망액	산출기준 (주요변동내역)	전망액	산출기준 (주요변동내역)
30,000	집행 잔액 및 이자 추계						

※ ‘스마트시트 특구’는 스마트시티 중심도시로 자리매김 하기위해 시민생활 현장에 ICT 신기술과 서비스를 실증·상용화하고 특구를 지정·운영하기 위한 사업임. 특구로 지정된 성동구는 교통·안전 분야, 양천구는 복지·환경 분야의 지역현안 문제를 해결하는 스마트시티 서비스가 추진된다. 3년(‘19~’21)간 36억원(시비 30억, 구비 6억원)을 투입. 시는 통신망, 데이터 관리시스템 같은 자원을 지원하고, 자치구는 주민, 전문가의 의견을 바탕으로 실제 사업을 추진하고 관리함.

## 생활현장 스마트시티 특구 조성 계획

### □ 사업개요

- 사업명 : 생활현장 스마트시티 특구 조성
- 대상 : 2개 자치구(정동구, 양천구)
- 기간 : 2019년 ~ 2021년(3년)
- 소요예산 : 3년간 총 36억원 (자치구별 18억원)
  - '19년 예산 : 시비(지방보조금) 1,000백만원, 자치구비 200백만원

### □ 사업내용

- ICT 신기술 생활현장 적용 테스트베드 환경 조성(시민제안 → 기업실행)
  - 참여기업 선정(서울IoT센터) 및 서비스 실증
    - 시범·실증 사업의 효율적인 추진을 위한 행정 지원 및 서비스 관리
  - 기업이 신기술을 손쉽게 시험 할 수 있는 테스트베드 환경 조성
    - 대상지 확보, IoT 통신망(이동통신사 협력), IoT 도시데이터 관리시스템 등
- 지역현안 맞춤형 스마트시티 서비스 집중 추진(실증단계 → Scale Up)
  - 실증을 거친 첨단기술을 적용한 공공사업 실행(시·구 예산투자)

- 교통약자를 배려하는 스마트 교통서비스
  - 바닥 매립형 보조신호등과 음성안내를 활용한 스마트 횡단보도, 차량속도 데이터 기반의 어린이 보호구역 과속방지, 긴급출동 골드타임 확보를 위한 스마트 진입로
- 지능형 사회약자 종합 돌봄 서비스
  - 모바일 CCTV와 시스피커를 이용한 취약계층 맞춤형 돌봄, 스마트 플러그 감지를 통한 독거어르신 고독사 방지, 차량번호 인지 장애인 주차구역 지킴이
- 사물인터넷 기반의 생활환경 개선서비스
  - 대기오염물질 배출시설 가동 모니터링, 공공시설 사용 인구분석, 연기·화재·소음·약취 감지를 통한 공공시설 환경개선, 보안등 등 시설물 고장관리 및 관내 환경 모니터링

- CCTV 설치사업 시·도비 반환금 수입은 매년 예산 편성과 결산상 상당한 차이가 발생하고 있는바, 자치구에 교부한 보조금의 정확한 정산과 함께 매년 세입처리 규모 등을 감안한 적정 세입예산 편성을 위한 노력이 요망된다고 하겠으며, 근본적으로 보조금 교부 당시부터 정확한 보조금 규모의 파악을 통해 교부함으로써 불필요한 반환금 발생에 따른 행정력이 낭비되지 않도록 하는 노력이 요망된다고 하겠음.

### 〈 연도별 예산결산 내역 및 예산안 〉

(단위 : 천원)

2016		2017		2018		2019		2020 예산안
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (5월) 결산전망	
-	21,176	-	113,927	126,474	111,161	20,061	-	2,228
								263,550

○ 2020년 추계액 및 산출내역

- 2020년 전망액 : 263,550천원
- 산출내역 : '19년도 전체 사업비의 3% 책정(매년 평균 3% 반환금 발생)
  - 8,785,000천원 × 0.03 = 263,550천원
  - ※ '19년도 전체사업비 : 8,785,000천원
    - 방법용 지능형 CCTV 확대 4,387,500천원
    - 저화질 CCTV 카메라 교체 2,011,500천원
    - 안전환경개선사업 550,000천원
    - 시민참여CCTV설치 사업 1,836,000천원

○ '그외수입'은 타과목에 속하지 않는 수입을 계상하는 세입 예산과목으로 에스플렉스센터 부가세 환급 및 대관료 수입 등으로 전년(1천3백만원) 대비 4,395% 증액한 6억 4백만원의 예산을 편성하고 있음.

- 이는 지난 제287회 정례회 2018회계연도 스마트도시정책관 결산안 심사시 모든 세입예산에 대하여 세입발생 사안별 적정한 세입 예산이 편성되도록 하라는 지적에 따른 것인바, 앞으로도 스마트도시정책관은 정확한 산출기초에 의한 세입추계를 위한 보다 면밀하고 지속적인 노력이 요망된다고 하겠음.

#### 다. 보조금

○ '국고보조금'은 과학기술정보통신부 및 행정안전부 등으로부터 받을 국고 보조금 가내시(교부확정통지) 내역을 기준으로 전년(29억4천만원) 대비 86.9% 감액된 3억 8천 5백만원의 예산을 편성하고 있음.

(단위 : 천원)

구 분	2019년도		2020년도	2019년대비 증 감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
보조금	540,155	2,940,155	385,935	△154,220	△2,554,220	△28.6	△86.9
국고보조금 등	540,155	2,940,155	385,935	△154,220	△2,554,220	△28.6	△86.9
국고보조금	540,155	2,940,155	385,935	△154,220	△2,554,220	△28.6	△86.9

- 이는 ‘시군구행정종합정보화-노후장비교체(△4천4백만원)’ 사업종료와 ‘시도 행정정보화-노후장비교체(△4천7백만원)’, ‘스마트서울 CCTV 안전센터(△29억5천8백만원)’, ‘장애인정보통신보조기기 보급(△2천9백만원)’, ‘장애인 정보화교육(△4천2백만원)’ 총 5개 사업(△27억9천만원)의 감액 가내시에 따른 것으로 보임.

○ 스마트도시정책관은 필요한 적정규모의 국고보조금 확보를 위한 적극적인 노력과 함께 해당 사업들의 효율적인 추진으로 사업 예산이 사장되지 않도록 하는 주의가 요망된다고 하겠음.

〈 국고보조금 교부·가내시 통보 현황 〉

(단위 : 천원)

교부 부처	세부사업명	2018년 최종 예산액	2019 최종 예산액	2020년 가내시액	전년 대비 증감
합 계		9,807,934	11,318,361	8,527,797	△2,790,564
행안부	시도 행정 정보화-노후장비교체	208,150	225,018	177,370	△47,648
행안부	시군구행정종합정보화-노후장비교체	176,677	44,171	종료	△44,171
국토부	스마트서울CCTV 안전센터 (스마트시티통합플랫폼구축)	2,400,000	5,185,404	2,226,787	△2,958,617
과기부	다기능사무기기 및 사랑의 pc 보급 관	5,693,278	5,026,036	5,351,740	325,704
과기부	정보소외계층 정보격차해소 (장애인정보통신보조기기 보급)	486,586	468,284	438,576	△29,708
과기부	정보소외계층 정보격차해소 (장애인 정보화 교육)	486,594	338,590	296,266	△42,324
과기부	정보소외계층 정보격차해소 (고령인 정보화 교육)	124,800	30,858	37,028	6,170
과기부	국내중소기업 ICT 인프라 구축	231,849	종료	-	-

## 2. 세출예산 검토

- 스마트도시정책관 소관 2020년 세출예산(1,304억 4천만원) 중 사업비 예산은 1,297억 7백만원으로 2019년 최종예산(1,205억4천4백만원) 대비 7.6% 증액된 수준임.

(단위 : 천원)

구 분	2019년도 (최종예산)	2020년도	2019년대비 증 감	증감률	
총 계	121,313,361	130,441,686	9,128,325	7.5%	
행정관리	행정운영경비	743,221	733,728	△9,493	△1.3%
	재무활동	25,620	370	△25,250	△98.6%
	사업비	120,544,520	129,707,588	9,163,068	7.6%

### 가. 신규 및 20% 증감액 사업 현황

- 스마트도시정책관 소관예산 중 2020년 신규사업은 5년마다 실시하는 '2020 인구주택 총조사'의 원활한 시행을 위한 조사 홍보 및 지원을 위한 것으로 1개 사업에 5천만원의 예산을 신규로 편성하고 있음.

〈 신규사업 현황 : 1개 사업 〉

(단위 : 천원)

연번	사업명	2020년도	편성 사유
1	2020 인구주택총조사	50,000	법정사업(5년 주기) 수행에 따라 편성

- 스마트도시정책관 소관 20%이상 주요 증액사업은 “공공서비스예약 시스템 운영(8억7천3백만원, 100%증액)”, “스마트불편신고운영(2억2천9백만원, 143.6%증액)”, “초고속정보통신 인프라 운영(66억5천4백만원, 79%증액)”, “스마트도시 통신 인프라 구축(183억9천2백만원, 435%증액)” 등 19개 사업이며, 합리적이고 과학적인 산출기초에 따른 증액인지 여부와 내실화 방안 등에 대한 세밀한 사전준비가 필요할 것으로 사료됨.

〈 주요 증액사업 현황(20%) 〉

(단위 : 천원)

연번	사업명	2019년도 (당초예산)	2020년도	증감		증액사유
				증 감	비율(%)	
1	서울서베이	1,108,492	1,513,637	405,145	36.6%	서울서베이 수행 용역 인건비 상승 및 조사 답례품비 증액
2	공공서비스예약 시스템운영	-	873,490	873,490	100.0%	공공서비스 예약시스템 유지보수 및 전면 재개발에 따른 증액
3	지도정보 플랫폼 고도화 구축	471,200	656,070	184,870	39.3%	지도정보 플랫폼 기능개선 사업 확대 및 감리비 편성
4	위치기반 안전서비스 운영	92,413	122,342	29,929	32.6%	사업 수혜자 증가에 따른 단말기교체비용 증가
5	스마트불편신고운영	94,301	229,283	134,982	143.6%	스마트 불편신고 기능개선 (차량 인식 서비스) 추진
6	공간정보시스템 운영	648,907	998,714	349,807	53.9%	지하시설물·지반정보통합관리 시스템 재개발비 편성
7	항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터 구축	890,542	2,358,100	1,467,558	164.6%	3차원 DB구축을 위한 고해상도 영상 취득 및 촬영 방식 변경 등에 따른 증액
8	3D 기반 Virtual Seoul 구축	1,282,514	2,055,901	773,387	60.2%	소방, 바람길 등 3D 버추얼 사업 수행
9	초고속정보통신 인프라 운영	3,716,822	6,654,490	2,937,668	79.0%	IoT망 인프라 신규 구축

연번	사업명	2019년도 (당초예산)	2020년도	증감		증액사유
				증 감	비율(%)	
10	공공와이파이구축 (시민참여)	0	1,980,000	1,980,000	100.0%	홍제천, 중랑천 등 와이파이 시민참여 예산 편성
11	개인정보보호체계 고도화	1,746,788	2,246,131	499,343	28.6%	업무용 PC 개인정보 암호화시스템 확충
12	서울사이버 안전센터 운영	2,623,751	3,307,014	683,263	26.0%	정보보호 시스템 운영비 이관 등으로 증액
13	스마트도시 통신인프라 구축	3,437,706	18,392,011	14,954,305	435.0%	공공와이파이확대, 유무선 자가통신망 연계 구축
14	국고보조금 반환	293	370	77	26.3%	사랑의 PC 국고보조금 이자반환금 증액
15	정보통신시설 유지관리	1,272,218	2,879,413	1,607,195	126.3%	정보통신·보호시설 노후장비 교체비용 증가
16	급여관리시스템 운영	253,748	376,339	122,591	48.0%	급여관리시스템 유지관리비용 증액
17	정보자원 통합 관리	8,795,531	11,337,066	2,541,535	28.9%	신규 정보화 사업 장비 구매 증가
18	클라우드센터 운영	6,188,530	7,498,242	1,309,712	21.2%	유지관리 비용 증액 및 노후장비교체 비용 증가
19	정보취약계층 정보격차해소 (고령인정보화교육)	30,858	37,028	6,170	20.0%	과학기술정보통신부 가내시 금액 반영 (국비:시비 = 50:50)

- 스마트도시정책관 소관 20%이상 주요 감액사업은 “사물인터넷도시조성 (29억3천2백만원, 46%감액)”, “스마트도시 민·관 협력(14억5천만원, 58.3%감액)”, “빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축(50억8천2백만원, 62.3%감액)”, “CCTV설치(시민참여)(18억3천6백만원, 100%감액)” 등 총 15건으로 사업비 감액이 스마트도시정책관은 주먹구구식 예산편성에 기인한 것은 아닌지 여부와 사업 효과성에 대한 면밀한 분석과 효율적 예산집행을 위한 다각적인 노력이 필요하다고 하겠음.

### 〈 주요 감액사업 현황(20%) 〉

(단위 : 천원)

연번	사업명	2019년도 (당초예산)	2020년도	증감		감액사유
				증 감	비율(%)	
1	블록체인 기반 공유행정 도입	2,350,831	675,249	△1,675,582	△71.3%	블록체인 행정서비스 신규 신규개발 감소
2	사물인터넷 도시조성	5,428,200	2,932,881	△2,495,319	△46.0%	도시데이터센터 설치 물량 감소 (850개→250개)
3	스마트도시 민·관 협력	3,475,950	1,450,470	△2,025,480	△58.3%	스마트서울 전시관 구축 완료에 따른 시설비(20억) 미편성
4	정책기초통계확충	150,000	-	△150,000	△100.0%	정책기초통계확충 사업 종료
5	열린데이터광장운영	999,460	587,078	△412,382	△41.2%	열린데이터광장 고도화 완료에 따른 전산개발비용 감소
6	빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	13,463,853	5,082,189	△8,381,664	△62.3%	빅데이터 저장소 사업비 (19년 예산 명시이월 예정) 미편성에 따른 감액
7	시도행정정보시스템 운영	225,018	177,370	△47,648	△21.3%	시도 재해복구시스템 노후장비 교체 완료에 따른 감액
8	정보기술아키텍처 (EA)운영	406,103	251,766	△154,337	△37.9%	범정부 EA 포털 이관 완료에 따른 감액
9	시군구행정종합정보화 -노후장비교체	44,171	-	△44,171	△100.0%	시군구행정종합정보화사업 종료
10	드론공간정보 운영	630,377	206,018	△424,359	△67.3%	항공 관련 사업비 '항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터구축' 사업으로 이관
11	CCTV설치(시민참여)	1,836,000	-	△1,836,000	△100.0%	CCTV 설치(시민참여) 사업 종료
12	정보시스템 보안관리 고도화	1,784,127	1,226,745	△557,382	△31.2%	정보보호시스템 운영비 서울사이버안전센터 사업 으로 이관
13	업무망과 인터넷망분리	1,256,745	217,500	△1,039,245	△82.7%	서버전용망 정보보호시스템 구축 완료에 따른 예산 감액
14	출연기관표준ERP 시스템운영	63,810	-	△63,810	△100.0%	출연기관표준ERP시스템운영 사업 종료
15	국고보조금 반환	2,318	-	△2,318	△100.0%	국내 중소기업 ICT 인프라 구축 사업 종료에 따른 국고보조금반환금 미편성

## 나. 블록체인 행정서비스

- 동 사업은 4차 산업혁명의 차세대 IT인프라로 손꼽히는 블록체인 기술을 행정서비스에 접목하여 행정의 투명성, 신뢰성, 효율성 제고와 블록체인 확산을 위한 선도 사업으로 전년(23억5천만원) 대비 71.3% 감액된 6억 7천 5백만원의 예산을 편성하고 있음.

### 〈 편성 내역 〉

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최증예산 (A)			
계	2,350,831	2,350,831	675,249	△1,675,582	△71
사무관리비	12,000	12,000	88,000	76,000	633
공공운영비	0	0	82,549	82,549	0
시책추진업무 추진비	4,000	4,000	8,000	4,000	100
전산개발비	2,334,831	2,334,831	496,700	△1,838,131	△78

### □ 예산(안) 산출근거

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
사무관리비	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 블록체인 참여기관 워크숍 개최 5,000,000원*2회 = 10,000천원</li> <li>○ 블록체인 직원 교육</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 블록체인 참여기관 워크숍 개최 = 10,000천원               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 강사료 300,000원*2명*2회 = 1,200천원</li> <li>- 시설사용료 580,000원*2회 = 1,160천원</li> <li>- 식비 및 다과비 35,000원*60명*2회 = 4,200천원</li> <li>- 버스 임차료 500,000원*2대*2회 = 2,000천원</li> <li>- 자료집 인쇄비 7,000원*60부*2회 = 840천원</li> <li>- 여행자 보험료 5,000원*60명*2회 = 600천원</li> </ul> </li> <li>○ 블록체인 직원 교육</li> </ul>



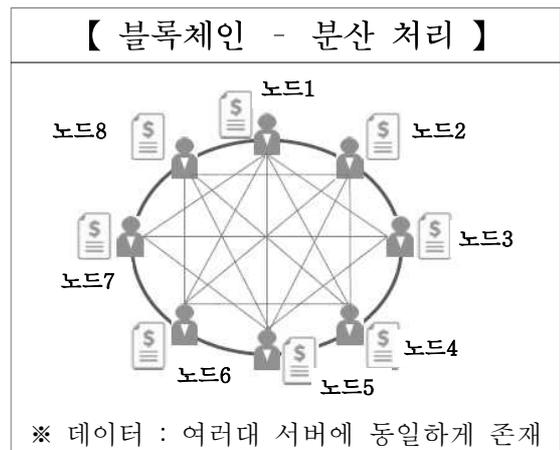
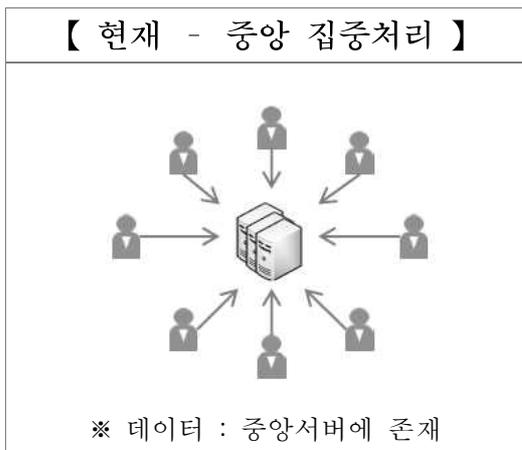
과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
	150,000,000원 = 150,000천원	- 서울시민카드 통합(시설) 인증 확산 = 246,590천원 - 온라인 증명서 위변조 방지 = 129,860천원
증감사유		
- 블록체인 행정서비스 신규 개발 및 사전검증 물량 감소 ※ 중앙정부 중복개발 및 근거법령 미비에 따른 일정조정		

### ◇ 블록체인 개념

- ▶ 네트워크의 모든 참여자가 공동으로 거래 정보를 검증하고 기록·보관함으로써 공인된 제3자 없이 무결성 및 신뢰성을 확보하는 기술로써, **분산성, 투명성, 신속성, 보안성**이 우수함

※ 제4차 산업혁명의 주창자이자 세계경제포럼(WEF) 회장인 클라우드 슈밥은 제4차 산업혁명의 10대 선도 기술 중의 하나로 블록체인을 언급

- ▶ 중앙 집중형과 블록체인 기반 구조 비교



- 동 사업은 서류 없는 온라인 자격검증, 마이리지 통합 관리, 서울시민카드 서비스 확대 등 3개 분야는 블록체인 기반 행정서비스를 개발하고, 기부금품 관리내역 공유, 온라인 증명서 위변조 방지, 시민주도 스마트 헬스케어 3개 분야는 사전검증을 추진하여 왔음.

※ 사전검증(PoC) - 신기술을 도입되는 응용프로그램 개발 단계 이전에 시험용 응용프로그램을 개발하여 신기술 검증과 타당성 검토.

※ 스마트도시정책관 2019년 주요 업무보고, 2019.11.

**3-2** **블록체인 도시 서울 추진**

블록체인 기술을 행정업무에 적용하여 효율성, 신뢰성, 투명성을 제고하고 민간 블록체인 서비스 활성화의 마중물 역할 수행

**사업개요**

- 블록체인 기반 엠보팅 운영으로 투표의 신뢰성 제고 및 활용도 향상
- 온라인 자격검증 등 블록체인 기반 행정서비스 추가 개발(6개 행정서비스)

**추진실적**

- 블록체인 기반 엠보팅, 장안평 중고차 매매 시스템 운영 : '19. 3월
  - 엠보팅 : 질문지, 선택지, 투표내용 등 저장(489건, '19. 9.)
    - ※ 공동주택 입주자 대표회 무상지원 및 타시도 확산은 민간시장 침해 소지가 있어 잠정 중단
  - 장안평 중고차 매매 : 차대번호, 성능상태점검기록부 등 저장(4,243대, '19. 9.)
- 국가 블록체인 공공선도 시범사업 선정·추진 : '19. 4월
  - 고용주-시간제 노동자 근로환경 개선(국비, 민간자본 등 10억원 지원)
- 블록체인 기반 행정서비스 구축(1차) : '19. 5월
  - 개 발 : 서류 없는 온라인 자격검증, 마이리지 통합 관리, 서울시민카드 서비스 확대
  - 사전검증 : 기부금품 관리내역 공유, 온라인 증명서 위변조 방지, 스마트 헬스케어

○ 2020년 동 사업의 예산편성 감액사유를 보면, 블록체인 행정서비스 신규 개발 및 사전검증 물량 감소라고 하고 있으나, 온라인 증명서 위·변조 방지는 행정안전부 전자증명서 발급 유통시스템 연계 개발로 사업비가 축소되었고, 기부금품 관리내역 공유는 사전검증 중이었으나 2020년 행정안전부 구축 예정으로 사전검증을 중단하여 매몰비용(2천4백만원)이 발생하였는바,

- 이는 사전에 행정안전부의 블록체인 정책 동향에 대한 면밀한 분석없이 서울시가 자체적으로 무리하게 사업을 추진하다가 관련 사업예산을 사장시켜 예산 낭비가 발생하였는바, 스마트도시정책관은 앞으로 중복적인 사업에 예산을 투자하여 예산의 효율적 사용을 저해하는 일이 없도록 하여 예산 낭비 사례가 재차 발생하지 않도록 하는 주의가 요망된다고 하겠음.

〈 블록체인 기반 공유행정 도입 〉

구분	정책과제	비고
연계 추진	온라인 증명서 위변조 방지 (정보시스템담당관)	공공 블록체인 사업 연계 추진 '20년 예산 편성(129,860천원)
	친환경 태양광 전력 거래 (녹색에너지과)	서울에너지공사에서 에너지 온실가스 감축 보상 지급(에코인) 및 시민 태양광 마을발전소 에너지 프로슈머 거래, 한국스마트그리드사업단에서 EV-신재생 연계 DC 전력 거래 플랫폼 연구 수행, 플랫폼 제공으로 '20년 예산 편성액 없음
사업 축소	전기자동차 생애 주기 관리 (기후대기과)	한국환경공단에서 전기자동차 구매보조금 지원 시스템 운영 개시('19.1.)
	기부금품 관리내역 공유 (사회혁신담당관)	행정안전부에서 '20년 구축 예정, <u>'19년도 사전검증 진행 중 중단으로 매몰비용 24,502천원 발생</u>
	민간위탁금 관리체계 혁신 (조직담당관)	행정안전부 지방보조금 통합관리시스템 '20년 고도화에 기능 개선 협의

※ 행정안전부보도자료, 연말부터 등초본 등 각종증명서 담는 전자지갑 만든다, 2019년 1월 22일자.

□ 그 간 전자정부 추진의 대표적 성과로, 정부24 등 전자민원창구를 통해 민원인이 직접 관공서에 방문하지 않고도 인터넷으로 각종 증명서나 확인서를 발급받을 수 있지만, 여전히 종이로 출력해서 사용해야 하는 불편이 있어왔다.

- 이로 인해, 국민은 종이문서를 방문접수·팩스·사진전송 등의 방법으로 제출하고, 종이로 접수받은 금융기관·기업 등도 종이문서를 보관해야 하는 등 사회적 비용 발생이 초래되고 있다.
- 행정·공공기관 등 정부에서 발급하는 종이증명서는 2017년 기준 2,700여종 연간 8억 7천만 건에 달한다. 만약 이 중에서 10%만 전자증명서로 대체해도 교통비 및 종이보관 비용 등 연간 5천억 원 규모의 사회적 비용을 절감할 수 있다.
- 이에, 행정안전부는 작년 7월부터 컨설팅 전문업체를 통해 모든 행정·공공기관이 사용할 수 있는 '범정부 전자증명서 발급·유통 플랫폼 구축'이라는 청사진을 마련하였다.
- 청사진에 따르면, 그 동안 문제로 지적되어 온 전자파일의 위변조 위험성과 진본확인의 어려움을 블록체인의 새로운 보안기술로 해결한다.
- 또한, 민원인은 개인 스마트폰에 전자문서지갑을 설치하여 정부24 등의 전자민원창구로부터 발급받은 전자증명서를 보관·이용할 수 있고, 다른 사람의 전자문서지갑으로 안전하게 전송할 수 있다.
- 전자문서지갑은 기본적으로 정부24 앱을 통해 배포될 예정이지만, 민원인의 선택에 따라 카카오페이, 금융기관 어플 등 본인이 선호하는 어플에 설치할 수 있다.

#### 다. 세계스마트시티기구(WeGo) 운영

- 서울시는 열린정부파트너십(OGP) 협의체 공약 이행으로 우수사례를 국제사회와 공유하고, 세계스마트시티기구(WeGo)의 위상강화로 서울시 글로벌 네트워크를 강화하기 위한 사업으로 13억 4천 4백만원의 예산을 편성하고 있음.

#### 〈 편성 예산 〉

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	1,346,100	1,346,100	1,344,100	△2,000	0
사무관리비	13,600	13,600	13,600	0	0
국외업무여비	50,000	50,000	50,000	0	0
시책추진업무 추진비	8,000	8,000	8,000	0	0
국제부담금	1,274,500	1,274,500	1,272,500	△2,000	0



과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
		= 17,500천원
		▷ WeGO-ASCN 파트너십 구축 30,000,000원
		= 30,000천원
		▷ WeGO-CityNet-GSEF 협력강화 25,000,000원
		= 25,000천원
		▷ 스마트시티 사전타당성 조사 130,000,000원
		= 130,000천원
		▷ WeGO 홈페이지 개선 20,000,000원*1식
		= 20,000천원
		▷ WeGO-NIA-WB 합동 스마트교육 실시 10,000,000원*1식
		= 10,000천원
		- 연회비 10,000천원
		증감사유
		- 세계스마트시티기구 연회비 감소(12,000천원 → 10,000천원)

- 동 사업중 세계스마트시티기구(WeGo)의 국제부담금(12억7천2백만원) 예산은 관련조례(「서울특별시 스마트도시 및 정보화 조례」)에서 지원근거를 두고 있음.

「서울특별시 스마트도시 및 정보화 조례」 제17조(세계스마트시티기구 지원) ① 시장은 세계스마트시티기구[(WeGO), 이하 "기구"라 한다]의 원활한 운영과 활동을 위하여 예산의 범위에서 다음 각 호의 사항을 지원할 수 있다.

1. 기구 사무국의 운영에 필요한 경비
2. 서울특별시 소속 공무원의 기구 사무국 파견

② 시장은 제1항의 지원 경비 등의 적절한 집행을 위하여 필요한 경우에는 기구 사무국의 사업에 대한 검사를 실시하거나 기구 사무총장(이하 "사무총장"이라 한다)에게 사업에 관한 보고를 하게 할 수 있으며, 사업이 국제협력에 기여하지 못한다고 판단될 때에는 지원을 중단할 수 있다.

③ 사무총장은 제1항에 따라 지원을 받고자 할 때에는 사업 연도 개시 5개월 전까지 사업계획서를 시장에게 제출하여야 하며, 시장이 지원한 사항에 대하여는 해당연도 사업 정산서를 다음 연도 2월말까지 시장에게 제출하여야 한다.

④ 시장은 제3항에 따라 사무총장으로부터 사업 계획서 및 사업 정산서를 제출받은 경우에는 지체 없이 서울특별시의회에 제출하여야 한다.

※ 「지방자치단체 예산편성 운영기준」 별표11 세출예산 성질별 분류

그룹	편성목	설정 (통계목 포함)
300	310 국외이전	<b>01. 국외경상이전</b> 1. 국외교포 또는 외국기관에 지급하는 경상보조금과 교포 교육경비 2. 외국(자치단체) 및 외국기업체 등에 지급하는 경상적 경비 <b>02. 국제부담금</b> 1. 법령, 조약, 협정 등에 의하여 설립된 법인, 외국기관, 국제기관, 외국인 또는 외국과 공동으로 설립된 기관 및 조합에 대하여 지방비에서 직접 지급할 국제부담금 및 조약 또는 협정에 의하여 지방자치단체가 부담하도록 규정된 부담금 2. 지방자치단체의 조례에 의한 국제부담금

명칭 : 세계스마트시티기구(WeGO)

○ World Smart Sustainable Cities Organization

- 명칭변경 : 세계도시전자정부협의체 → 세계스마트시티기구

※ 제4회 WeGO 총회('17.6월, 러시아 울라놉스크)에서 명칭변경 의결. 대외인지도 등을 감안하여 WeGO 브랜드 명칭은 계속 사용

- 「서울특별시 스마트도시 및 정보화 조례」 전부개정안 공포·시행('19.3월)

창립배경

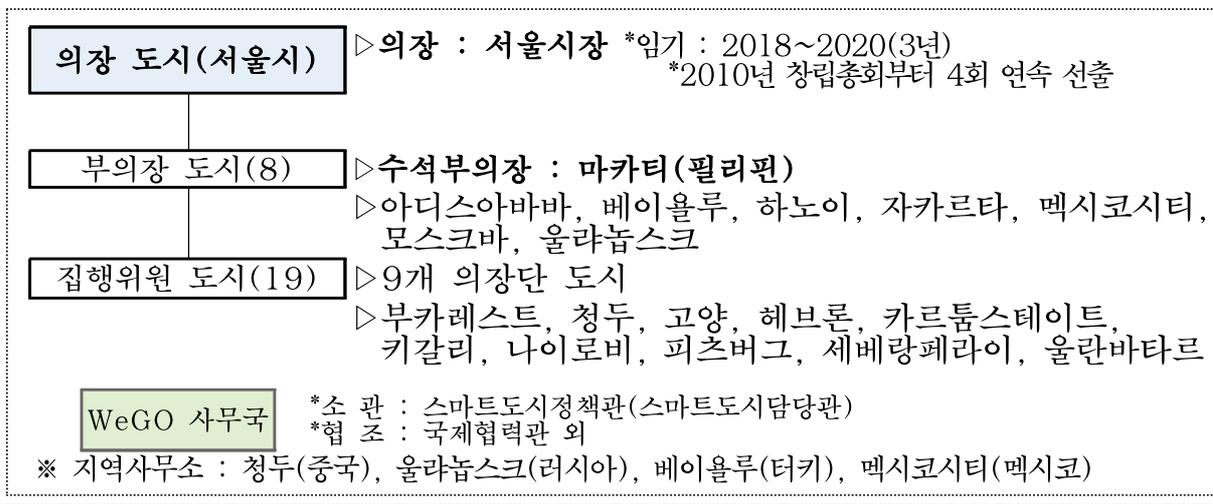
○ 세계 전자정부 선도도시로서 국제적 역할 수행의 필요성 인식

- 「세계 100대 도시 전자정부 평가」 에서 서울시 7회 연속 1위 수상('03~'16)

○ 서울시 주도 세계 도시 간 전자정부 교류·촉진을 위한 국제기구 창립 추진

회원수 : 184개 (도시 : 143, 기업 : 27, 기관 : 14)

조직구성



## 〈 최근 3년간 WeGo 재정지원 현황 및 2020년 예산안〉

(단위 : 천원)

구 분	2017년	2018년	2019년	2020년 예산(안)
계	1,123,987	1,115,987	1,262,500	1,262,500
인건비	492,026	572,026	567,940	581,770
임차료 및 운영비	190,161	170,161	194,560	208,530
사업비	431,800	365,800	490,000	457,200
업무추진비	10,000	8,000	10,000	15,000

### ○ 2019년 연회비 납부현황(9월말 기준)

(단위 : 천원)

연번	회원명	국가	납부액	연번	회원명	국가	납부액
1	Asuncion	Paraguay	2,740	18	Kathmandu	Nepal	1,332
2	Baguio	Philippines	2,734	19	La Union	Philippines	3,269
3	Bangkok	Thailand	7,134	20	Maputo	Mozambique	633
4	Bharatpur	Nepal	534	21	Moscow	Russia	10,951
5	Brussels	Belgium	8,203	22	NITDA	Nigeria	1,085
6	Chengdu	China	8,772	23	Ramgram	Nepal	534
7	Danang	Vietnam	3,300	24	San Fernando	Philippines	2,208
8	Dhulikhel	Nepal	534	25	Seberang Perai	Malaysia	7,657
9	Dujiangyan	China	6,050	26	Sejong	Korea	6,971
10	Goyang	Korea	8,250	27	Seongnam	Korea	7,700
11	Gwangmyeong	Korea	7,150	28	Seoul	Korea	9,350
12	HANCOM	Korea	4,400	29	SIIM	China	2,200
13	Hanoi	Vietnam	4,918	30	SRPOST	Korea	2,200
14	Hebron	Palestine	507	31	Tmoney Co., Ltd	Korea	2,200
15	IGB & Company	Korea	2,200	32	Ulaanbaatar	Mongolia	5,484
16	Jakarta	Indonesia	7,685				
17	Kampala	Uganda	1,365	<b>합 계</b>			<b>140,259</b>

〈 시 국제부담금 및 WeGo 회비수입·지출 〉

(단위 : 천원)

연도	지원액(A) (국제부담금)	회비수입(B)	회비지출	비고(B/A)	회원수
2016	780,987	140,083	86,394	17.9%	114
2017	1,123,987	144,790	88,301	12.9%	129
2018	1,115,987	157,927	107,144	14.2%	153
2019	1,262,500	140,260	150,000	11.1%	184

- 다만, 지난 행정사무감사 시에 서울시가 세계스마트시티(WeGo)의 의장도시로써 10년간 국제부담금을 부담하였으나 그에 맞는 운영성과와 서울시의 위상이 강화되었는지 의문이며, WeGo 국제부담금을 서울시만 부담하는 문제와 WeGo 회원들의 저조한 연회비 납부 지적('19년 184개 회원중 연회비 납부는 32개, 1억4천만원)이 있었는데, 이에 대한 개선방안 마련이 요구된다고 하겠음.

※ 집행부는 WeGo 공동의장제 도입을 통해 시(市) 재정지원 축소, 회비 수입 증대를 위해 선진도시 및 대기업 회원 유치를 통한 자체재원 확보 강화, 회비 납부 개선을 위한 제도 개선 및 2020년부터 총회 및 집행위원회 비용 부담과 관련하여 정관에 맞게 개최도시가 비용을 부담토록 개선한다는 계획을 세우고 있음.

라. 빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축

- 동 사업은 모든 데이터 통합과 활용을 위한 데이터 통합시스템 구축과 스마트시티에서 데이터 허브로써 핵심 역할을 수행할 민·관 공동 빅데이터 플랫폼 구축을 위한 사업으로 전년(134억6천3백만원) 대비 62.3% 감액한 50억 8천 2백만원의 예산을 편성하고 있음.

## 〈 편성 예산 〉

(단위 : 천원)

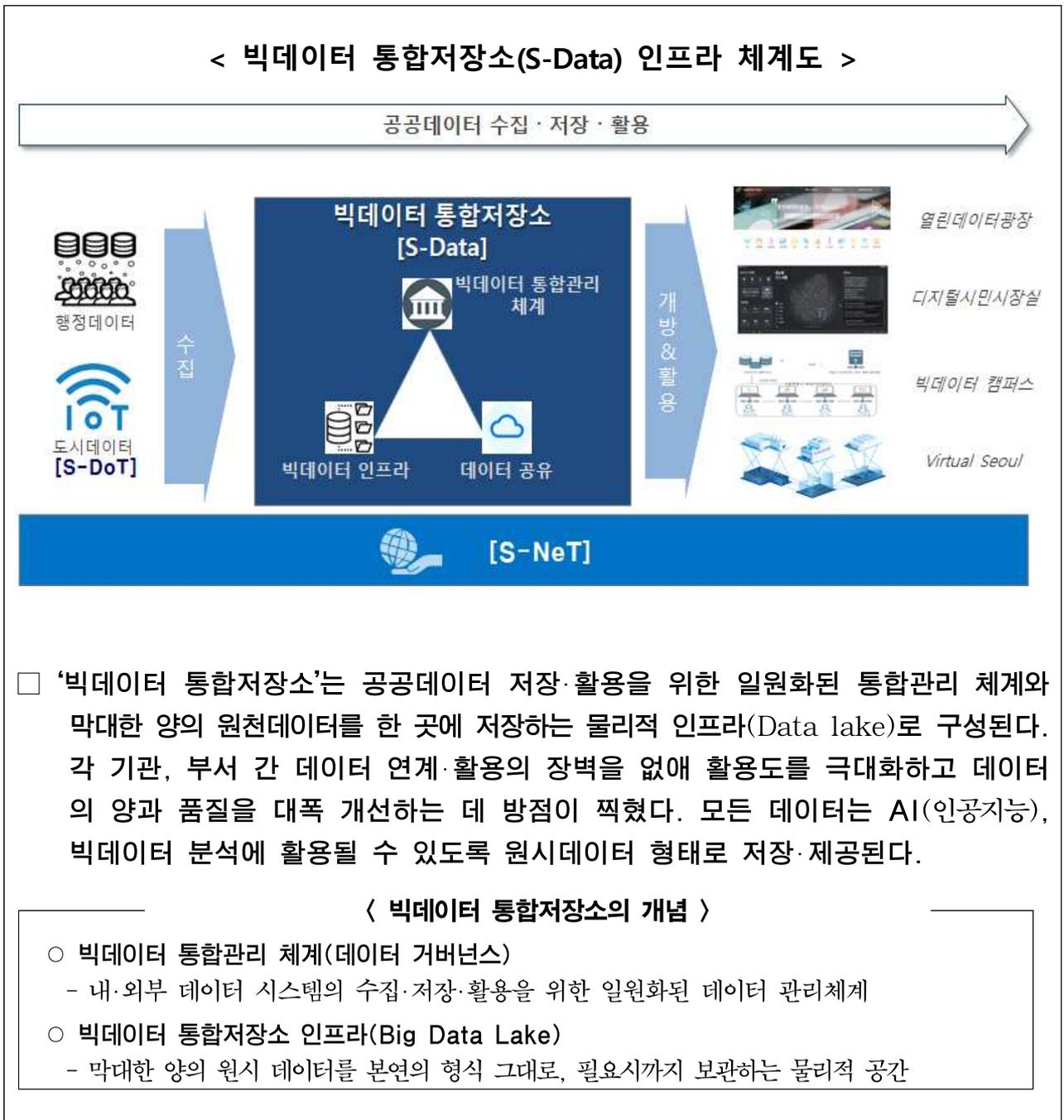
구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	13,463,853	13,463,853	5,082,189	△8,381,664	△62
사무관리비	48,400	48,400	23,400	△25,000	△51
공공운영비	0	0	21,804	21,804	0
시책추진업무 추진비	5,000	5,000	5,000	0	0
전산개발비	4,747,887	4,747,887	3,693,623	△1,054,264	△22
자산및물품 취득비	8,662,566	8,662,566	1,338,362	△7,324,204	△84

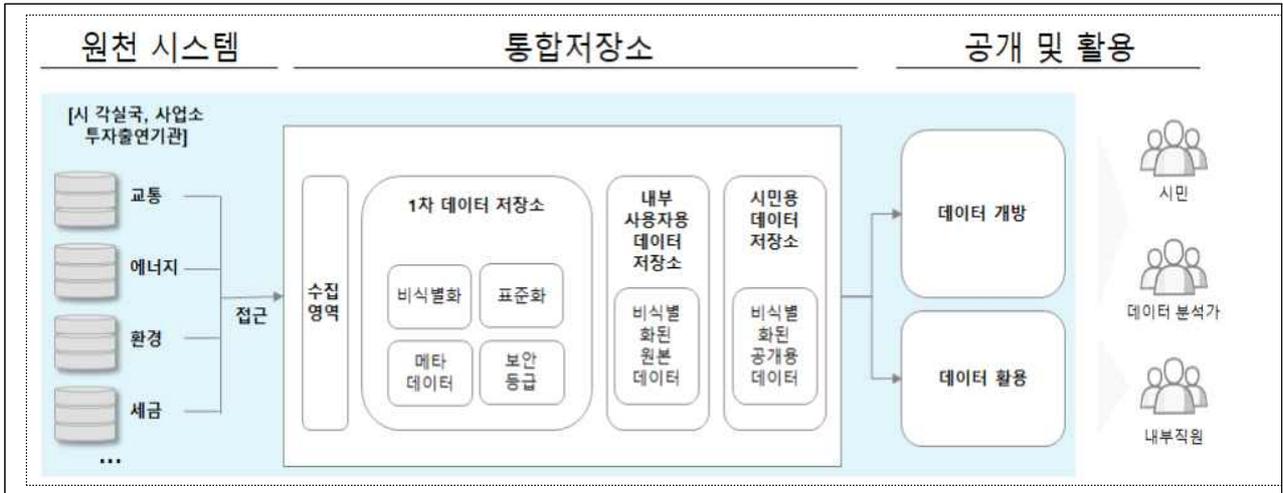
### □ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
사무관리비	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 제안서 평가위원회 참석 수당 150,000원 * 8명 * 2회 = 2,400천원</li> <li>○ 전문가 자문 수당 및 컨소시엄 운영 150,000원 * 8명 * 5회 = 6,000천원</li> <li>○ 빅데이터 공개 논의 거버넌스 운영 150,000원*8명*8회 + 50,000원*8회 = 10,000천원</li> <li>○ 빅데이터 통합저장소기반의 민관공동 빅데이터 플랫폼 홍보 30,000,000원 * 1식 = 30,000천원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 제안서 평가위원회 참석 수당 150,000원 * 8명 * 2회 = 2,400천원</li> <li>○ 전문가 자문수당 및 컨소시엄 운영 150,000원 * 8명 * 5회 = 6,000천원</li> <li>○ 빅데이터 공개 논의 거버넌스 운영 150,000원*8명*8회 + 50,000원*8회 = 10,000천원</li> <li>○ 빅데이터 심의위원회 운영 150,000원*8명*4회 + 50,000원*4회 = 5,000천원</li> </ul>
	증감사유	
	빅데이터 심의위원회 운영비가 열린데이터 광장에서 이전되어 증가 되었으나, 민관공동 빅데이터 플랫폼 홍보비 삭감으로 전체 예산 감 편성	
공공운영비		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 데이터수집용 초고속국가망 전용회선료 1,817천원*12개월 = 21,804천원</li> </ul>
	증감사유	
	통합저장소 데이터수집용 초고속국가망 전용회선료 증 편성	

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
시책추진업무추진비	○ 시책추진업무추진비 5,000,000원 = 5,000천원	○ 시책추진업무추진비 5,000,000원 = 5,000천원
	증감사유	
전산개발비	○ 빅데이터 통합 저장소 구축 개발 2,247,887,000원 = 2,247,887천원	○ 빅데이터 통합 저장소 구축 사업 감리비 341,623,000원 = 341,623천원
	○ 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축을 위한 파일럿 프로젝트 500,000,000원 * 1식 = 500,000천원	○ 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 추진 = 2,352,000천원
	○ 빅데이터 융합제작 및 분석과제 수행 2,000,000,000원 = 2,000,000천원	- 클라우드 사용료 760,000,000원 = 760,000천원  - 민관 공동 빅데이터 플랫폼 포털 개발 1,592,000,000원 = 1,592,000천원
		○ 빅데이터 융합제작 및 분석과제 수행 1,000,000,000원 = 1,000,000천원
증감사유		
-19년 통합저장소 1단계사업이 명시이월되어 통합저장소 2단계사업을 순연하여 진행함에 따라 2단계사업비 예산 전액 감소로 전산개발비 예산이 감소했으나, 1단계 사업 추진에 추가로 소요되는 사업감리비 예산과 민관공동 빅데이터 플랫폼 구축 예산만을 확보하여 전산개발비 전체예산 감 편성		
자산및물품취득비	○ 빅데이터 통합 저장소 인프라(하드웨어) 도입 6,902,566,000원 = 6,902,566천원	○ 빅데이터 통합저장소의 클라우드센터 서버실 기반 H/W 및 S/W 도입 736,838,000원 = 736,838천원
	○ 빅데이터 통합 저장소 인프라(소프트웨어) 도입 500,000,000원 * 1식 = 500,000천원	○ 빅데이터 통합저장소의 별도서버실 데이터 수집서버 H/W 및 S/W 도입 601,524,000원 = 601,524천원
증감사유		
-19년 통합저장소 1단계사업이 명시이월되어 통합저장소 2단계사업을 순연하여 진행함에 따라 2단계사업비 예산 전액 감소로 자산및물품취득비 예산이 감소했으나, 1단계 사업 추진에 추가로 소요되는 클라우드센터 입주를 위한 기반 설비(하드웨어 및 소프트웨어)와 별도로 운영되는 서버실의 데이터 수집 장치(하드웨어 및 소프트웨어) 도입비 예산만을 확보하여 자산및물품취득비 전체예산 감 편성		

- 동 사업은 관련 법령(「공공데이터의 제공 및 이용 활성화에 관한 법률」 및 「서울특별시 데이터의 제공 및 이용 활성화에 관한 조례」)에 따라 4차 산업혁명 시대의 기술발전 원천으로서 공공데이터 제공이 필요하고, 데이터 거래와 유통 환경을 조성하여 공공 및 민간의 데이터 공동 활용을 위한 체계를 확립하려는 것임.





- 본 사업과 관련한 2019년도 예산집행 현황을 살펴보면, 빅데이터 통합 저장소 구축사업은 예산현액(109억2천3백만원) 대비 집행률은 0.04%(4백만원)로 극히 저조하고, 2019회계연도 내 집행도 불가능한 상태('19.11. 현재 제안요청서 사전공개중임)로, 결국 109억 1천만원을 명시이월 시킬 예정인바, 막대한 예산이 투자되는 동 사업에 대하여 예산편성 단계에서부터 철저한 준비와 사업단계별 합리적인 계획수립 및 적정예산 편성으로 예산불용을 최소화하고 예산이 낭비되지 않도록 하는 주의가 요망된다고 하겠으며,
- 시범적인 사업에 과도한 예산 투입문제와 투입되는 예산대비 진정한 성과가 무엇으로 표출될 수 있는지 등에 대해 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 빅데이터 통합저장소 구축사업 2019년 예산편성 및 집행실적 〉

(단위 : 천원)

구 분			예산현액	집행액(11.18.기준)		집행률(%)	
부 서	세부사업	통계목		원인행위	지출액	원인행위	지출액
계(통합저장소)			10,923,853	4,510	4,510	0.04%	0.04%
빅데이터 담당관	빅데이터 통합저장소 기반의 민관	사무관리비	8,400	0	0	0%	0%
		시책추진업무	5,000	4,510	4,510	90.2%	90.2%

	공동 빅데이터 플랫폼 구축	추진비					
		전산개발비	2,247,887	0	0	0%	0%
		자산및물품취득비	8,662,566	0	0	0%	0%

□ 빅데이터 통합저장소 : 10,923,853천원

- 사무관리비 8,400천원, 시책추진업무추진비 5,000천원

- 전산개발비 2,247,887천원, 자산및물품취득비 8,662,566천원 : 명시이월

세부사업명 (명시이월내용)	예산액 (천원)	이월액 (천원)	이월사유
빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 (통합저장소 부분 명시이월)	10,923,853	10,910,453	<ul style="list-style-type: none"> <li>° '18년 빅데이터 통합저장소 컨설팅 사업이 이월되고, 관련부서 협의 및 의견수렴과 발주 사전심사 등으로 집행이 늦어짐</li> <li>° 사업기간을 감안하여 사업비 10,910백만원을 명시이월함</li> </ul>

### 〈 민관공동 빅데이터 플랫폼 구축 2019년 예산편성 및 집행실적 〉

(단위 : 천원)

구분			예산현액	집행액(11.18 기준)		집행률(%)	
부서	세부사업	통계목		원인행위	지출액	원인행위	지출액
계			2,540,000	560,650	560,650	22.2%	22.2%
빅데이터 담당관	빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	사무관리비	40,000	7,000	7,000	17.5%	17.5%
		전산개발비 (민관공동 빅데이터 플랫폼)	2,500,000	553,650	553,650	22.1%	22.1%

○ 또한, 스마트도시정책관은 2019년도 4건에 131억 4천 4백만원을 명시이월 하고 있는바, 명시이월(「지방재정법」 제50조제1항)은 당해 연도 내에 지출을 끝내지 못할 것이 예측될 때에 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고, 사전에 의회의 승인을 받도록 하고 있으나,

- 의회의 사전승인 없이 예산집행과정에서 사고이월(원인행위를 필수적으로 한 경우 가능)이 어려운 사업에 대하여 연도 중에 명시이월 처리하는 편법적인 사례가 매년 반복적으로 발생하고 있는 상황이라고 하겠음.
- 스마트도시정책관은 향후 명시이월제도 운용에 있어서 법령의 취지에 맞도록 제도를 운영하는 노력과 함께 매년 이월되는 사업의 경우는 적정 규모의 예산만을 편성하도록 하는 등 체계적이고 계획적인 예산확보 및 철저한 예산집행이 요망된다고 하겠음.

〈 2019년도 스마트도시정책관 명시이월사업 현황 〉

(단위 : 백만원)

부서명	세부사업	편성목	예산액 (최종)	이월액	사 유
스마트도시정책관			17,997	13,144	
스마트도시 담당관	스마트시티 민관협력	시설비	2,000	1,580	스마트서울 전시관 부지 변경에 따라 투자심사 재심사 의뢰 및 설계변경 등으로 이월 발생
	블록체인 기반 공유행정 도입	전산 개발비	2,335	572	대금 e 바로시스템 등 사업부서의 의견 반영을 위해 블록체인 구축사업 발주지연
빅 데이터 담당관	빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동빅데이터 플랫폼 구축	전산 개발비	4,748	2,248	통합 저장소 컨설팅 용역 결과 반영을 위하여 이월 발생
		자산및물품 취득비	8,663	8,663	
데이터 센터	급여관리시스템 운영	공공 운영비	252	81	연말정산시스템 개정세법 적용 및 보안을 위해 이월

「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.  
② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)

로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
  2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비
  3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비
  4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비
- ③ 계속비의 회계연도별 필요경비 중 해당 회계연도에 지출하지 못한 금액은 그 계속비의 사업완성 연도까지 차례로 이월하여 사용할 수 있다.
- ④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 예산을 이월할 때에는 그 이월하는 과목별 금액은 이월 예산으로 배정된 것으로 본다.

#### 마. 공공서비스 예약시스템 운영

- 동 사업은 공공서비스 예약시스템의 안정적 유지관리와 노후된 공공서비스 예약시스템 재개발로 이용편의 증진 및 서비스 품질 제고를 위한 사업으로 8억 7천 3백만원의 예산을 신규로 편성하고 있음.

#### 〈 편성 내역 〉

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	0	0	873,490	873,490	0
사무관리비	0	0	2,400	2,400	0
공공운영비	0	0	200,120	200,120	0
전산개발비	0	0	558,000	558,000	0
자산및물품 취득비	0	0	112,970	112,970	0

- 공공서비스 예약시스템은 지난 행정사무감사 시에 서울시 공공서비스를 예약을 통해 이용할 수 있는 웹사이트임에도 불구하고, 정보취약계층이 쉽게 이용할 수 있는 기능개선 노력을 소홀히 한 결과, 50대 이상의 고령자의 이용은 현저히 낮고, ‘웹접근성 품질마크’도 인증받지 못한 상태를 지적 받았는바, 동 사업에 이를 반영한 추진노력이 요구된다고 하겠음.

※ “웹접근성 품질마크”란 관계 법령(「장애인복지법」, 「장애인차별금지 및 권리구제 등에 관한 법률」, 「국가정보화 기본법」)에 따라 장애인 및 고령자가 웹 사이트에 이용에 불편이 없도록 웹접근성 표준지침을 준수한 우수 사이트에 대해 웹 접근성 수준을 인정하여 과학기술정보통신부가 지정한 기관에서 이를 상징하는 품질 마크를 부여 하는 인증제도를 말함.

**〈 최근 3년간 공공서비스 예약시스템 방문자수와 접속건수 〉**

년도	방문자수(명)	접속건수(건)
2017	1,774,894	21,835,375
2018	1,957,946	25,431,462
2019 (1~9월)	1,848,738	23,031,531

출처 : 서울시 웹사이트 이용현황시스템(17.1.운영~)

**〈 공공서비스 예약시스템 회원가입 현황(연령별)〉**

(2019.9월말 기준, 단위 : 명, %)

합계	10대 이하	20대	30대	40대	50대	60대	70대 이상
232,274	4,965 (2.1%)	38,459 (16.6%)	76,048 (32.7%)	83,393 (35.9%)	20,049 (8.6%)	7,489 (3.2%)	1,871 (0.8%)

- 별도의 회원가입 없이 서울시 홈페이지 통합회원 55만명 중 예약시스템은 23만명 이용

**〈 공공서비스 예약시스템 서비스분야별 예약현황(연령별)〉**

(2019.9월말 기준, 단위 : 건)

기간	연령	계	비율	체육시설	시설대관	교육	문화행사	진료
2018.1. ~ 2019.9.	10대 이하	16,313	1.3%	6,089	1,382	7,582	1,207	53
	20대	204,996	15.8%	176,215	15,105	8,919	4,719	38
	30대	424,472	32.8%	257,375	31,433	111,484	23,729	451
	40대	412,789	31.9%	121,665	49,626	202,054	39,067	377
	50대	159,048	12.3%	120,191	12,402	21,343	5,049	63

	60대	58,351	4.5%	40,767	4,373	11,284	1,890	37
	70대 이상	18,397	1.4%	13,819	879	3,389	303	7
	계(회원)	1,294,366	65.6%	736,121	115,200	366,055	75,964	1,026
	기타(비회원,이용기관)	679,630	34.4%	130,114	460,420	74,304	14,287	505

- 예약신청 시 생년월일 정보를 수집하지 않음 → 회원 신청 자료만 연령별 구분 가능

※ 2019년 스마트도시정책관 행정사무감사제출 자료 306-307면.

## 바. 한국지역정보개발원 분담금

- 지역정보화 정보시스템 개발·유지관리 등의 서비스를 제공하는 한국지역정보개발원의 운영 등에 필요한 비용의 일부를 서울시가 부담하는 것으로, 전년(3억4천1백만원) 대비 1% 증액된 3억 4천 5백만원의 예산을 편성하고 있음.

※ 한국지역정보개발원은 「전자정부법」 제72조에 따라 지방자치단체가 관련 정보화 사업을 공동으로 추진하도록 17개 광역 시·도가 설립 주체가 되고, 2008년 개원해서 정보화 관련 사업을 하는 기관으로 현재 245명이 정원인 기관임.

### 〈 편성 내역 〉

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	341,605	341,605	345,701	4,096	1
공공운영비	341,605	341,605	345,701	4,096	1

- 서울시는 매년 일정금액을 한국지역정보개발원에 분담금 명목으로 출연하고 있으며, 2019년에 전국 17개 시·도에서 부담하는 금액 중 서울시가 차지하는 비율이 11.6%에 이르고 있음.

〈 서울시의 한국지역정보개발원 분담금 〉

(단위 : 천원, %)

연 도	2017년	2018년	2019년
총 분담금 (A) (17개 시도분담금 합)	2,752,481	2,835,055	2,920,106
서울시 (B)	325,860	333,441	341,605
비 율(B/A×100)	11.8	11.7	11.6

※ 2019년 스마트도시정책관 행정사무감사 제출 자료 참조.

「전자정부법」 제72조(한국지역정보개발원의 설립 등) ① 둘 이상의 지방자치단체는 소관 정보화사업을 공동으로 추진하기 위하여 한국지역정보개발원(이하 "개발원"이라 한다)을 설립할 수 있다.

② 개발원은 법인으로 한다.

③ 개발원은 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 전자기정부 구현 및 지역정보화 촉진을 위하여 지방자치단체에서 추진하는 정보화사업의 지원
2. 지방자치단체의 정보화 추진과 관련하여 관계 중앙행정기관 또는 지방자치단체가 위탁하는 사무
3. 지방자치단체의 정보화 촉진을 위한 조사·연구 및 교육·훈련
4. 그 밖에 지역정보화 촉진을 위하여 대통령령으로 정하는 사업

④ 행정기관등의 장은 지역정보화사업을 효율적으로 추진하기 위하여 개발원에 소관 업무의 일부를 위탁할 수 있다.

⑤ 지방자치단체는 개발원의 설립, 시설 설치 및 운영 등에 필요한 경비에 충당하게 하기 위하여 개발원에 출연할 수 있고, 국가는 개발원의 원활한 업무 수행을 위하여 필요한 지원을 할 수 있다.

⑥ **개발원은 행정기관등으로 하여금 서비스 제공에 드는 비용의 전부 또는 일부를 부담하게 할 수 있다.**

⑦ 개발원에 관하여 이 법에서 정하지 아니한 사항에 대하여는 「민법」 중 재단법인에 관한 규정을 준용한다.

⑧ 개발원의 지역정보화 추진 및 지원 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

- 서울시 분담금의 정산내역을 살펴보면, 대부분의 분담금을 한국지역정보개발원의 기관운영비로 사용하고 있고, 2명의 파견 공무원(19년 현재 사무관 1명, 주무관 1명 파견중) 지원비용도 분담금에서 사용하고 있는 실정임.

〈 최근 3년간 서울시 분담금 정산내역서 〉

(단위 : 백만원)

구	분	2017년		2018년		2019년	
		전체	서울	전체	서울	전체	서울 (~9월)
합	계	2,752	326	2,835	333	2,920	265
기 관 운 영 비 (정보통신실 관리, 공공요금 등)		1,608	223	1,691	238	1,726	198
파 견 공 무 원 지 원 (파견보조비, 직책수행비 등)		301	22	301	22	301	16
지 역 정 보 화 지 원 (지역정보화 연찬회 지원 등)		843	81	843	73	893	51

※ 2019년 스마트도시정책관 행정사무감사 제출 자료 참조.

- 한국지역정보개발원에 부담하는 세출예산은 분담금과 출연금 성격의 예산이 혼재되어 있는 바, 집행부가 한국지역정보개발원에 예산을 집행하기 위해서는 「지방재정법」에 따라 출연하기 전에 미리 지방의회의 의결을 얻어야 함에도 불구하고, 이에 대한 의회의 의결을 득하지 않고 있는 상황임.

「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.  
 ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.  
 ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 스마트도시정책관은 한국지역정보개발원 분담금은 ‘출연금’이 아닌 ‘분담금’이므로 의회의 사전 의결이 받지 않아도 된다고 주장하고 있으나, ‘출연’이란 자신은 재산상 손실을 입고 상대방의 재산을 증가시키는 것으로 행정주체가 법령에 의해 설치된 출연대상에 대하여 특정목적을 위하여 지원하는 금전적 급부를 의미하며, 「한국지역정보개발원 정관」에서도 ‘출연금’과 ‘분담금’의 분명한 기준없이 운영재원으로 사용하고 있음.

「한국지역정보개발원 정관」 제8조(운영재원) ① 개발원의 운영재원은 지방자치단체의 출연금·분담금 특별회비, 국가 지원금, 기본재산과 기금의 과실, 용역수탁수입, 차입금 및 기타 수입으로 충당한다.

② 개발원 구성원인 사·도의 출연금과 분담금은 인구수·기관수·재정력 등을, 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)의 특별회비는 인구수 등을 고려하여 이사회에서 정한다.

※ 또한, 「지방자치단체 예산편성 운영기준」 세출예산의 세부분류 별표 11에서도 한국지역개발원 부담금과 출연금을 공공운영비와 출연금 양쪽에서 분류하고 있음.

별표 11 세출예산 성질별 분류(목그룹·편성목·통계목)

그룹	편성목	설정 (통계목 포함)	비고
		<b>02. 공공운영비</b> 1. 공공요금 및 제세 가. 우편물 발송대 나. 전보료 및 통신료 회선사용료 다. 철도요금으로 지불되는 물품 등의 운송대 라. 전기료, 가스료 및 상·하수도료 마. 자동차세, 오물수거료 등 법령 및 조례에 의하여 지불하는 제세금 바. 의료원공공진료부담금 등 법령 및 조례에 의하여 부담하여야 할 국내부담 <b>사. 법령 또는 협약에 의한 협회비 등의 부담금</b> 1) 지방자치법 제152조에 따라 구성된 행정협의회 부담금 2) 소방안전협회비(소방기본법 제42조 등) 3) 전기안전협회비 <b>4) 한국지역정보개발원 부담금</b>	
그룹	편성목	설정 (통계목 포함)	비고
300	306 출연금	<b>01. 출연금</b> 1. 지방자치단체가 법령 또는 조례에 의거 민간 및 법인에게 지원하는 경비 - 한국지방행정연구원 및 <b>한국지역정보개발원</b> , 한국지역진흥재단, 한국지방세연구원, 지방공기업평가원 등 출연금 2. 법령에 근거가 있는 경우와 제17조 제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에 한하여 출연하되, 출연을 하려면 미리 해당지방의회의 의결을 얻어야 함(지방재정법 제18조 제2항 및 제3항)	

- 지방자치단체의 출연에 대한 사전 의결을 규정한 「지방재정법」은 출연에 대한 절차를 강화하여 출연을 엄격히 제한하고 집행부의 선심성·낭비성 출연을 방지하려는 것인바, 집행부가 한국지역정보개발원에 필요한 경비 충당을 위해서는 반드시 의회의 사전의결을 거쳐 관련 법적절차에 따라 집행될 수 있도록 하는 노력이 요망된다고 하겠음.
- 또한, 한국지역정보개발원의 주된 사업은 지방자치단체의 공동 정보시스템을 개발하고 구축, 확산, 운영, 유지관리를 위탁받아 업무를 수행하고 있는바, 시도행정정보시스템, 청백e 시스템, 새울정보시스템 등을 전국적으로 통일 하여 시스템 구축비뿐만 아니라 이들 시스템 유지관리 위탁사업비를 지출 하고 있고, 시는 최근 3년간 10개의 위탁사업에 10억 7천 7백만원의 위수탁 사업비를 지출하고 있음.

〈 최근 3년간 위·수탁사업 현황 〉

(단위 : 천원)

위탁사업명	사업내용	연도	위탁사업비	정산금액	반납금액
자치단체 공통기반 전산장비 및 재해복구 시스템 유지관리	운영/유지보수	2017	180,059	170,038	10,021
		2018	180,059	173,067	6,992
		2019	180,065	'20년 정산예정	'20년 정산예정
지방행정통합정보시스템 서비스데스크 운영	운영/유지보수	2017	6,160	5,958	202
		2018	6,160	6,125	35
		2019	6,460	'20년 정산예정	'20년 정산예정
자치단체 공통기반 노후장비 교체	운영/유지보수	2019	2,400	'20년 정산예정	'20년 정산예정
정보통신공사업 관리시스템 재구축	시스템 재구축	2018	50,700	50,695	5
국가주소정보시스템 유지관리	운영/유지보수	2017	12,972	12,487	485
		2018	13,418	12,865	553
		2019	15,740	'20년 정산예정	'20년 정산예정
표준지방인사정보시스템	운영/유지보수	2017	3,326	3,193	133

유지관리 및 통계시스템 구축		2018	6,600	5,959	641
		2019	886	'20년 정산예정	'20년 정산예정
자치단체 우편모아시스템 통합유지관리	운영/유지보수	2017	5,262	4,954	308
		2018	5,242	4,882	360
		2019	5,318	'20년 정산예정	'20년 정산예정
지방세정보화	운영/유지보수	2017	78,247	76,008	2,239
		2018	79,574	75,629	3,945
		2019	82,812	'20년 정산예정	'20년 정산예정
지방재정관리시스템 운영 및 유지관리	운영/유지보수	2017	31,751	30,893	858
		2018	40,053	38,833	1,220
		2019	40,053	'20년 정산예정	'20년 정산예정
자치단체 상시모니터링(청백-e) 시스템 유지관리	운영/유지보수	2017	14,615	14,234	381
		2018	14,783	14,148	635
		2019	14,912	'20년 정산예정	'20년 정산예정

※ 2019년 스마트도시정책관 행정사무감사 제출 자료 참조.

- 결국, 시는 한국지역정보개발원의 운영을 위한 분담금과 공통 정보시스템 등의 유지관리 위수탁 비용까지 이중으로 지급하고 있는바, 이는 지방자치단체의 지방분권의 핵심인 재정분권을 침해하는 것이라고 할 수 있으므로 집행부에는 이에 대한 개선을 정부에 건의하는 등의 노력을 지속적으로 하여야 할 것임,

#### 사. 공간정보시스템 운영

- 동 사업은 관련 법령(「국가공간정보 기본법」 및 「서울특별시 공간정보의 구축과 활용 등에 관한 조례」)에 따라 서울시의 공간정보를 제공하는 공간정보시스템의 안정적 유지관리 및 노후화된 시스템 재개발을 통한 안정성 확보를 위한 사업으로 전년(6억4천8백만원) 대비 53.9% 증액된 9억 9천 8백만원의 예산을 편성하고 있음.

※ 공간정보 - 지상·지하·수상·수중 등 공간상에 존재하는 자연적 또는 인공적인 객체에 대한 위치정보 및 이와 관련된 공간적인 인지 및 의사결정에 필요한 정보를 말함(「국가공간정보 기본법」 제2조제1항 및 「국토지리정보원 공간정보 표준화 지침」 제2조제1항 참조).

### 〈 편성 내역 〉

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	648,907	648,907	998,714	349,807	53
사무관리비	2,400	2,400	4,800	2,400	100
공공운영비	464,914	464,914	464,914	0	0
시책추진업무 추진비	5,000	5,000	5,000	0	0
전산개발비	176,593	176,593	524,000	347,407	196

「국가공간정보 기본법」 제28조(공간정보데이터베이스의 구축 및 관리) ① 관리기관의 장은 해당 기관이 생산 또는 관리하는 공간정보가 다른 기관이 생산 또는 관리하는 공간정보와 호환이 가능하도록 제21조에 따른 공간정보와 관련한 표준 또는 기술기준에 따라 공간정보데이터베이스를 구축·관리하여야 한다.

② 관리기관의 장은 해당 기관이 관리하고 있는 공간정보데이터베이스가 최신 정보를 기반으로 유지될 수 있도록 노력하여야 한다.

「서울특별시 공간정보의 구축과 활용 등에 관한 조례」 제6조(공간정보데이터베이스의 구축·관리)

① 관리기관의 장은 수집·생산하는 공간정보를 법 제28조에 따라 국가공간정보체계의 표준과 관계법령에 적합하도록 데이터베이스로 구축·관리하여야 한다.

② 관리기관의 장은 보유·관리하는 공간정보데이터베이스에 대하여 최신정보가 유지될 수 있도록 책임자를 지정하고, 공간정보별 데이터베이스 유지관리대책을 강구하여 시행하여야 한다.

○ 스마트도시정책관은 공간정보 데이터베이스 공유·연계로 업무의 활용성 및 효율성 증대, 시스템 최적화 및 지속적인 기능개선을 통해 공간정보의 안정성, 신뢰성 향상을 기대하고 있음.

- 다만, 지난 행정사무감사에서 3차원 공간정보시스템을 확인한 결과 공간 정보가 최신의 데이터가 아니고 몇 년전의 데이터(롯데월드타워는 2016년 12월 준공이 완료되었는데, 아직도 공사중인 데이터로 나옴)로 나타난바, 이는 서울시 공간정보에 대한 신뢰를 하락하게 되는 요인이 되므로 최신의 데이터로 현행화하여 공간정보의 신뢰성을 회복하여야 할 것으로 사료됨.
- 또한, 서울시가 관리하는 공공건축물의 경우에도 3차원 공간정보시스템에서 최신의 데이터로 갱신되지 않고 있다고(돈의문 박물관마을 1단계 조성공사 완료가 2017년 8월임에도 아직도 예전 상가건물 모습임) 행정사무감사에서 지적된바, 서울시가 관리하는 공공건축물의 경우 관리부서에서 3차원 공간정보를 구축하거나 갱신할 수 있도록 지침을 마련하여 공공건축물의 빠른 데이터 업데이트를 통하여 서울시 공간정보 신뢰성을 제고해야 할 것임.

#### 아. 3D Virtual Seoul 구축

- 동 사업은 디지털 트윈 환경을 구축하여 서울의 주요 도시문제 해결과 시민들이 필요로 하는 공간정보서비스를 제공 및 정책결정을 지원하기 위한 사업으로 전년(12억8천2백만원) 대비 60.2% 증액된 20억 5천 5백만원의 예산을 편성 하고 있음.
- ※ 디지털 트윈(digital twin) - 가상공간에 실물과 똑같은 물체(쌍둥이)를 만들어 다양한 모의시험을 통해 검증해 보는 기술을 말함.

#### 〈 편성 내역 〉

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	1,282,514	1,282,514	2,055,901	773,387	60
사무관리비	15,000	15,000	37,200	22,200	148
시책추진업무	3,000	3,000	0	△3,000	△100

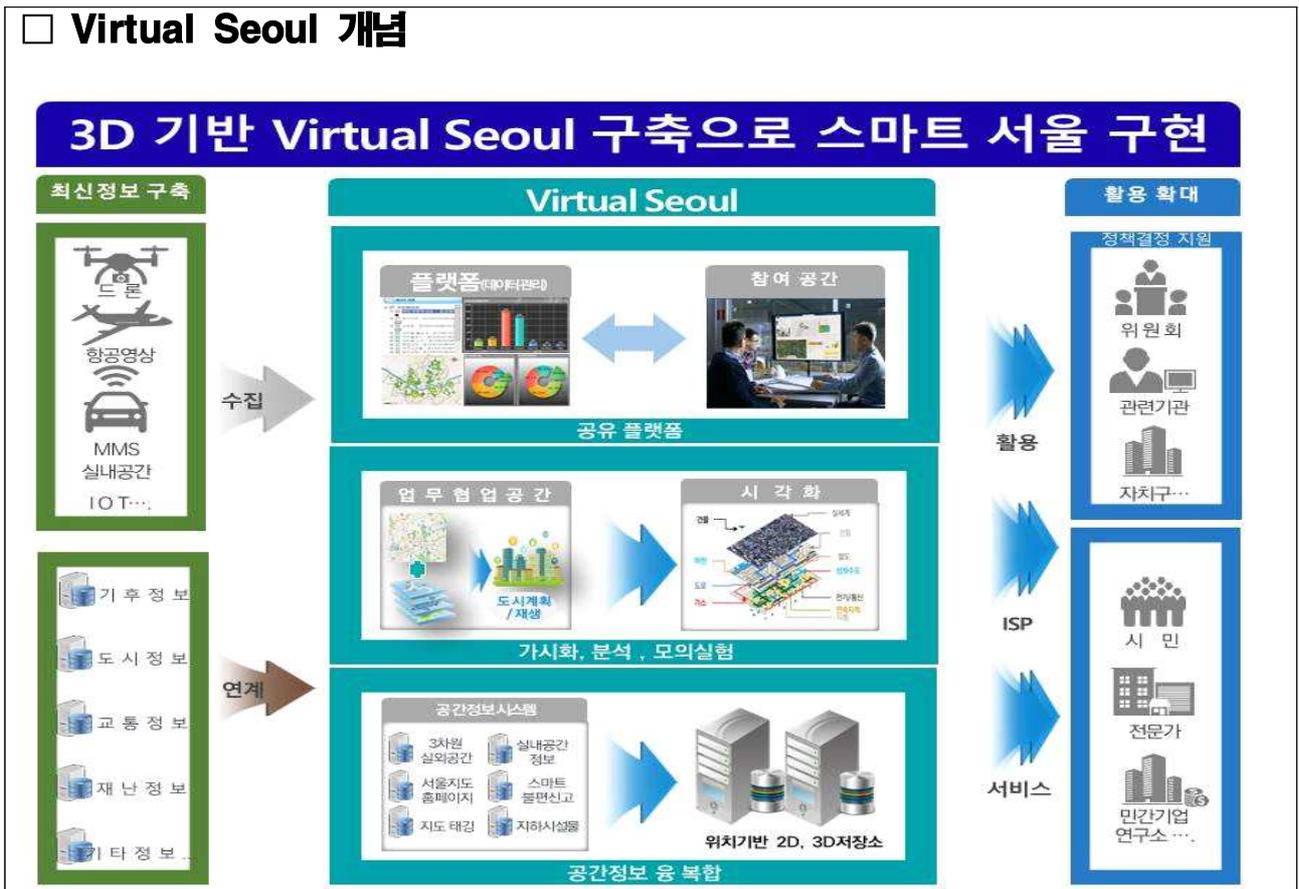
추진비					
연구용역비	256,907	256,907	0	△256,907	△100
전산개발비	807,607	807,607	2,018,701	1,211,094	149
자산및물품 취득비	200,000	200,000	0	△200,000	△100

□ 예산(안) 산출근거

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
사무관리비	○ 제안서평가 1,200,000원 = 1,200천원	○ 제안서평가 2,400,000원 = 2,400천원
	○ 홍보자료 제작 및 관련행사 9,000,000원 = 9,000천원	○ 홍보자료 제작 및 관련행사 30,000,000원 = 30,000천원
	○ 자문회의 4,800,000원 = 4,800천원	○ 자문회의 4,800,000원 = 4,800천원
	증감사유	
	- 홍보자료 제작 및 관련행사 비용 증액	
시책추진업무추진비	○ 시책추진업무추진비 3,000,000원 = 3,000천원	
	증감사유	
	- 시책추진업무추진비 감액	
연구용역비	○ ISP 추진 256,907,000원 = 256,907천원	
	증감사유	
	- Virtual Seoul ISP추진(중장기 추진방향)완료에 따라 감액	
전산개발비	○ 통합플랫폼 구축 305,452,000원 = 305,452천원	○ 3D 기반 Virtual Seoul D/B구축 1,222,471,000원 = 1,222,471천원
	○ 통합DB관리 시스템 103,645,000원 = 103,645천원	○ IOT소방시설물 실내공간정보 구축 및 경로탐색 시뮬레이션 297,040,000원 = 297,040천원
	○ 실내외 통합시각화 뷰어 개발 196,510,000원	○ 바람길을 통한 대기질 시뮬레이션 200,200,000원

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
	= 196,510천원 ○ 시물레이션 시범기능 개발 202,000,000원 = 202,000천원	= 200,200천원 ○ 로드뷰 미구축지역 거리뷰 서비스 298,990,000원 = 298,990천원
	증감사유	
	3차원 DB구축은 격년제로 구축하여 상호 공동활용 하기로 민관협약 (2018.8.22.)체결한바, '18년도에는 네이버에서 선투자(28억)로 구축하였고, '20년에는 우리시에서 DB구축예정으로 그에 따른 DB구축비용이 증가되었으며, 정책지원시물레이션 기능 개발업무 증가 및 대민서비스 시스템개발 및 서비스개발 비용 증가 (분석 및 활용서비스 제공, IoT 센서정보 연계 구축)	
자산및물품취득비	○ 서버 구매 등 200,000,000 = 200,000천원	
	증감사유	
	- 서버구매 관련, 데이터센터에 구매 요청에 따른 감액	

□ Virtual Seoul 개념



○ 동 사업의 3D기반 Virtual Seoul DB 구축은 격년제로 구축하여 상호 공동활용하기로 네이버와 민관협약(2018.8.22.)을 체결한바, 2018년도에는 네이버에서 선투자(28억)로 구축하였고, 2020년에는 시에서 DB구축 예정으로 그에 따른 DB구축비용이 증가되었다고 하고 있음.

- 이는 관련법령(「전자정부법」 및 「서울특별시 스마트도시 및 정보화 조례」)에서 업무협약 등을 통해 개인, 기업, 단체 등이 제공하는 서비스와 결합하여 새로운 서비스를 개발·제공할 수 있다고 함에 따른 것임.

「전자정부법」 제21조(전자정부서비스의 민간 참여 및 활용) ① 행정기관등의 장은 전자정부 서비스 이용을 활성화하기 위하여 업무협약 등을 통하여 개인 및 기업, 단체 등이 제공하는 서비스와 결합하여 새로운 서비스를 개발·제공할 수 있다.

② 행정기관등의 장은 개인 및 기업, 단체 등이 전자정부서비스에서 제공하는 일부 기술이나 공공성이 큰 행정정보(「개인정보 보호법」 제2조제1호에 따른 개인정보는 제외한다) 등을 활용하여 새로운 서비스를 개발·제공할 수 있도록 필요한 지원을 할 수 있다.

③ 제1항 및 제2항에 따른 업무협약, 지원 기준과 절차 등에 필요한 사항은 국회규칙, 대법원 규칙, 헌법재판소규칙, 중앙선거관리위원회규칙 및 대통령령으로 정한다.

「서울특별시 스마트도시 및 정보화 조례」 제10조(시민참여와 민관협력) ④ 시장은 업무협약 등을 통하여 개인, 기업, 단체 등이 제공하는 서비스와 결합하여 새로운 서비스를 개발·제공할 수 있다.

- 관련법령에서는 “업무협약 등을 통해 개인, 기업, 단체 등이 제공하는 서비스와 결합하여 새로운 서비스를 개발·제공할 수 있다”고 하고 있지만 협약에서 항공사진 데이터의 네이버랩스 제공, 비행금지구역에서 항공사진을 촬영할 수 있도록 협조(협약서 제3조 참조)하는 등의 행위는 의무부담에 해당할 수 있는바,

※ 서울특별시-네이버랩스(주) 항공사진 기반 3차원공간정보 구축 및 공동 활용을 위한 업무 협약은 2018년 8월 22일 체결하였고, 「서울특별시 의무부담이나 권리포기에 관한 의결 조례」는 2019년 5월 16일 제정되었음.

- 관련 법령(「지방자치법」 제39조제1항제8호 및 「서울특별시 의무부담이나 권리 포기」에 관한 의결 조례」)에 “법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산외의 의무부담이나 권리의 포기”의 경우 의회의 의결을 받도록 하고 있으므로 향후 스마트도시정책관은 예산외의 의무부담이나 권리의 포기 내용이 있는 협약 체결시 의회의 의결을 받도록 함으로써 자의적인 행정집행으로 인해 의회의 의결권이 훼손되지 않도록 만전을 기하여야 할 것으로 사료됨.

※ 서울특별시-네이버랩스(주) 항공사진 기반 3차원공간정보 구축 및 공동 활용을 위한 업무 협약서

**제3조(협약의 범위 및 내용)** 서울시와 네이버랩스는 다음 사항에 관하여 상호 협력하되, 별도의 협력이 필요한 사항에 대해서는 본 업무 협약서와 별도로 협약을 체결하여 진행한다.

**1. 공동사항**

- 가. 본 협약의 양 당사자는 항공촬영 등 2년 주기로 실시되는 3차원 공간정보 구축 사업을 원칙적으로 번갈아 가며 주관한다.
- 나. 3차원 공간정보 구축 시 양 당사자가 촬영한 항공사진의 원본데이터를 상대방에게 제공한다.
- 다. 양 당사자는 본 사업을 통해 구축된 기본성과물에 대해 상대방에게 사용권을 제공하고 다음과 같이 그 활용 범위를 제한한다.
  - 기본 성과물 : 정사영상, 실감정사영상, DEM, DSM, 3차원 건물모델
  - 활용 범위 :  
서울시의 경우, 서울시 및 서울시 산하기관의 행정 및 대안업무와 관련된 서비스  
네이버랩스의 경우, 네이버랩스 및 네이버랩스 관계사와 관련된 서비스

**2. 서울시의 역할**

- 가. 서울시는 3차원 공간정보 구축을 위해 P-73 비행금지구역 A공역에 대한 항공사진이 촬영될 수 있도록 협조한다.
- 나. 서울시는 관리기관(서울시)의 장의 승인 하에 네이버랩스가 해상도 25cm 보다 정밀한 항공사진을 제공받을 수 있도록 협조한다.

**3. 네이버랩스의 역할**

네이버랩스는 항공사진을 기반으로 한 3차원 공간정보를 구축하여 서울시에 제공한다.

「지방자치법」 제39조(지방의회의 의결사항) ① 지방의회는 다음 사항을 의결한다.

1. 조례의 제정·개정 및 폐지
2. 예산의 심의·확정
3. 결산의 승인
4. 법령에 규정된 것을 제외한 사용료·수수료·분담금·지방세 또는 가입금의 부과와 징수
5. 기금의 설치·운용
6. 대통령령으로 정하는 중요 재산의 취득·처분
7. 대통령령으로 정하는 공공시설의 설치·처분
8. 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기
9. 청원의 수리와 처리
10. 외국 지방자치단체와의 교류협력에 관한 사항
11. 그 밖에 법령에 따라 그 권한에 속하는 사항

② 지방자치단체는 제1항의 사항 외에 조례로 정하는 바에 따라 지방의회에서 의결되어야 할 사항을 따로 정할 수 있다.

「서울특별시 의무부담이나 권리 포기에 관한 의결 조례」 (제정·시행 2019.5.16.)

**제1조(목적)** 이 조례는 「지방자치법」 제39조제1항제8호에 따른 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기에 대한 서울특별시의회의 의결사항을 구체적으로 규정하고, 이의 통일적, 효율적 운용에 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. "법령과 조례에 규정된 것"이란 각종 법령과 조례에서 부여한 서울특별시(이하 "시"라 한다)의 사무를 말한다.
2. "예산"이란 서울특별시장(이하 "시장"이라 한다)이 「지방자치법」(이하 "법"이라 한다) 제127조에 따라 편성하여 서울특별시의회의(이하 "의회"라 한다)에 제출하고, 의회의 심의·확정을 거쳐 성립된 예산(추가경정예산을 포함한다)을 말한다.
3. "의무부담"이란 사무의 대상 또는 상대방에 대하여 시장이 재정적으로 의무를 부담하는 것을 말한다.
4. "권리의 포기"란 사무의 대상 또는 상대방으로부터 시에 귀속되는 당연한 법적 권리를 시장이 취득하지 아니하는 것을 말한다.
5. "협약"이란 시장이 의무부담이나 권리의 포기에 관한 사무의 대상 또는 상대방과 합의·약속 또는 계약을 함으로써 효력을 갖는 문서, 합의각서(MOA), 양해각서(MOU), 협정서(LOA) 등을 포함한다.

**제3조(적용범위)** ① 시의 처리사무 중 법 제39조제1항제8호에 따른 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 의무부담이나 권리의 포기에 대하여는 이 조례를 적용한다.

1. 제2조제1호에 따른 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 사무

2. 제2조제2호에 따른 예산 외의 사무

② 법령에 규정을 둔 협약과 상호 노력 의무만 포함하는 양해각서 및 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따라 시장이 체결하는 계약에 대하여는 이 조례를 적용하지 아니한다.

**제4조(협약체결)** ① 시장은 이 조례에서 의회의 의결을 받도록 규정한 사무의 경우에는 의회 동의 후 협약을 체결하여야 한다. 다만 의회의 의결을 기다릴 만한 시간적 여유가 충분하지 아니한 긴급한 사무의 경우에는 「서울특별시의회 기본 조례」 제55조의3 단서에 따라 의장과 상임위원장에게 보고한 후 협약을 체결하되, 협약서에 "의회의 의결을 받은 때부터 효력을 발생한다"는 조건을 붙여야 한다.

② 시장은 의회의 동의와 다르게 협약을 체결할 수 없다. 다만 부득이하게 협약을 변경할 시에는 제1항 단서에 따른다.

**제5조(의안형식)** 시장은 제4조에 따라 의회에 제출하는 의안은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 형식을 따른다.

1. 관련 협약 계획을 수립하는 경우에는 해당 협약 계획 동의안 형식
2. 의회의 집회를 기다릴 만한 시간적 여유가 충분하지 아니한 긴급한 경우에는 제4조제1항의 단서에 따른 해당 협약 체결 사후동의안 형식

**제6조(자료제출)** 시장은 이 조례에 따라 의안을 제출할 때에는 다음 각 호의 서류를 첨부하여야 한다.

1. 구체적인 의무부담 및 권리포기 내용
2. 「서울특별시 의안의 비용추계에 관한 조례」에 따른 비용추계서
3. 협약 체결 시의 협약서 및 첨부서류 등의 사본
4. 그 밖에 의안 심사와 관련하여 의회가 요구하는 서류

**제7조(사후관리)** 시장은 협약 이행 등에 관하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우에는 법 제42조제1항에 따라 의회에 보고하여야 한다.

1. 추진사항에 대하여 평가를 실시한 경우
2. 목적을 달성하여 더 이상 필요성이 없는 경우
3. 상대방의 귀책사유로 인하여 재정적 손실이 불가피한 경우
4. 그 밖에 시장이 더 이상 협약 사항을 추진할 필요가 없다고 인정하여 취소하거나 철회하는 경우

**제8조(준용)** 이 조례에서 정한 것 외의 필요한 사항은 관련 법과 조례에서 따로 정한 규정에 따른다.

**제9조(시행규칙)** 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

자. 공공와이파이구축(시민참여)

- 공공와이파이구축(시민참여)은 공공와이파이 인프라 확충으로 보편적 정보 접근성 향상과 정보소외계층의 통신비 부담 경감 및 정보접근 격차를 완화하기 위한 사업으로 19억 8천만원의 예산을 신규로 편성하고 있음.

〈 편성 내역〉

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	0	0	1,980,000	1,980,000	0
자치단체자본 보조금	0	0	1,980,000	1,980,000	0

□ 예산(안) 산출근거

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
자치단체자본보조		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 강북구 등 5개구(은평,종로,성북,도봉 등) 800,000,000 = 800,000천원</li> <li>○ 불광천, 홍제천, 안양천, 중랑천, 인접지역 900,000,000 = 900,000천원</li> <li>○ 동작구, 서초구, 송파구 280,000,000 = 280,000천원</li> </ul>
		<p style="text-align: center;">증감사유</p> <p>- 전통시장, 주변도로 및 서울지역 천변(홍제천, 안양천, 중랑천, 중랑천 등)에 공공 와이파이 설치지역 증가</p>

- 본 사업은 시민참여예산 제안접수 및 분과위원회 심사를 거쳐 시민 참여예산으로 최종 선정되어 편성된 예산이라는 점에서 절차상 특별한 문제점은 없다고 할 것이나, 「서울특별시 시민참여예산제 운영 조례」 제18조의2의 “참여예산 심사기준”과 참여 예산제의 목적(시 예산의 투명성·민주성을 증대하고 참여민주주의를 활성화)에 부합하는 사업인지에 대해서는 살펴볼 여지가 있다고 하겠음.

「서울특별시 시민참여예산제 운영 조례」 제1조(목적) 이 조례는 「지방재정법」 제39조 및 같은 법 시행령 제46조에 따라 서울특별시 예산편성과정에 시민참여를 보장함으로써 시 예산의 투명성·민주성을 증대하고 참여민주주의를 활성화하기 위하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제18조의2(참여예산사업 심사기준) 위원회는 다음 각 호의 원칙에 따라 시민참여예산사업을 선정하여야 한다.

1. 시 전체를 대상으로 하는 사업을 우선한다.
2. 사업의 기대 효과가 일반 시민에게 보편적으로 제공되는 사업을 우선한다.
3. 이미 설치 운영 중인 시 또는 자치구 시설에 대한 운영비의 신규 또는 증액을 요구하는 사업은 제외한다.
4. 단년도 사업이 아닌 계속사업은 제외한다.
5. 기타 예산편성 기준과 절차를 피할 목적으로 제안된 사업은 제외한다.

○ 또한, 동 사업은 대부분 세부산출 기초 부실 등으로 인해 적정 예산에 대한 검토가 어려운 측면이 있으며, ‘스마트도시 통신인프라 구축’ 사업에서 서울 전역에 공공와이파이를 설치하는 사업과 중복성 소지가 있을뿐 아니라 특정 자치구(동작, 서초, 송파 등)에 편중된 사업으로 동 사업을 시행하는 것이 타당한 것인지에 대해서는 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

□ 자치구별 보조금 예산현황

(단위: 천원)

연번	자치구명	‘19년		‘20년		증감액
		사업명	예산액	사업명	예산액	
합 계			1,070,000		1,980,000	910,000
1	강서구	전통시장	70,000	○ 와이파이 설치 대상 지역 - 북한산 공원 인접 5개 자치구 : 800,000천원 ▶ 은평, 종로, 성북, 강북, 도봉 - 주요 하천 주변 지역 : 900,000천원 ▶ 홍제천, 불광천, 인양천, 중랑천 - 3개 자치구 복지시설 : 280,000천원 ▶ 동작, 서초, 송파		
		허준 근린공원등	100,000			
2	강북구	주요관광지	65,000			
		전통시장	50,000			
3	관악구	전통시장	20,000			
4	구로구					
5	노원구	주요관광지	55,000			
6	광진구	전통시장	55,000			
7	금천구	전통시장	100,000			
8	도봉구	주요관광지	40,000			

9	동작구			○ 자치구별 세부설치 대상 및 자치구별 자원액 결정 ▶ 수요조사 및 현장조사('20.1~3월) 결과 반영, 자치구별 설치대상 및 금액 결정
10	마포구			
11	서대문구	독립문 공원등	200,000	
12	서초구			
13	성동구	전통시장	25,000	
14	성북구	주요관광지	40,000	
		전통시장	25,000	
15	송파구			
16	양천구	전통시장	50,000	
17	영등포구	전통시장	50,000	
18	은평구	전통시장	20,000	
19	종로구			
20	중구	전통시장	40,000	
21	중랑구	전통시장	65,000	

- 특히, 주요 하천 주변 지역(홍제천, 불광천, 안양천, 중랑천)에 공공와이파이를 설치한다고 하였으나 하천의 경우 대부분 3개 자치구(홍제천의 경우 종로구, 서대문구, 마포구 일대 거쳐 흐름)를 지나고 있으며, 지역이 광범위함에 따라 공공와이파이를 촘촘하게 설치하지 않는 이상 사업의 효과가 미미할 것으로 예측되는바, 사업효과성 제고를 위한 다각적이고 심도있는 검토가 요망된다고 하겠음.

#### 차. 스마트도시 통신인프라 구축

- 동 사업은 공공 무선인터넷(WiFi) 서울 전역 확대, 유무선 자가 통신망 연계구축 등을 통하여 시민 통신기본권 전면 보장과 미래 스마트도시 기반 마련을 위한 사업으로 전년(34억3천7백만원) 대비 412.6% 증액된 183억 9천 2백만원의 예산을 편성하고 있음.

### 〈 편성 내역 〉

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	3,437,706	3,587,616	18,392,011	14,804,395	412
사무관리비	3,700	3,700	25,500	21,800	589
공공운영비	809,006	958,916	1,534,837	575,921	60
시책추진업무 추진비	5,000	5,000	5,000	0	0
시설비	480,000	480,000	5,152,314	4,672,314	973
자치단체 자본보조금	700,000	700,000	0	△700,000	△100
자산및물품 취득비	1,440,000	1,440,000	11,674,360	10,234,360	710

#### □ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
사무관리비	○ 와이파이 유지보수 소모품 구매 2,500,000원 = 2,500천원	○ 와이파이 유지보수 소모품 구매 2,500,000원 = 2,500천원
	○ 제안서 평가위원 수당 150,000원*8명 = 1,200천원	○ 제안서 평가위원 수당 150,000원*8명*5회 = 6,000천원
		○ 스마트도시 통신인프라 구축 운영비 = 17,000천원 - 스마트서울네트워크 실무협의체 운영 500,000원*6회 = 3,000천원 - 민관 거버넌스 및 자문단 운영비 2,000,000원*4회 = 8,000천원 - 기술 세미나 및 토론회 자료제작비 3,000,000원*2회 = 6,000천원
	증감사유	
	- 공공 와이파이 유지보수 제안서 평가 횟수 증가분 반영(4.8백만원 증액) - 스마트도시 통신인프라 구축을 위한 자치구 및 유관기관 실무협의체 운영, 전문가, 학계 등 자문단 운영, 최신기술 세미나, 토론회 개최 및 자료제작비 등(17백만원 증액)	
공공운영비	○ 와이파이 유지보수 용역	○ 와이파이 유지보수 용역



과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 광통신망 구축 32,672,274원*94km = 3,071,194천원</li> <li>- 기존 개별 자가망 연계 50,000,000원*4식 = 200,000천원</li> </ul>
	증감사유	
	- 서울 전역 공공 와이파이 및 유무선 통신인프라 증가(4,672백만원 증액) ※ 공공 와이파이 1,946 개소, 광케이블 94km 구축	
자치단체자본보조	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ G밸리 와이파이 구축 700,000,000원 = 700,000천원</li> </ul>	
	증감사유	
	- 벤처기업 등 밀집지역으로 인구가동이 많은 G밸리 2~3단지(금천구) 내 와이파이 구축 완료	
자산및물품취득비	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공공 와이파이 장비구매 = 1,440,000천원</li> <li>- 공공 와이파이 AP 구매 1,000,000원 * 4대 * 300개소 = 1,200,000천원</li> <li>- 네트워크 스위치 800,000원*300개소 = 240,000천원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정보소외계층 구축용 공공 와이파이 장비구매 = 1,440,000천원</li> <li>- 공공 와이파이 AP (실내용) 구매 1,000,000원 * 4대 * 300개소 = 1,200,000천원</li> <li>- 네트워크 스위치 (PoE) 구매 800,000원*300개소 = 240,000천원</li> <li>○ 서울전역 구축용 공공 와이파이 장비구매 = 10,234,360천원</li> <li>- 공공 와이파이 AP (실외용) 구매 2,000,000원*4,475대 = 8,950,000천원</li> <li>- 네트워크 스위치 (산업용) 구매 660,000원*1,946대 = 1,284,360천원</li> </ul>
	증감사유	
	- 서울 전역 공공 와이파이 증가(10,234백만원 증액) ※ 공공 와이파이 AP 4,475대, 네트워크 스위치 1,946대	

- 최근 ‘와이파이 난민’, ‘데이터 거지’라는 신조어가 만들어질 정도로 스마트폰이 삶의 필수품이 된 상황에서 저소득층의 통신비 부담과 데이터 격차에 따른 정보 격차 확대에 이르고 있는바, 보편적인 통신복지를 위한 사업의 필요성과 타당성은 인정된다고 할 것임.

## 스마트 서울 네트워크(S-Net) 연차별 계획

### □ 사업내용

- ① 서울 전역에 자가 광통신망을 구축하여 미래 스마트도시 인프라로 활용(4,237km)
  - 기존 : 기존 인프라 활용·연결로 비용절감 및 기간 통신망 조기 완료(2,883km)
  - 신규 : 생활권 중심 신규 구축망 ‘ㄴ자’ 형태의 효율적 설계 방안 적용(1,354km)
- ② 통신기본권 보장을 위한 공공 와이파이 16,330대 설치 및 시민체감서비스 연계
  - 단계별 추가 : 7,420개(19년) → 11,895개(20년) → 19,000개(21년) → 23,750개(22년)
  - 현재 시민 생활권 면적의 31%에서 '22년 생활권 면적 100%로 서비스 지역 확대
- ③ IoT 센서기반 도시데이터 확보를 위한 공공 사물인터넷(IoT)망 확보
  - 단계별 IoT 센서망 구축 : 120개(20년) → 1,000개(21년)
  - 서울시 전기관 공공 사물인터넷(IoT) 데이터 국제표준 적용 및 데이터 수집환경 조성

구 분	계	2020년	2021년	2022년	비 고 (2019현재)
① 유무선 통신인프라 구축	4,237km	2,977km (94km)	3,607km (630km)	4,237km (630km)	2,883km
② 공공 WiFi 조성	23,750대	11,895대 (4,475대)	19,000대 (7,105대)	23,750대 (4,750대)	7,420대
③ 공공 사물인터넷(IoT)망 구축	1,000대	120대 (120대)	1,000대 (880대)	1,000대 (0대)	-

### □ 소요예산 : 1,027억원

(단위 : 백만원)

구 분	계	2020년	2021년	2022년
계	102,676	19,400	47,286	35,990
유무선 통신인프라 구축	46,738	3,271	21,733	21,734
공공 WiFi 조성	48,438	13,609	20,573	14,256
공공 사물인터넷(IoT)	7,500	2,520	4,980	0

※ 자가 광통신망 구축과 공공 와이파이 설치사업은 ‘스마트도시 통신인프라 구축’ 사업, 공공 사물인터넷(IoT)망 확보는 ‘초고속정보통신 인프라 운영’사업임.

※ 서울시 유무선 통신인프라 구축계획, 2019.9.

□ 추진방향

추진 목표: 세계최초 도시전역 자가통신망 구축으로 글로벌 스마트시티 선도

추진 방향: 시민 : 통신복지 (공공WiFi, 시 전역 확대) + 행정 : 비용절감 (시·구·투출기관, 자가 통신망 통합사용) + 산·학·연 : 가치 창출 (스마트서비스, 연구 무관 확장)

추진 전략: 1. 신설과 기존 통신망 통합연계 구축으로 비용절감 및 효과 극대화. 2. 공공 행정서비스뿐만 아닌 민간 연계서비스로 활용 가능성 확보. 3. 기존시설(교통, 상수도, 지하철) 활용으로 시민체감 효과 조기 가시화. 4. 잠재 자가 유무선통신망 효율적 유지관리 및 보안성 강화방안 마련.

□ 구축방안 - 2021년까지 자가 무선통신망(4,237km) 구축

- 기존 인프라 활용·연결로 비용절감 및 기간 통신망 조기 완료(2,883km)
  - 서울시 : 시·구 421km 상수도 100km 도시고속도로 458km 교통 367km
  - 자치구 : 자치구 ↔ 주민자치센터 1,537km
- 생활권 중심 '리'자 형태의 신규 자가망 효율적 설계 방안 적용(1,354km)
  - 본 천 : 지하철, 교통시설물, 하천 등을 중심으로 메인통신망 구축
  - 자치구 : 공동구, CCTV지시대, 한전주 등을 이용 모세혈관식 통신망 연계
- 통합적인 연계·운명을 통해 보안성 향상과 통신망 공동체계 구축
  - 각 기관(부서), 사업소에서 운영하는 개별통신망을 통합·연계 운영
  - 개별부서 및 사업소는 서비스 적용(Plug-In)에만 집중하여 효율적인 사업 추진

→ (1단계)기존망 활용 및 연결 (2,883km) + (2단계)모세혈관식 통신망 신규확장 (1,354km)

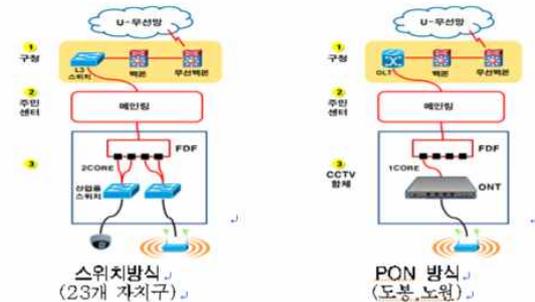
※ 서울시 공공 와이파이(WiFi) 조성계획, 2019.9.

□ 추진체계



○ 구축방안

- 공공WiFi 관리 일원화를 위해 AP는 서울시에서 일괄구매(조달청)
- 현장에 맞는 실질적인 설계와 시공을 위해 설치공사는 자치구에서 추진
  - ▶ CCTV 용대를 기본적으로 활용하고 시·자치구 시설물 최대한 활용
  - ▶ 자치구 자가통신망 구성 형태에 따른 논리적 구성도



□ 서울 전역 공공WiFi 설치

- 사업기간 : 2020년 ~ 2021년
- 사업내용 : 서울시 전지역 공공WiFi 설치(실외형 AP)
  - 現 생활권 면적의 31%(20km)에서 생활권 면적 100%(67km) 공공WiFi 설치
  - 기존 통신자원 활용과 거점시설을 중심으로 우선설치하여 시민체감 가시화
  - 소요량 산정

※서울시 면적 : 605.23km<sup>2</sup>

목표면적 <sup>1)</sup>	목표수량 <sup>2)</sup>	현재(실외형AP)	신규구축
67.12km <sup>2</sup>	23,750대	7,420대	16,330대

○ 연차별 설치계획

구 분	계	2020	2021
설치수량(대)	16,330	8,165	8,165
소요예산(백만원)	42,458	21,229	21,229

□ 복지시설 공공WiFi 설치

- 사업기간 : 2020년 ~ 2021년
- 사업내용 : 복지시설 및 지역 커뮤니티 공간 공공WiFi 설치
  - 데이터 취약계층이 많은 청소년, 노인 등이 주로 이용하는 복지시설과 지역커뮤니티 공간 850개소에 집중 설치
  - \* 소요량 산정 : 사회복지시설 6,405개 전수조사(18.3~6.)

○ 연차별 설치계획

구 분	계	2020	2021
설치수량(개소)	850	300	550
소요예산(백만원)	5,992	2,064	3,928

1) 목표면적 : 25개 지역 중 50% 공원, 유원지, 체육용지 등 시민 이용 공간 8개 지역 선정  
2) 목표수량 : 적정수량 = 적정면적 × 커버리지 \* WiFi 장비 1대당 커버리지 : 0.002326km<sup>2</sup> ≈ 30m × 30m × 3.14

- 동 사업들의 시 투자심사 결과(2019.10.17.) ‘중기지방재정계획 반영, ISP 수립 후 2단계 심사를 받을 것, 사업비 500억원 이상시 「지방재정법」에 따른 타당성조사 시행」을 조건으로 ‘조건부 추진(2단계)’ 판정을 받았으나 집행부는 정보화전략계획(ISP) 수립 전에 예산을 편성한바, 이에 대한 종합적이고 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

「지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙」 제9조(투자사업비) 투자사업비는 사업의 긴급성·중요성 및 필요성 등을 고려한 투자우선순위에 따라 법 제33조 및 제37조에 따른 중기지방 재정계획과 투자심사 등 관계 절차를 거친 사업에 대해서만 세출예산에 계상하여야 한다.

- ※ 정보화전략계획수립(Information Strategy Planning: ISP) - 조직 내의 전략적 정보 요구를 파악하여 업무활동과 이에 대한 자료영역을 기술하고, 현행 정보 지원 정도를 평가하고, 정보시스템 개발을 위한 통합된 프레임워크를 제공하며, 이것을 구현하기 위하여 정보기술을 활용한 통합정보시스템 계획을 작성하는 체계적인 접근활동을 말함.
- ※ 기획재정부 「예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」에 따르면 7. 정보화 사업에서 정보시스템구축은 원칙적으로 업무재설계(Business Process Reengineering: BPR) 및 정보화전략계획(ISP) 수립 완료 이후에 예산을 요구할 수 있다라고 하고 있음.

**시투자심사 결과 - 조건부 추진 ('19.10.17.)**

- ▶ 사업명 : 서울시 유무선 통신인프라 구축
- ▶ 심사결과 : 조건부 추진(2단계)
- ▶ 처리방향 : 중기지방재정계획 반영  
ISP 수립 후 2단계 심사 받을 것  
사업비 500억원 이상시 지방재정법에 따른 타당성조사 시행할 것

**시투자심사 결과 - 조건부 추진 ('19.10.17.)**

- ▶ 사업명 : 서울시 공공 와이파이(WiFi) 조성
- ▶ 심사결과 : 조건부 추진(2단계)
- ▶ 처리방향 : 중기지방재정계획 반영  
ISP 수립 후 2단계 심사 받을 것  
사업비 500억원 이상시 지방재정법에 따른 타당성조사 시행할 것

- 2019년 10월 스마트도시정책관은 ‘스마트서울 네트워크(S-Net) 정보전략 계획(ISP) 수립용역’을 위해 “다기능사무기기 및 사랑의 PC 보급관리” 사업의 ‘자산 및 물품취득비’를 “초고속정보통신 인프라 운영” 사업의 ‘연구용역비’로 2억 9천 7백만원 전용(‘19년 10월 20일 승인) 하였음.

※ ‘스마트서울 네트워크(S-Net) 정보전략계획(ISP) 수립용역’을 위한 전용은 2019년 4/4분기 전용으로 2020년 의회에 보고할 예정임.

(단위 : 천원)

예산과목				예산액	전용요구액		전용후 예산액	사유
정책	단위	세부	통계목		증	감		
정보 인프라 확충 및 운영	정보 통신 인프라 확충	다기능사무 기기 및 사랑의 PC 보급관리	자산 및 물품 취득비	3,335,000	0	297,614	3,037,386	본 사업은 시장 현안 보고서 “통신기본권 보장하는 서울”선언을 요청함에 따라(‘19.8.23.) 정책방향이 결정된 사업 으로 시민체감도 조기가 시화를 위한 신속한 사업 추진을 위해 예산전용
		초고속 정보통신 인프라운영	연구 용역비		297,614	0	297,614	

- 또한, ‘서울시 유무선 통신인프라 구축 사업(467억 3천 8백만원)’과 ‘서울시 공공 와이파이(WiFi) 조성 사업(484억 3천 8백만원)’은 사업비가 500억원에 육박한바, 500억원 이상일 경우 타당성조사를 실시해야 하는 관련 법령 규정을 회피하여 타당성조사를 실시하지 않을 목적으로 예산을 낮게 편성하는 등의 편법적인 예산편성은 아닌지 여부와 추후 예산 증가 여부에 대해서도 면밀히 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

「지방재정법」 제37조(투자심사) ② 지방자치단체의 장은 총 사업비 500억원 이상인 신규사업(제1항제2호 각 목에 따른 부담의 대상인 사업을 포함한다)에 대해서는 행정안전부장관이 정하여 고시하는 전문기관으로부터 타당성 조사를 받고 그 결과를 토대로 투자심사를 하여야 한다. 다만, 「국가재정법」 제38조에 따른 예비타당성조사를 실시한 경우 타당성 조사를 받은 것으로 본다.

- 동 사업은 민선 7기 서울시장 공약사업중 하나로써(“와이파이 소외없는 서울” 조성) 계획상으로 보면, 2020년부터 시행하여 시장 임기내 사업 완료를 목표로 하고 있는바, 공약이행을 위한 무리한 실적 쌓기식 사업으로 보여질 여지는 없는지 등에 대한 심도 있는 검토가 요망된다고 하겠음.
- 또한, 공공 와이파이 설치지역이 공원이나 공공기관 등으로 집이나 다른 장소에서는 사용할 수 없으므로 공공와이파이를 쓰기 위해 밖에서 생활해야 하는 등 진정한 통신기본권을 보장할 수 있을지에 대해서는 검토가 필요하다고 하겠으며, 오히려 장소에 제한 없는 통신기본권 보장을 위해 저소득층이나 정보소외계층의 통신요금보조나 국가적인 차원에서 통신요금 감면 정책 등 제도의 실효성 제고를 위한 좀 더 다각적이고 심도 있는 검토가 요망된다고 하겠음.
- 현재 공공 와이파이의 최고 속도를 제공해도 여러 명이 쓰면 느려지는 등 속도 관리가 제대로 이뤄지지 않고 있으므로 데이터의 병목 현상 등 속도 문제의 해결 없이 단순한 공공 와이파이 설치의 비약적인 증가는 시민 만족도 제고로 연결될 수 없다고 할 것이며,
  - 지난 행정사무감사에서 지적한 바와 같이 공공와이파이는 편리하지만 해킹의 위험에 매우 취약하므로, 공공와이파이 신규 구축시에는 암호화 접속기능이 있는 공유기(AP)를 사용하도록 의무화하고, 공공 와이파이를 전체적으로 관리할 수 있는 인증관리서버에서 방화벽과 침입탐지시스템 등을 추가적으로 운영하는 방안에 대하여도 검토가 필요할 것으로 사료됨.
- 한편, 동 사업은 의회의 예산안 심의 전임에도 불구하고 기자설명회를 미리 실시(‘스마트서울 네트워크’ 2019년 10월 7일)하여 언론에 대대적으로 보도되어 사업을 기정사실화 하였는바, 이는 의회의 심의권을 침해하는 것이라고 할 것임.

## 타. 스마트 서울 CCTV안전센터 운영

- 동 사업은 시(市)의 각 부서 및 산하기관에서 분산 운영중인 CCTV를 스마트서울 CCTV 안전센터로 연계하여 효율적 관제와 시민안전에 기여하기 위한 사업으로 전년(51억8천5백만원) 대비 57.0% 감액된 22억 2천 6백만원의 예산을 편성하고 있음.

### 〈 편성 내역 〉

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	2,133,644	5,185,404	2,226,787	△2,958,617	△57
사무관리비	15,000	15,000	21,000	6,000	40
공공운영비	104,604	206,364	705,787	499,423	242
시설비	1,939,040	1,939,040	0	△1,939,040	△100
자치단체자본 보조금	0	2,400,000	0	△2,400,000	△100
자산및물품 취득비	75,000	625,000	1,500,000	875,000	140

※ 스마트서울 CCTV 안전센터는 시(市) 전체 CCTV 공동활용 체계 구축을 위한 센터 역할을 수행할 것으로 에스플렉스센터 스마트움 15~16층(709㎡)에 구축.



※ “스마트시티 통합플랫폼 기반구축” 사업은 「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」 제19조의5에 따라 스마트시티 서울 실현을 위한 스마트 서울 안전망 구축계획 (’18.9.11)을 추진하는 사업으로 과학기술정보통신부 지능정보화 컨설팅 과제공모 선정됨(국비:시비, 50:50 매칭).

- 클라우드 기반의 스마트 서울 안전망 구축(자치구 통합관제센터 ↔ 스마트 서울 CCTV 안전센터 ↔ 112·119·재난센터)으로 2018년에 스마트 서울 안전망 시범 구축함(서울시, 마포구, 서초구).
- 2019년에 6개 자치구(서울시, 은평구, 성동구, 노원구, 서대문구, 구로구, 양천구)를 스마트서울 CCTV 안전센터에 연계할 것임.
- 사업기간 : ’18년~’21년

구분		계	2018	2019	2020
자치구 수 (국·도·부·공·모 사업 산정)		25	2 (서초, 마포)	6 (은평, 성동, 노원, 서대문, 구로, 양천)	17 (그외 자치구)
예산	국비	150억	12억	36억	102억
	구비	150억	12억	36억	102억



○ 동 사업은 2019년 추가경정예산안에서 관제요원 운영용역과 시 부서, 산하기관 CCTV 연계 구축을 위한 CCTV 통합관제시스템(VMS) 및 서버 등 구매를 위해 추가로 6억 5천 1백만원을 증액하였으나, 2019년 10월말 기준으로 전액 미집행하고 있음.

(단위 : 천원)

통계목	세세목	예산현액 (추경예산)	지출액(10.27.기준)
공공운영비		206,364 (101,760)	44,230
	고정관리비	64,404	26,538
	전기요금	22,200	8,846
	상하수도요금	6,000	2,211
	냉난방요금	12,000	6,634
	관제요원 운영용역	101,760	-
시설비		2,539,040	1,558,216
	인테리어 공사	95,000	95,000
	관제시스템 구축	1,844,040	863,216
	명시이월	600,000	600,000
자치단체자본보조		2,400,000	1,200,000
	보조금 사업	2,400,000	1,200,000
자산및물품취득비		625,000 (550,000)	54,873
	사무용 가구 등	75,000	54,873
	OCTV 통합관제시스템 및 서버 등 구매	300,000	-
	CCTV 영상저장 스토리지 등 구매	250,000	-

- 이는 사업의 사전 준비 미흡과 불성실한 사업 집행 형태라고 할 것이며, 스마트도시정책관은 예산 확보에만 주력하는 부서이기적인 태도 및 의욕만 앞서고 내실 없는 사업 구상으로 적정 예산의 편성과 집행을 저해하지 않도록 만전을 기해야할 것으로 사료됨.

#### 과. 급여관리시스템 운영

- 동 사업은 ‘급여관리시스템’의 유지관리 및 공무원 보수 규정에 따른 정확한 보수지급 및 법령 개정사항 적시반영을 통한 급여업무 효율화를 도모하기 위한 사업으로, 전년(2억5천3백만원) 대비 48.0% 증액된 3억 7천 6백만원의 예산을 편성하고 있음.

### 〈 편성 내역 〉

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	253,748	253,748	376,339	122,591	48
사무관리비	1,200	1,200	1,200	0	0
공공운영비	251,548	251,548	374,139	122,591	48
시책추진업무 추진비	1,000	1,000	1,000	0	0

#### □ 예산(안) 산출근거

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
사무관리비	○ 기술평가위원 참석수당 1,200,000원 = 1,200천원	○ 기술평가위원 참석수당 150,000원 * 8명 * 1회 = 1,200천원
	증감사유	
공공운영비	○ 미들웨어 유지비 6,336,000원 = 6,336천원	○ 미들웨어 유지비 6,336,000원 = 6,336천원
	○ DB 암호화 솔루션 유지비 3,960,000원 = 3,960천원	○ DB 암호화 솔루션 유지비 14,960,000원 = 14,960천원
	○ 급여관리시스템 유지관리비 131,912,000원 = 131,912천원	○ 급여관리시스템 유지관리비 238,162,000원 = 238,162천원
	○ '19년도 연말정산 개정세법 보완개발비 86,391,000원 = 86,391천원	○ 2020년도 연말정산 개정세법 보완개발비 91,732,000원 = 91,732천원
	○ 사전모니터링 프로그램 보완개발비 22,949,000원 = 22,949천원	○ 급여관리 프로그램 보완개발비 22,949,000원 = 22,949천원
	증감사유	
- DB 암호화 솔루션 유지비 · 연말정산 자료 암호화를 위한 DB 암호화 솔루션 업그레이드 비용 반영(11,000천원) - 급여관리시스템 유지관리비 · 시스템 확대개발로 인한 유지관리대상 증가(106,250천원)		

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
	- 연말정산 개정세법 보완개발비 · 소프트웨어 개발자 평균임금 인상을 반영(5,341천원)	
시책추진업무추진비	○ 시책추진업무추진비 1,000,000원  = 1,000천원	○ 시책추진업무추진비 1,000,000원  = 1,000천원
	증감사유	

□ 2019년 대비 2020년도 유지관리 대상 증가 주요요인

① 사전 모니터링 메뉴 개발

- 급여·수당의 과·오지급을 사전에 방지하고, 급여처리 정확도 향상을 위해 급여처리 단계에서 발생 가능한 특이사항에 대한 모니터링
  - ▶ 징계/직위해제 처분으로 봉급 감액/추징 대상자 확인
  - ▶ 공로연수, 휴직자 등 초과근무수당 확인 등 30여개 모니터링 항목 구현

② 연말정산 시스템 추가개발

- 소득세법, 조세특례제한법 개정에 따른 연말정산 변경사항 추가개발
- 근로소득 간이지급명세서 메뉴 개발
  - ▶ 소득세법 개정('18.12월)에 따라 서울시, 자치구 등 133개 기관별근로소득 간이지급명세서 작성/제출 메뉴 생성
- 중도퇴직 정산관리 기능 추가
  - ▶ 년중 퇴직자에 대한 퇴직정산 누락여부 확인 및 정산처리 기능추가
- 연말정산 환급금, 추징금 관리기능 개선

③ 연봉제 관리 메뉴 추가

- 기관별/부서별 연봉제(성과급적, 고정급적) 현황 조회
  - ▶ 연봉책정 현황, 관리업무수당, 기본가급, 성과등급 등 통합조회
- 성과연봉 이력조회 추가
  - ▶ 년도별, 개인별 성과연봉 책정내역, 월별 지급내역, 미지급내역 관리
- 연봉조정 대상자 관리
  - ▶ 승진, 징계, 휴직 등 신분변동에 의한 연봉조정/변경 대상자, 관리업무수당 지급/해제 대상자 확인

④ 시스템 모니터링 기능 강화

- 인사관리시스템, 청백e, 인사랑 등 연계시스템과의 연계현황 모니터링
- 사용자 시스템 사용내역에 대한 로그생성 강화
- 비정상적인 시스템접속 감시 등 시스템 접속현황 관리

○ 급여관리시스템 유지관리비의 증액은 시스템 확대개발로 인한 유지관리 대상 증가라고 하고 있으나, 최근 3년간 급여관리시스템 유지관리 용역은 단독응찰 수의계약으로 한 개의 업체((주)휴메카정보통신)와 계속 수의계약하고 있을 뿐 아니라 예산규모도 기하급수적으로 증액편성하고 있는바, 용역업체의 계약금액을 인상해주기 위한 예산증액이 아닌지 면밀한 검토가 요망된다고 하겠으며, 경쟁입찰과정에서 다양한 업체들이 참여할 수 있도록 하여, 투명한 계약 절차 진행을 위한 스마트도시정책관의 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 최근 3년간 급여관리시스템 용역현황 〉

연도	공고명	입찰 방법	계약방법 (수의계약 사유 및 법적근거)	계약일	입찰 참가 업체수	입찰참가 업체명	계 약 업체명	예산 편성 금액 (백만원)	계약 금액 (백만원)
'17	급여관리시스템 유지관리 용역 (연장계약)	전자 입찰	수의계약 (추정가격 2천만원 이하의 물품의 제조·구매계약 또는 용역계약(제25조제1항제5호))	2017. 3.30.	1	1.(주)휴메카정보통신	(주)휴메카정보통신	14	13
'18	2018년 급여관리시스템 유지관리 용역	전자 입찰	2회 유찰, 수의계약 (재공고입찰을 할 때 입찰이 성립하지 아니하거나 낙찰자가 없는 경우 (제26조1항))	2018. 4.10.	1	1.(주)휴메카정보통신	(주)휴메카정보통신	298	283
'19	2019년 급여관리시스템 유지관리 용역	전자 입찰	2회 유찰, 수의계약 (재공고입찰을 할 때 입찰이 성립하지 아니하거나 낙찰자가 없는 경우 (제26조1항))	2019. 5.21.	1	1.(주)휴메카정보통신	(주)휴메카정보통신	251	244
'20	2020년 예산(안)	-	-	-	-	-	-	374	-

전문위원	김태한	입법조사관	최문숙
------	-----	-------	-----