

심사보고서

의안 번호	3260
----------	------

2022년 6월 21일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2022. 5. 30.
2. 제안자 : 서울특별시장
3. 회부일자 : 2022. 6. 3.
4. 상정일자 : 제308회 서울특별시의회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2022. 6.17.)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2022. 6.17.)
 - 승인

Ⅱ. 제안설명의 요지 (재무국장 이병한)

- 통합재정안정화기금 등 17개 기금 25개 계정의 2021년도말 조성액은 5조 444억원으로, 2020년도말 대비 40.4%인 1조 4,523억원이 증가하였음
- 2021회계연도 중 조성액은 일반 및 특별회계 전입금이 1조 3,796억원, 공기업 및 민간에 대한 융자금 회수수입 6,051억원, 차입금 6,000억원, 다른 회계나 기금에서 전입된 예수금 2,203억원 등이며,
- 기금 사용액은 융자성·비융자성 사업비 1조 1,425억원, 예수금·차입금의 원리금 상환 3,857억원 등임

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 「서울특별시 2021회계연도 결산 승인안」 과 「서울특별시 2021회계연도 예비비 지출 승인안」 그리고 「서울특별시 2021회계연도 기금결산 승인안」 은 서울특별시장이 '22년 5월 30일 제출한 것으로 소관 상임위원회별 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

2. 2021회계연도 결산 개요

(1) 세입·세출 결산 개요¹⁾

- '21회계연도 일반회계 및 특별회계의 예산현액은 47조 7,591억 2,800만원으로 이는 직전 회계연도(46조 7,985억 1,400만원) 보다 2.1%, 9,606억 1,400만원 증가한 것임
 - 최종예산액 46조 6,975억 2,200만원은 당초 본예산(40조 1,562억 4,100만원), 간주처리분(7,259억 1,900만원), 추경 증액조정분(5조 8,153억 6,000만원)을 합한 것이며
 - 최종예산액과 직전 회계연도 이월액(1조 616억 600만원)을 합한 '21회계연도 예산현액은 직전 회계연도(46조 7,985억 1,400만원)보다 2.1%,

1) ■ 결산서는 원 단위로 작성되나 검토보고서의 경우, 백만원 미만 단위는 절사함
■ 증감률 등의 경우, 소수점 1자리까지 표기하고, 그 미만은 절사함에 따라 일부(±0.1% 범위내) 차이 있음

9,606억 1,400만원 증가한 47조 7,591억 2,800만원임

- 세입결산액은 직전 회계연도(49조 5,396억 9,800만원)보다 6.7%, 3조 3,194억 1,400만원 증가한 52조 8,591억 1,200만원으로 일반회계 39조 1,730억 100만원과 특별회계 13조 6,861억 1,000만원이며
- 세출결산액은 직전 회계연도(44조 4,099억 5,100만원)보다 2.1%, 9,237억 4,000만원 증가한 45조 3,336억 9,100만원으로 일반회계 32조 9,602억 2,100만원과 특별회계 12조 3,734억 8,800만원임
- 세입결산액에서 세출결산액을 차감한 결산상 잉여금은 직전 회계연도(5조 1,297억 4,600만원) 보다 2조 3,956억 7,400만원 증가한 7조 5,254억 2,100만원임

〈표 3-1〉 세입·세출결산 총괄 현황

(단위 : 백만원)

구분	예산현액	세입결산액 (가)	세출결산액 (나)	결산상잉여금 (가)-(나)	결산상잉여금 세부내역	
2021	총계	47,759,128 <2021최종> 46,697,522 <2020→2021이월> 1,061,606	52,859,112 (110.7%)	45,333,691 (94.9%)	7,525,421 (15.8%)	명 시 이 월 ^{주1)} 445,055 사 고 이 월 690,473 건설개량이월 ^{주1)} 26,074 계 속 비 이 월 - 보조금실 제반납금 85,365 채 무 상 환 - 물 납 등 ^{주2)} - 순 세 계 잉 여 금 6,442,845
	일반회계	33,834,846 <2021최종> 33,482,498 <2020→2021이월> 352,348	39,173,001 (115.8%)	32,960,202 (97.4%)	6,212,799 (18.4%)	명 시 이 월 ^{주1)} 85,451 사 고 이 월 183,674 계 속 비 이 월 - 보조금실 제반납금 75,097 채 무 상 환 - 물 납 등 ^{주2)} - 순 세 계 잉 여 금 5,871,201
	특별회계	13,924,281 <2021최종> 13,215,023 <2020→2021이월> 709,258	13,686,110 (98.3%)	12,373,488 (88.9%)	1,312,621 (9.4%)	명 시 이 월 ^{주1)} 359,603 사 고 이 월 506,799 건설개량이월 ^{주1)} 26,074 계 속 비 이 월 - 보조금실 제반납금 10,267 채 무 상 환 - 물 납 등 ^{주2)} - 순 세 계 잉 여 금 571,643

※ 주1) 명시이월은 일반회계 및 기타특별회계만, 건설개량이월은 공기업특별회계만 작성됨
주2) 「지방자치단체 결산 통합기준」에 따라 '20회계연도 결산부터 결산상잉여금 세부내역에 물납 등이 추가되었음

()는 예산현액 대비 비율임

자료근거 : 서울특별시, 재무과-23355 ('22. 4. 8)

(2) 예비비 결산 개요

- '21회계연도 예비비는 1,676억 9,300만원을 편성하여 938억 1,400만 원을 지출결정하고, 907억 7,100만원을 지출하였음

〈표 3-2〉 예비비 지출 현황

(단위 : 백만원)

구분	예산액	지출결정액 (가)	지출액 (나)	이월액 (다)	집행잔액 (가)-(나)-(다)
합계	167,693	93,814	90,771	-	3,042
일반회계	150,946	89,777	86,767	-	3,010
특별회계 ^{주1)}	16,747	4,036	4,003	-	32

※ 주1) 특별회계는 기타특별회계와 공기업특별회계 포함

자료근거 : 서울특별시, 예산담당관-21654 ('22. 5. 2)

(3) 기금 결산 개요

- 17개 기금, 25개 계정을 운용한 '21회계연도말 조성액은 5조 444억 6,200만원으로 직전 회계연도말 조성액(3조 5,921억 6,800만원)보다 1조 4,522억 9,400만원 증가한 것임
 - '21회계연도의 경우, 당해연도 조성액은 3조 1,904억 900만원이며 당해연도 사용액은 1조 7,381억 1,500만원임
- 17개 기금, 25개 계정을 운용한 결과 수입은 4조 3,549억 8,400만원, 지출은 4조 3,573억 7,200만원으로 기금의 결산내용을 제출하였음

3. 기금 결산 관련 검토

(1) 기금결산 총괄 설명 관련

- 관련 법령은 회계연도마다 기금결산에 대해 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있어 금번 정례회중 2021회계연도 기금결산 승인안을 제출하여 의회의 승인을 받고자 하는 것임
- 제출된 기금결산보고서는 행정안전부의 기준에 따라 작성된 것으로 ①기금결산 총괄설명, ②기금 수입·지출결산, ③기금운용계획변경내용 설명서로 구성되어 있음
- 2021회계연도 기금결산보고서에 따르면 서울특별시는 17개 기금, 25개 계정을 운용하여 당해연도말 5조 444억 6,200만원을 조성한 것으로 2020회계연도말 조성액(3조 5,921억 6,800만원)보다 1조 4,522억 9,400만원 증가한 것임

〈표 3-3〉 2021회계연도 기금 조성 총괄현황

(단위 : 백만원)

전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E = A + B)
	계 (B=C-D)	조성액 (C)	사용액 (D)	
3,592,168	1,452,294	3,190,409	1,738,115	5,044,462

- 기금결산결과 2021회계연도중 3조 1,904억 900만원을 조성하고, 1조 7,381억 1,500만원을 사용함으로써 1조 4,522억 9,400만원의 증감액이 발생한 바,

■ **당해연도 조성액**은 전입금 1조 3,796억 300만원과 융자금회수(이자포함) 6,051억 500만원, 예수금 2,203억 4,000만원 등 3조 1,904억 900만원이며,

■ **당해연도 사용액**은 비융자성사업비 9,026억 8,300만원, 융자성사업비 2,397억 7,300만원, 예수금원리금상환 1,140억 8,100만원, 차입금원리금상환 2,715억 7,600만원 등 1조 7,381억 1,500만원임

〈표 3-4〉 당해연도 조성 증감액 현황

(단위 : 백만원)

조성액계		3,190,409	사용액계		1,738,115
전입금	1,379,603	비융자성사업비	902,683		
보조금	222,710	융자성사업비	239,773		
차입금	600,000	인력운영비	2,167		
융자금회수 (이자포함)	605,105	기본경비	533		
예수금	220,340	차입금원리금상환	271,576		
이자수입	51,530	예수금원리금상환	114,081		
기타수입	111,119	기타지출	207,300		

〈표 3-5〉 2021회계연도말 기금조성액 현황

(단위 : 백만원)

기금명	계 (A = B + C)	연도말 시금고잔액 * 예치금 + 이월금 (B)	타회계 및 기금 의 자 탁 및 한 금 (C)
계	5,044,462	1,836,797	3,207,665
통합재정안정화기금	3,574,654	578,821	2,995,833
통합계정	2,568,240	76,806	2,491,433
재정안정화계정	1,006,414	502,014	504,400
중소기업육성기금	202,250	202,250	-
용자계정	144,235	144,235	-
투자계정	58,014	58,014	-
식품진흥기금	62,529	7,529	55,000
기후변화기금	100,946	60,946	40,000
사회투자기금	27,206	27,206	-
도로굴착복구기금	17,974	17,974	-
성평등기금	23,514	314	23,200
자원회수시설주변영향지역 주민지원기금	8,324	6,324	2,000
사회복지기금	50,734	20,424	30,310
노인복지계정	12,827	1,337	11,490
장애인복지계정	24,184	9,784	14,400
자활계정	7,828	3,408	4,420
주거지원계정	5,895	5,895	-
체육진흥기금	56,360	4,038	52,321
재난관리기금	822,851	822,851	-
재난계정	723,753	723,753	-
구호계정	99,098	99,098	-
남북교류협력기금	31,698	31,698	-
대외협력기금	9,016	5,016	4,000
국내협력계정	4,223	4,223	-
국제협력계정	4,793	793	4,000
지역개발기금	6,627	6,627	-
도시재생기금	39,091	39,091	-
관광진흥기금	5,457	457	5,000
서울관광긴급지원계정	396	396	-
서울관광플라자계정	5,060	60	5,000
공무원주거안정기금	5,224	5,224	-

- 2021회계연도 기금운용현황은 전년도 이월액 119억 2,700만원과 당해 연도 수입액 4조 3,549억 8,400만원을 운용하여 4조 3,573억 7,200만원을 지출하고, 95억 3,900만원을 다음연도로 이월하였음

〈표 3-6〉 기금 운용 총괄현황

(단위 : 백만원)

전 이 년 월 도 액 (A)	수 입 액 (B)	지 출 액 (C)	다 음 연 도 이 월 액 (D)	비 고
11,927	4,354,984	4,357,372	9,539	A+B=C+D

(2) 기금의 수입·지출 결산 관련

1) 수입결산

○ 2021회계연도 기금운용계획중 당초 수입계획액은 1조 8,428억 8,800만 원이나 회계연도중 기금운용계획 변경이 반영된 실제 수납액은 4조 3,669억 1,200만원으로 당초 수입계획 보다 2조 5,120억 9,600만원 증가한 것이며, 기금운용계획 변경이 반영된 수입계획(4조 2,866억 5,700만원) 보다 683억 2,700만원 초과 수납된 것으로 제출됨

〈표 3-7〉 2021회계연도 과목별 수입결산

(단위 : 백만원)

구분	기금운용계획		수납액 (B)	증감액 (C=B-A)	주요증감내역
	당초 (A)	수정			
계	1,842,888	4,286,657	4,354,984	2,512,096	
전입금	244,976	1,385,865	1,379,603	1,134,627	①통합재정안정화기금 재정안정화계정 8,944억 8,200만원 ②중소기업육성기금 융자계정 83억원 ③재난관리기금 재난계정 1,179억 3,000만원 ④재난관리기금 구호계정 1,181억 7,600만원 등
보조금	-	222,710	222,710	222,710	①재난관리기금 재난계정 1,136억 7,500만원 ②재난관리기금 구호계정 1,090억 3,500만원
차입금	-	600,000	600,000	600,000	①재난관리기금 재난계정 6,000억원
융자금회수 (이자포함)	552,854	552,854	605,105	52,251	①중소기업육성기금 융자계정 376억 6,300만원 ②사회투자기금 130억 6,000만원 ③공무원주거안정기금 14억 8,900만원 등
예탁금 원금회수	70,910	298,310	298,310	227,400	①통합재정안정화기금 통합계정 2,259억원 ②자원회수시설주변영향지역주민지원기금 15억원
예치금회수	796,596	866,286	866,265	69,669	①중소기업육성기금 융자계정 766억 600만원 ②기후변화기금 △70억 1,300만원 ③재난관리기금 구호계정 △108억 1,700만원 등
예수금	69,418	220,340	220,340	150,922	①통합재정안정화기금 통합계정 8,944억 1,489억 2,200만원 ②중소기업육성기금 융자계정 20억원
이자수입	55,463	59,706	51,530	△3,933	①통합재정안정화기금 통합계정 △10억 3,900만원 ②중소기업육성기금 융자계정 △7억 9,700만원 등
기타수입	52,668	80,584	111,119	58,451	①중소기업육성기금 투자계정 78억 200만원 ②재난관리기금 재난계정 106억 6,400만원 ③재난관리기금 구호계정 293억 9,600만원 등

※ 자료근거 : 서울특별시, 2021회계연도 기금결산보고서

- **전입금**은 당초 2,449억 7,600만원으로 계획하였으나 결산결과 1조 1,346억 2,700만원 증가한 1조 3,796억 300만원이 실수납 된 바,
 - 2020회계연도 결산결과에 따른 일반회계 순세계잉여금(8,878억 5,200만원)적립 및 지역개발기금 폐지에 따른 조성액(66억 2,700만원)을 **통합재정안정화기금 재정안정화계정**으로 전입하고, **중소기업육성기금 용자계정** 83억원, **재난관리기금 재난계정** 1,179억 3,000만원, **재난관리기금 구호계정** 1,090억 3,500만원 등이 증가한 것으로 확인됨
- **보조금**은 당초 수입계획은 없었으나, 코로나19 확산 방지를 위한 국고보조금(1,136억 7,500만원), 코로나19 관련 생활지원비 지원 및 격리시설 운영 등을 위한 국고보조금(1,090억 3,500만원)이 각각 **재난관리기금 재난계정**과 **구호계정**으로 교부되어 2,227억 1,000만원이 증가한 것으로 확인됨
- **차입금**의 경우에도 당초 수입계획은 없었으나, 코로나19 관련 소상공인 지원 및 코로나19 확산방지 방역대응 등의 지원을 위해 **재난관리기금 재난계정**에서 지방채 6,000억원을 발행한 것으로 제출됨
- **용자금회수**는 당초 5,528억 5,400만원으로 계획하였으나 6,051억 500만원이 수납되어 522억 5,100만원이 증가한 바,
 - 중소기업·소상공인의 대출을 지원하는 **중소기업육성기금 용자계정**(376억 6,300만원)은 용자금에 대한 만기상환액과 조기상환액이 증가하였고, **사회투자기금**(130억 6,000만원)은 사회적기업으로부터 장기 연체된 채권을 회수하면서 용자금 회수가 증가하였으며 **공무원주거안정기금** 용자금 회수 금액 14억 9,100만원 등이 증가한 것임
- **예탁금원금회수**는 당초 709억 1,000만원으로 계획하였으나 2,274억원 증가한 2,983억 1,000만원이 실수납 된 바,

- 코로나19 대응을 위한 재원확보 차원에서 **통합재정안정화기금 통합계정**이 일반회계 및 특별회계에 예탁한 원금을 회수하는 등으로 2,259억원이 증가하고, **자원회수시설주변영향지역주민지원기금**이 통합재정안정화기금 통합계정으로부터 예탁금을 회수하여 15억원이 증가한 것으로 확인됨
- **예치금회수**는 지난해연도말 예치금을 당해연도에 수납하는 과목으로 당초 7,965억 9,600만원으로 계획하였으나 696억 6,900만원 증가한 8,662억 6,500만원이 실수납 된 바,
- **중소기업육성기금 융자계정**이 766억 600만원 증가하고, **기후변화기금** △70억 1,300만원, **재난관리기금 구호계정** △108억 1,700만원 등이 감소한 것으로 확인됨
- **예수금**은 당초 694억 1,800만원으로 계획하였으나 1,509억 2,200만원이 증가한 2,203억 4,000만원이 실수납 된 바,
- **중소기업육성기금 융자계정**은 '21년 2월, 민생경제안정자금(1조원)을 신설하여 융자지원에 따른 이차보전금 지출 재원을 마련하기 위해 20억원을 추가로 예수하였으며, **통합재정안정화기금 통합계정**은 6개 특별회계 등으로부터 1,489억 2,200만원을 예수하여 당초 수입계획된 예수금보다 증가된 것으로 확인됨
- **이자수입**은 당초 554억 6,300만원으로 계획하였으나 △39억 3,300만원 감소한 515억 3,000만원이 실수납 된 바,
- **중소기업육성기금 융자계정** △7억 9,700만원이 감소, **기후변화기금** △3억 4,800만원 감소 등 15개 계정에서 예치금 및 예탁금 변경 따른 이자수입 및 이자율 하락의 사유로 이자수입이 감소한 것으로 검토됨

〈표 3-8〉 2021회계연도 기금 정기예금 적용금리 추이

(단위 : %)

금리 공표일	1월 15일				2월 15일				3월 15일				4월 15일			
	'21.01.16 ~ 02.15				'21.02.16 ~ 03.15				'21.03.16 ~ 04.15				'21.04.16 ~ 05.17			
구분	1개월 이상	3개월 이상	6개월 이상	12개월 이상	1개월 이상	3개월 이상	6개월 이상	12개 월이상	1개월 이상	3개월 이상	6개월 이상	12개 월이상	1개월 이상	3개월 이상	6개월 이상	12개 월이상
금리	0.79	1.00	1.3	1.46	0.75	0.96	1.26	1.42	0.72	0.93	1.23	1.39	0.73	0.94	1.24	1.4
금리 공표일	5월 17일				6월 15일				7월 15일				8월 17일			
	'21.05.18 ~ 06.15				'21.06.16 ~ 07.15				'21.07.16 ~ 08.15				'21.08.18 ~ 09.15			
구분	1개월 이상	3개월 이상	6개월 이상	12개 월이상	1개월 이상	3개월 이상	6개월 이상	12개 월이상	1개월 이상	3개월 이상	6개월 이상	12개 월이상	1개월 이상	3개월 이상	6개월 이상	12개 월이상
금리	0.71	0.92	1.22	1.38	0.71	0.92	1.22	1.38	0.81	1.02	1.32	1.48	0.84	1.05	1.35	1.51
금리 공표일	9월 15일				10월 15일				11월 15일				12월 15일			
	'21.09.16 ~ 10.15				'21.10.16 ~ 11.15				'21.11.16 ~ 12.15				'21.12.16 ~ '22.01.17			
구분	1개월 이상	3개월 이상	6개월 이상	12개 월이상	1개월 이상	3개월 이상	6개월 이상	12개 월이상	1개월 이상	3개월 이상	6개월 이상	12개 월이상	1개월 이상	3개월 이상	6개월 이상	12개 월이상
금리	0.91	1.12	1.42	1.58	1.05	1.26	1.56	1.72	1.18	1.39	1.69	1.85	1.44	1.65	1.95	2.11

※ 자료근거 : 우리은행 서울시청금융센터

○ 기타수입은 당초 526억 6,800만원으로 계획하였으나 584억 5,100만원
이 증가한 1,111억 1,900만원이 실수납된 바,

- 과년도 보조금 정산 반납금으로 **재난관리기금 재난계정**(106억 6,400만
원)과 **구호계정**(293억 9,600만원)의 기타수입이 증가하였으며 **중소기업
육성기금 투자계정**이 펀드 투자금 조기 회수로 기타수입 78억 200만원
증가하고, **기후변화기금**은 온실가스배출권 매도수입(20억 7,100만원)
등이 증가한 것으로 확인됨

〈표 3-9〉 기금별 수입결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	수입계획액		전년도 이월액 (B)	수입계획 현액 (C=A+B)	징정액 (D)	실제 수납액 (E)	수납률 (E / C)
		당초	수정 (A)					
계		1,842,888	4,286,657	11,927	4,298,584	4,366,912	4,354,984	101.3
통합재정안정화기금		716,829	1,962,050	-	1,962,050	1,955,859	1,955,859	99.7
	통합계정	552,254	899,260	-	899,260	898,406	898,406	99.9
	재정안정화계정	164,575	1,062,790	-	1,062,790	1,057,453	1,057,453	99.5
중소기업육성기금		390,266	480,054	-	480,054	524,668	524,668	109.3
	융자계정	298,894	385,800	-	385,800	422,666	422,666	109.6
	투자계정	91,372	94,254	-	94,254	102,002	102,002	108.2
식품진흥기금		10,663	12,774	-	12,774	12,363	12,363	96.8
기후변화기금		77,152	70,140	771	70,911	74,220	74,220	104.7
사회투자기금		20,154	31,548	-	31,548	44,770	44,770	141.9
도로굴착복구기금		54,294	57,089	598	57,687	53,193	53,193	92.2
성평등기금		1,470	1,594	-	1,594	1,515	1515	95.0
자원회수시설주변영향 지역주민지원기금		35,132	40,921	-	40,921	34,693	34,693	84.8
사회복지기금		27,385	34,995	-	34,995	32,549	32,549	93.0
	노인복지계정	1,320	1,979	-	1,979	1,856	1,856	93.8
	장애인복지계정	10,743	12,336	-	12,336	12,763	12,763	103.5
	자활계정	3,428	3,729	-	3,729	4,180	4,180	112.1
	주거지원계정	11,894	16,951	-	16,951	13,750	13,750	81.1
체육진흥기금		12,211	13,159	-	13,159	14,071	14,071	106.9
재난관리기금		395,061	1,474,875	10,004	1,484,880	1,498,539	1,497,553	100.9
	재난계정	316,180	1,162,882	10,004	1,172,887	1,176,131	1,175,145	100.2
	구호계정	78,881	311,993	-	311,993	322,408	322,408	103.3
남북교류협력기금		34,370	35,109	-	35,109	36,081	36,081	102.8
대외협력기금		6,221	7,837	-	7,837	7,860	7,860	100.3
	국내협력계정	4,260	5,615	-	5,615	5,633	5,633	100.3
	국제협력계정	1,961	2,222	-	2,222	2,227	2,227	100.2
지역개발기금		6,696	6,696	-	6,696	6,627	6,627	99.0
도시재생기금		32,571	33,400	553	33,954	45,008	45,008	132.6
관광진흥기금		7,086	9,086	-	9,086	9,062	9,062	99.7
	서울관광진흥기금지원계정	2,001	4,001	-	4,001	4,002	4,002	100.0
	서울관광플라자계정	5,085	5,085	-	5,085	5,060	5,060	99.5
공무원주거안정기금		15,317	15,317	-	15,317	16,808	16,808	109.7

2) 지출결산

○ 기금운용계획에 따른 지출계획은 당초 1조 8,428억 8,800만원이었으나, 회계연도중 기금운용계획을 변경하여 4조 2,866억 5,700만원으로 지출계획을 변경하고, 4조 3,573억 7,200만원이 지출되었으며, 95억 3,900만원이 다음연도로 이월된 것으로 제출됨

〈표 3-10〉 지출결산 결과 (요약)

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 (B)	지출계획 현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 (F=C-D-E)
	당초	수정 (A)					
계	1,842,888	4,286,657	11,927	4,298,584	4,357,372	9,539	△68,327 ^{주1)}
비용자성 사업비	347,737	1,157,918	11,927	1,169,845	902,683	7,064	260,098
용자성 사업비	250,300	261,232	-	261,232	239,773	2,475	18,984
예치금	675,202	1,467,118	-	1,467,118	1,827,257	-	△360,139
예수금 원리금상환	114,287	114,084	-	114,084	114,081	-	3
예탁금	311,100	792,000	-	792,000	792,000	-	0
차입금 원리금상환	23,368	283,368	-	283,368	271,576	-	11,792
기본경비	753	753	-	753	533	-	220
인력운영비	139	2,542	-	2,542	2,167	-	375
기타지출	120,000	207,639	-	207,639	207,300	-	339

주1) 초과수납(683억 2,700만원)에 따라 예치금 등 지출계획에 반영하여 운용한 것으로 초과수납분이 집행잔액에 단순 연동된 것이기에 수치 불균형으로 판단되지 않음

○ 2021회계연도 **비용자성사업비**는 지출계획현액 1조 1,722억 3,400만원의 77.0%, 9,026억 8,300만원을 지출하고, 70억 6,400만원(지출계획현액 대비 0.6%)이 이월되었으며 2,625억 100만원(지출계획현액 대비 22.4%)이 미집행된 것으로 제출됨

〈표 3-11〉 기금별 비용자성사업비 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	사업수	지출계획현액 (A)	지 출 액 (B)	다음연도 이 월 액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (E=D/A)
계	130	1,172,234	902,683	7,064	262,501	22.4
중 소 기 업 육 성 기 금	11	120,434	119,803	-	631	0.5
용 자 계 정	4	77,109	76,484	-	625	0.8
투 자 계 정	7	43,325	43,319	-	6	0.01
식 품 진 흥 기 금	20	3,907	3,746	24	137	3.5
기 후 변 화 기 금	12	10,957	7,226	578	3,153	28.8
사 회 투 자 기 금	3	2,495	1,557	-	938	37.6
도 로 굴 착 복 구 기 금	2	40,095	35,218	1,081	3,797	9.5
성 평 등 기 금	1	1,235	1,184	-	51	4.1
자 원 회 수 시 설 주 변 영 향 지 역 주 민 지 원 기 금	11	32,247	28,368	-	3,879	12.0
사 회 복 지 기 금	17	7,557	6,356	-	1,201	15.9
노 인 복 지 계 정	10	1,177	517	-	660	56.1
장 애 인 복 지 계 정	1	700	681	-	19	2.7
자 활 계 정	5	680	680	-	-	0.0
주 거 지 원 계 정	1	5,000	4,478	-	522	10.4
체 육 진 흥 기 금	22	11,479	10,030	564	885	7.7
재 난 관 리 기 금	10	910,756	672,664	4,717	233,375	25.6
재 난 계 정	3	644,058	449,354	4,717	187,958	29.5
구 호 계 정	7	266,698	223,310	-	43,388	16.3
남 북 교 류 협 력 기 금	1	12,956	4,304	94	8,558	66.1
대 외 협 력 기 금	15	4,260	2,702	-	1,558	36.5
국 내 협 력 계 정	9	2,535	1,409	-	1,126	44.4
국 제 협 력 계 정	6	1,725	1,293	-	432	25.0
도 시 재 생 기 금	2	9,920	5,909	3	4,008	40.4
관 광 진 흥 기 금	2	3,900	3,604	-	296	7.6
서울관광긴급지원계정	2	3,900	3,604	-	296	7.6
공무원주거안정기금	1	29	-	-	29	100.0

※ 자료근거 : 서울특별시, 2021회계연도 기금결산보고서

- **사회복지기금 노인복지계정**은 10개 세부사업에 11억 7,700만원의 비용자성사업비를 지출계획하여 5억 1,700만원(지출계획현액 대비 43.9%)을 지출한 것으로 확인되는 바,

- 주요 불용사유로 ①**어르신관련 학술대회 지원**은 2021년 서울노년학 국제학술심포지엄 미개최로 지출계획현액 2,000만원을 전액 불용처리하였고, ②**어르신문화행사 지원**은 코로나19 장기화 및 확산 등의 사유로 지출계획현액 6,000만원중 92.2%, 5,500만원이 불용되었으며, ③**어르신 주거지원**은 지출계획현액 5억 8,000만원중 5억 6,300만원이 불용된 것으로 확인됨

〈표 3-12〉 사회복지기금 노인복지계정 비용자성사업비 지출 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	세 부 사 업 명	지출계획현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (C=A-B)	불용률 (D=C/A)
사회복지기금 노인복지계정	계	1,177	517	659	56.0
	어르신 건강증진사업	62	62	-	-
	어르신 정보화 교육	30	30	-	-
	어르신 자원봉사	139	139	-	-
	경로효친 행사지원	13	13	-	-
	어르신관련 학술대회 지원	20	-	20	100.0
	어르신문화행사 지원	60	4	55	92.2
	어르신 지도자육성	110	110	-	-
	시설종사자 역량강화	52	49	2	4.8
	어르신 주거지원	580	16	563	97.1
	어르신 복지증진 공모사업	110	92	17	16.2

※ 자료근거 : 서울특별시, 2021회계연도 기금결산보고서

- 남북교류협력기금은 129억 5,600만원의 비용자성사업비를 지출계획하여 43억 400만원(지출계획현액 대비 33.9%)을 지출한 것으로 확인되어 코로나19 및 남북관계 경색 등으로 사업 추진이 제한된 결과로 사료되는 바,
- 해당 회계연도의 금리와 다소 차이는 있으나 현재 금리 인상이 기대되고 있어 비용자성사업비를 보통예금에 일시 보관하기보다는 필요시 기금운용 계획을 변경하여 예치금에 장기 적립하는 방안도 검토될 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 3-13〉 남북교류협력기금 비용자성사업비 지출 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	세 부 사 업 명	지출계획현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (C=A-B)	불용률 (D=C/A)
남북교류협력기금	남북교류협력사업	12,956	4,304	8,558 ^{주1)}	66.1

※ 자료근거 : 서울특별시, 2021회계연도 기금결산보고서

주1) 다음연도 이월액(9,400만원)을 제외한 금액

○ **용자성사업비**는 지출계획현액 2,612억 3,200만원의 91.8%, 2,397억 7,300만원을 지출하고, 24억 7,500만원(지출계획현액 대비 0.9%)이 이월되었으며 189억 8,300만원(지출계획현액 대비 7.3%)이 미집행된 것으로 제출됨

〈표 3-14〉 기금별 용자성사업비 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	사업수	지출계획현액 (A)	지 출 액 (B)	다음연도 이 월 액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불 용 률 (E=D/A)
계	12	261,232	239,773	2,475	18,983	7.3
중 소 기 업 육 성 기 금 용 자 계	1	200,000	199,317	-	682	0.3
식 품 진 흥 기 금	1	2,000	1,085	-	914	45.7
기 후 변 화 기 금	4	11,832	6,044	2,475	3,312	28.0
사 회 투 자 기 금	1	23,500	16,000	-	7,500	31.9
공무원주거안정기금	1	13,000	11,583	-	1,416	10.9
사 회 복 지 기 금	4	10,900	5,742		5,157	47.3
노 인 복 지 계 정	1	100	-	-	100	100.0
장 애 인 복 지 계 정	1	4,800	2,276	-	2,524	52.6
자 활 계 정	1	200	90	-	110	55.0
주 거 지 원 계 정	1	5,800	3,376	-	2,423	41.8

※ 자료근거 : 서울특별시, 2021회계연도 기금결산보고서

- **사회복지기금 노인복지계정**의 용자사업은 어르신일자리 사업장 임대자금 용자지원을 목적으로 1억원을 지출계획하였으나, 전액 불용된 것으로 코로나19 확산에 따라 경기 불확실성으로 신규 사업장 설치 및 확장을 위한 사업장 임대자금 용자신청이 없어 불용이 발생한 것으로 검토됨

- **식품진흥기금**의 용자사업은 20억원을 지출계획하였으나, 10억 8,500만원을 지출하고, 9억 1,400만원이 불용된 것으로 코로나19 확산 및 장기화에 따른 식품위생업소의 시설개선, 확장 등을 위한 용자 수요가 감소되어 불용이 발생한 것으로 검토됨

〈표 3-15〉 식품진흥기금 용자성사업비 지출 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금	세 부 사 업 명	지출계획현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (C=A-B)	불용률 (D=C/A)
식품진흥기금	식품위생영업자 민간용자지원	2,000	1,085	914	45.7

※ 자료근거 : 서울특별시, 2021회계연도 기금결산보고서

- 예치금은 당초 6,752억 200만원으로 계획하였으나 회계연도중 기금운용 계획을 변경하여 1조 4,671억 1,800만원으로 지출계획을 변경하고, 1조 8,272억 5,700만원이 지출된 바,

〈표 3-16〉 예치금 계획 대비 지출액 현황

(단위 : 백만원)

기 금 운 용 계 획		지 출 액	지 출 액 - 수 정 계 획
당 초	수 정		
(A)	(B)	(C)	(B-C)
675,202	1,467,118	1,827,257	△360,139

- 당초 지출계획보다 **재난관리기금 재난계정** 5,088억 6,500만원, **통합재정안정화기금 재정안정화 계정** 4,812억 2,800만원, **중소기업육성기금 용자계정** 1,050억 3,400만원 등이 증가하여 당초 계획보다 잉여자금 예치 총액이 증가하였음

〈표 3-17〉 기금별 예치금 결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	기 금 운 용 계 획		지 출 계 획 현 액	지 출 액
	당 초	수 정		
계	675,202	1,467,118	1,467,118	1,827,257
통합재정안정화기금	155,920	573,161	573,161	578,820
통합계정	135,134	77,660	77,660	76,806
재정안정화계정	20,786	495,501	495,501	502,014
중소기업육성기금	93,795	156,307	156,307	202,249
용자계정	39,201	106,058	106,058	144,235
투자계정	54,594	50,249	50,249	58,014
식품진흥기금	5,730	6,862	6,862	7,505
기후변화기금	56,146	48,116	48,116	57,892
사회투자기금	854	5,533	5,533	27,206
도로굴착복구기금	14,781	17,576	17,576	16,892
성평등기금	400	339	339	314
자원회수시설주변영향 지역주민지원기금	5,478	8,674	8,674	6,324
사회복지기금	7,878	16,488	16,488	20,424
노인복지계정	40	699	699	1,337
장애인복지계정	5,202	6,795	6,795	9,784
자활계정	2,542	2,843	2,843	3,408
주거지원계정	94	6,151	6,151	5,895
체육진흥기금	721	1,669	1,669	3,473
재난관리기금	273,782	573,773	573,773	818,133
재난계정	210,170	528,479	528,479	719,035
구호계정	63,612	45,294	45,294	99,098
남북교류협력기금	21,264	22,003	22,003	31,604
대외협력기금	2,196	3,428	3,428	5,016
국내협력계정	2,105	3,076	3,076	4,223
국제협력계정	91	352	352	793
지역개발기금	6,696	6,696	6,696	6,627
도시재생기금	27,092	24,023	24,023	39,088
관광진흥기금	176	176	176	456
서울관광간접지원계정	91	91	91	396
서울관광플라자계정	85	85	85	60
공무원주거안정기금	2,280	2,280	2,280	5,224

- **예수금원리금상환**은 당초 1,142억 8,700만원으로 계획하였으나 △2억 600만원이 감소된 1,140억 8,100만원이 지출된 것으로 **통합재정안정화기금 통합계정** △2억 1,900만원이 감소하고, **중소기업육성기금 용자계정**과 **투자계정** 각각 1,000만원, 400만원이 증가됨에 따른 것으로 확인됨

〈표 3-18〉 예수금원리금상환 당초계획 대비 지출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	기 금 운 용 계 획		지 출 액 (B)	증 감 액 (B-A)	증 감 사 유
	당 초 (A)	수 정			
예 수 금 원 리 금 상 환	114,287	114,084	114,081	△206	① 통합재정안정화기금 통합계정 △2억 1,900만원 ② 중소기업육성기금 용자계정 1,000만원 ③ 중소기업육성기금 투자계정 400만원

- **예탁금**은 당초 3,111억원으로 계획하였으나 회계연도중 기금운용계획을 변경하여 당초 지출계획보다 4,809억원 증가된 7,920억원으로 변경하여 전액 지출한 것임
 - **통합재정안정화기금 통합계정**은 ①코로나19에 따른 경기침체로 경영난을 겪고 있는 소상공인 대상 자금지원을 위해 중소기업육성기금 용자계정에 20억원, ②마을버스 운송수입 감소에 따른 손실지원을 위해 교통사업특별회계에 120억원, ③'21년도 제2회 추가경정예산 재원을 마련하기 위해 일반회계에 3,907억원을 예탁한 것이고,
 - **통합재정안정화기금 재정안정화계정**은 통합재정안정화기금 통합계정에 762억원을 예탁한 것으로 검토됨

〈표 3-19〉 예탁금의 당초계획 대비 지출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	기 금 운 용 계 획		지 출 액 (B)	증 감 액 (B-A)	증 감 사 유
	당 초 (A)	수 정			
예탁금	311,100	792,000	792,000	480,900	① 통합재정안정화기금 통합계정 4,047억원 ② 통합재정안정화기금 재정안정화계정 762억원

- **차입금원리금상환**은 당초 **통합재정안정화기금 재정안정화계정**에서 233억 6,800만원을 지출계획하였으나 회계연도중 기금운용계획을 변경하여 2,833억 6,800만원으로 지출계획을 변경하고 2,715억 7,600만원을 지출한 바,
- '20회계연도 결산에 따른 예치금 증가로 지방채증권원금상환에 2,600억원, 지방채증권 이자상환(102억 2,700만원) 및 기타차입금이자상환(13억 4,800만원)에 115억 7,600만원을 지출한 것으로 확인됨

〈표 3-20〉 차입금원리금상환의 당초계획 대비 지출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	기 금 운 용 계 획		지 출 액 (B)	증 감 액 (B-A)	증 감 사 유
	당 초 (A)	수 정			
차 입 금 원 리 금 상 환	23,368	283,368	271,576	248,208	① 통합재정안정화기금 재정안정화 계정 2,482억 800만원

○ **인력운영비**는 당초 1억 3,900만원으로 계획하였으나, 회계연도중 기금운용계획을 변경하여 25억 4,200만원으로 지출계획을 변경하고 21억 6,700만원이 지출된 바,

- **재난관리기금 재난계정**은 인건비를 당초 계획하지 않았으나 코로나19 대응 관련 인건비를 24억 300만원 증액하여 20억 2,800만원을 지출한 것으로 확인됨

〈표 3-21〉 인력운영비 당초계획 대비 증감사유

(단위 : 백만원)

구분	기금운용계획		지출액 (B)	증감액 (B-A)	증감사유
	당초 (A)	수정			
인력운영비	139	2,542	2,167	2,028	① 재난관리기금 재난계정 20억 2,800만원 ② 대외협력기금 국제협력계정 △15,900원

○ **기본경비**는 당초 7억 5,300만원으로 계획하였으나 △2억 2,000만원 감소한 5억 3,300만원을 지출한 바,

- 코로나19 인한 대면회의 감소로 **남북교류협력기금** △7,300만원, **사회복지기금 장애인복지계정** △1,800만원, **사회투자기금** △1,300만원 등이 감소된 것으로 검토됨

〈표 3-22〉 기본경비의 당초계획 대비 지출결산 현황

(단위 : 백만원)

구분	기금운용계획		지출액 (B)	증감액 (B-A)	증감사유
	당초 (A)	수정			
기본경비	753	753	533	△220	① 남북교류협력기금 △7,300만원 ② 사회복지기금 장애인복지계정 △1,800만원 ③ 사회투자기금 △1,300만원 등

- **기타지출**은 당초 **통합재정안정화기금 재정안정화 계정**에서 1,200억원을 계획하였으나, 회계연도중 기금운용계획을 변경하여 2,076억 3,900만원으로 지출계획을 변경하고 2,073억원을 지출한 바, 도시철도공채 상환을 위해 기타회계전출금 873억이 증가된 것으로 확인됨

〈표 3-23〉 기타지출 당초계획 대비 증감사유

(단위 : 백만원)

구 분	기 금 운 용 계 획		지 출 액 (B)	증 감 액 (B-A)	증 감 사 유
	당 초 (A)	수 정			
기타지출	120,000	207,639	207,300	87,300	① 통합재정안정화기금 재정안정화계정 873억원

(3) 기금운용계획 변경

- 기금운용계획 변경은 관련 법령에 따라 재난관리기금을 제외하고, 정책사업 지출금액의 20%이하 변경인 경우에 한해 지방의회의 의결 없이 변경이 가능한 바,
 - 총 17개 기금 25개 계정 중 15개 기금, 22개 계정에서 기금운용계획을 변경한 것으로 이 중 15건이 관련 법령에 따라 의회의 의결을 받고 기금운용계획을 변경한 것으로 확인됨

〈표 3-24A〉 지방기금법에 따라 의회 의결을 얻은 기금운용계획 변경 현황

회 기 기 금 명	지출계획 주요 변경내용	의결 결과	
제 301 회 정 려 회 ('21. 7)	① 체 육 진 흥 기 금	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 9억 4,800만원 (131.5%) - 여유자금예치 7억 2,100만원 → 16억 6,900만원 	원안 가결
	② 자 원 회 수 시 설 주 변 영 향 지 역 주 민 지 원 기 금	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 40억 4,100만원 (73.8%) - 여유자금예치 54억 7,800만원 → 95억 1,900만원 ▶ 2021년 수입 변경 및 비용자성사업비 지출 변경으로 예치금 증가 	원안 가결
	③ 사 회 투 자 기 금	<ul style="list-style-type: none"> 정책사업 67억 1,500만원 (34.8%) - 사회적금융기관 지원 8억 5,000만원 → 15억 6,500만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 용자사업비 증액에 따른 증가 - 사회적경제기업 투융자 175억원 → 235억원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 용자수요 증가로 인한 용자사업비 증액 재무활동 46억 7,900만원 (547.7%) - 여유자금예치 8억 5,400만원 → 55억 3,300만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 2020회계연도 결산 결과 예치금 회수 증가 	원안 가결
	④ 통 합 재 정 안 정 화 기 금 통 합 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 1,759억 3,800만원 (31.9%) - 기금특별회계용자지원 4,171억 1,600만원 → 4,310억 8,200만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 코로나19에 따른 경기 침체로 경영난을 겪고 있는 소상공인 대상 자금 지원을 위해 중소기업육성기금(용자계정)에 20억원 신규 예탁 ▶ 마을버스 운송수입 감소에 따른 손실지원을 위해 교통사업특별회계 교통관리계정 예탁금 120억원 증액 ▶ 학교용지부담금특별회계 예수금 이자 상환 △3,400만원 감소 - 여유자금예치 1,351억 3,400만원 → 2,971억 700만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 2021년 제1회 추가경정예산안 편성 결과 여유재원 활용한 예수금 및 예탁금원금 회수 증가 	수정 가결
	⑤ 통 합 재 정 안 정 화 기 금 재 장 안 정 화 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 8,987억 9,200만원 (546.1%) - 여유자금예치 207억 8,600만원 → 6,595억 7,800만원 - 지방채차입금원금상환 0원 → 2,600억원(순증) <ul style="list-style-type: none"> ▶ 2020년 발행(2020-9호) 차입금 원금상환 	원안 가결
	⑥ 대 외 협 력 기 금 국 내 협 력 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 9억 7,100만원 (46.1%) - 여유자금예치 21억 500만원 → 30억 7,600만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 2020회계연도 결산결과에 따른 예치금 조정 	원안 가결
	⑦ 대 외 협 력 기 금 국 제 협 력 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 2억 2,400만원 (246.2%) - 여유자금예치 9,100만원 → 3억 1,500만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 2020회계연도 결산결과에 따른 예치금 조정 	원안 가결

〈표 3-24B〉 지방기금법에 따라 의회 의결을 얻은 기금운용계획 변경 현황

회 기	기 금 명	지출계획 주요 변경내용	의결 결과
제 301회 정 려 회 ('21. 7)	⑧ 도 시 재 생 기 금	<ul style="list-style-type: none"> 정책사업 38억 9,800만원(71.3%) - 도시재생의 발전기반 제고 54억 6,900만원 → 93억 6,700만원 ▶ 우당 이회영 기념관 조성 신규편성 8,000만원 ▶ 전통시장 연계형 도시재생사업 앵커시설 부지 매입 신규편성 36억원 등 	원안 가결
	⑨ 서 울 관 광 긴 급 지 원 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 정책사업 20억원(99.9%) - 여행업 긴급 생존자금 지원 15억원 → 35억원 ▶ 제1차 추경에 따라 증액된 일반회계 전입금(20억원)으로 관광업계 위기극복 지원사업 추가 운영 	원안 가결
제 302회 임 시 회 ('21. 9)	⑩ 사 회 복 지 기 금 장 애 인 복 지 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 15억 9,300만원 (30.6%) - 여유자금예치 52억 200만원 → 67억 9,500만원 ▶ 2020회계연도 결산결과 반영한 예치금 변동 	원안 가결
	⑪ 사 회 복 지 기 금 노 인 복 지 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 6억 5,900만원 (1,647.5%) - 여유자금예치 4,000만원 → 6억 9,900만원 ▶ 2020회계연도 결산에 따른 예치금 변동 	원안 가결
	⑫ 중 소 기 업 육 성 기 금 용 자 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 734억 7,900만원 (175.7%) - 여유자금예치 392억 100만원 → 1,126억 8,000만원 ▶ 2020회계연도 결산에 따른 예치금 변동 	원안 가결
	⑬ 통 합 재 정 안 정 화 기 금 통 합 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 2,667억원 (41.1%) - 예탁금 3,201억원 → 7,108억원 ▶ '21년 제2회 추가경정예산 편성 지원을 위해 타 회계기금의 여유 재원 및 통합계정의 예치금 활용하여 예탁금 증액 - 예치금 2,182억 600만원 → 942억 700만원 	원안 가결
	⑭ 통 합 재 정 안 정 화 기 금 재 정 안 정 화 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 △5억 7,600만원(△0.3%) - 기타회계 전출금 1,200억원 → 2,073억원 - 통합재정안정화기금 통합계정 예탁금 0원 → 762억원 - 여유자금예치 6,595억 7,800원 → 4,955억 200만원 	원안 가결
제 304회 임 시 회 ('21. 12)	⑮ 사 회 복 지 기 금 주 거 지 원 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 60억 5,700만원 (6,443.6%) - 여유자금예치 9,400만원 → 61억 5,100만원 ▶ 2020회계연도 결산금액 및 주택바우처 예산변경으로 인한 잔액 변경 	원안 가결

(4) 각 기금의 세부사업별 불용 현황

1) 융자성사업 세부사업별 불용 현황

〈표 3-25〉 불용액 10억원 이상이거나 불용률 50% 이상인 세부사업 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금	세 부 사 업 명	지출계획현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	불용액 (C=A-B-C)	불용률 (D = C / A)
사 회 복 기 기 금 노 인 복 지 계 정	어르신일자리 사업장 임대자금 융자지원	100	-	-	100	100.0
기 후 변 화 기 금	태 양 광 발 전 시 설 설 치 자 금 지 원	300	121	-	179	59.6
사 회 복 지 기 금 자 활 계 정	전세점포 임대자금 융 자 지 원	200	90	-	110	55.0
사 회 복 지 기 금 장애인복지계정	장 애 인 전 세 주 택 지 원 사 업	4,800	2,276	-	2,524	52.5
기 후 변 화 기 금	민 간 건 물 에 너 지 효 율 화 지 원	5,968	455	2,475	3,036	50.8
사 회 복 지 기 금 주 거 지 원 계 정	저소득층 주택임대 보 증 금 융 자	5,800	3,376	-	2,423	41.7
사 회 투 자 기 금	사 회 적 경 제 기 업 투 용 자	23,500	16,000	-	7,500	31.9
공 무 원 주 거 안 정 기 금	공 무 원 주 택 전 세 금 지 원	13,000	11,583	-	1,416	10.9

※자료근거 : 서울특별시, 재정담당관-20654('22. 4. 7)

○ 기후변화기금의 융자성사업인 **민간건물 에너지효율화 지원**은 59억 6,800만원을 지출계획하였으나 41.5%, 24억 7,500만원은 이월되고 50.8%, 30억 3,600만원은 무이자 융자 시행에 따른 주택부문 공고 지연, 홍보부족 등으로 불용된 바,

- 동 사업은 직전 회계연도에도 지출계획현액 대비 79.3% 불용이 발생된 바 있어 '21회계연도에는 직전 회계연도보다 불용률이 감소한 것으로 사료될 수 있으나 이월액을 제외한 실제 집행률은 직전 회계연도 집행률 20.6% 보다 낮을 것으로 사료되는 바,

- 행정안전부의 기준에는 융자성사업비는 최근 수년간의 집행실적, 향후 집행가능성을 등을 종합적으로 검토하여 기금운용 수익률을 저하시키는 사업을 축소하도록 정하고 있어 기금관리에 주의가 필요할 것으로 사료됨

○ 사회투자기금의 융자성사업인 **사회적경제기업 투융자**는 당초 175억원을 계획하였으나 융자수요 증가를 대비하여 융자사업비 60억원을 증액한 235억원으로 지출계획을 변경한 것이나

- 기금운용부서의 예상과는 달리 융자수요가 증가하지 않아 기금지출계획을 증액변경하고도 지출계획변경액(60억원)을 상회하는 불용액(75억원)이 발생한 것으로 검토되는 바,

- 코로나19 장기화 등으로 인해 융자사업의 집행가능성을 담보할 수 없는 상황에서 재원을 과다 계상함에 따라 미집행 자금이 결국 대기성 자금으로 방치되어 기금운용 수익률을 저하시킨 사례로 사료됨

2) 비용자성사업 세부사업별 불용 현황

- 2021회계연도에는 15개 기금, 21개 계정에서 130개 세부사업을 비용자성사업비로 지출계획하였으나 이중 7개 세부사업은 전액이 불용되었고, 불용률이 50%이상인 사업은 23개, 불용액이 10억원 이상 사업은 12개로 검토됨

- 특히, '21회계연도 5개 기금의 비용자성사업중 7개 세부사업은 지출계획 현액 전액이 불용된 것으로
 - 체육진흥기금의 **승마 체험교육 지원 사업**(2억원), **전통종목 강습 및 대회 운영**(1억 2,500만원), **찾아가는 스포츠검진센터 운영**(1억 7,500만원)은 코로나19 장기화 및 집합체육활동시 코로나 감염 우려 등으로 사업이 취소되어 전액 불용되었으며 반도체 수급문제로 인한 차량 출시 지연으로 기후변화기금 **찾아가는 에너지놀이터 운영**(6,000만원) 등이 전액 불용된 것으로 검토됨

〈표 3-26〉 지출계획현액 전액이 불용된 세부사업 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	세 부 사 업 명	지출계획현액 ^{주1)} (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (E = D / A)
기후변화기금	찾아가는 에너지 놀이터 운영	60	-	-	60	100.0
사회복지기금 노인복지계정	어르신 관련 학술대회 지원	20	-	-	20	100.0
체육진흥기금	승마 체험 교육 지원 사업	200	-	-	200	100.0
체육진흥기금	전통종목 강습 및 대회 운영	125	-	-	125	100.0
체육진흥기금	찾아가는 스포츠 검진센터 운영	170	-	-	170	100.0
대외협력기금 국제협력계정	해외 도시철도관계자 초청 교육 사업	59	-	-	59	100.0
공무원 주거안정기금	공무원 주택전세금 지원	29	-	-	29	100.0

※ 주1) 지출계획현액 = 지출계획액 + 전년도 이월액

○ 비용자성사업중 당초계획을 변경하였음에도 불용률이 20% 이상 발생한 사업은 9개(증액변경 7개, 감액변경 2개) 사업으로 검토되는 바,

- 기후변화기금중 **민간건물 에너지효율화 지원**은 당초(20억원)보다 △10억 1,800만원 감소된 9억 8,200만원으로 지출계획액을 변경하였으나 민간건물 에너지효율화 보조금 지원사업의 접수가 부진하여 5억 9,900만원이 불용된 것으로 검토됨
- 기후변화기금 **민간주택 신재생에너지 보급**은 당초(83억 8,700만원)보다 △14억 8,200만원 감소된 69억 400만원으로 지출계획액을 변경하였으나 22억 4,300만원이 불용된 것으로

- 동 사업중 ①주택건물형 태양광 보조사업은 한국에너지공단과의 연계사업으로 전국단위 선착순으로 진행되어 공단의 예산이 소진되면서 조기 중단되었고, ②주택지원 사업은 신규 접수가 감소되었으며, ③건물일체형 태양광(BIPV) 민간보급 사업은 공모 선정된 사업자의 포기로 인해 재공모 후 추진함에 따라 불용 및 사고이월된 것으로 확인됨
- 사회투자기금중 사회적금융기관 지원은 당초(8억 5,000만원)보다 7억 1,500만원 증가된 15억 6,500만원으로 지출계획액을 변경하였으나 코로나19 피해기업의 이차보전금 신청 저조로 9억 1,300만원이 불용된 것임
- 도시재생기금중 **도시재생기반시설 조성**은 당초(38억 3,300만원)보다 42억 3,300만원 증가된 80억 6,600만원으로 지출계획액을 변경하였으나 사업여건 변경으로 일부 사업이 미추진되어 31억 4,100만원이 불용되었고, **주민역량강화**는 당초(16억 3,500만원)보다 2억 1,800만원 증가된 18억 5,300만원으로 지출계획액을 변경하였으나, 코로나19로 대면활동이 축소되어 8억 6,500만원이 불용된 것으로 검토됨

〈표 3-27〉 지출계획을 변경하고도 불용률 20%이상인 세부사업 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	세 부 사 업 명	당초 금액 (A)	지출계획현액 ^{주1)} (B)	증·감액 (C)=(B)-(A)	불용액 (D)	불용률 (E)=(D)/(B)
기후변화기금	재활용사업자 육성자금용자지원	0	3	3	2	69.5
기후변화기금	민간건물 에너지효율화 지	2,000	982	△1,018	599	61.0
사회투자기금	사회적금융기관 지원	850	1,565	715	913	58.4
도시재생기금	주민역량강화	1,635	1,853	218	865	46.7
도시재생기금	도시재생기반시설 조성	3,833	8,066	4,233	3,141	38.9
기후변화기금	민간주택 신재생에너지 보급	8,387	6,904	△1,482	2,243	32.4
재난관리기금 재난계정	재난예방	85,000	620,187	535,187	166,863	26.9
재난관리기금 구호계정	격리시설 운영 지원	0	12,200	12,200	3,175	26.0
재난관리기금 구호계정	생활지원비 지원	0	179,203	179,203	36,814	20.5

※ 주1) 지출계획현액 = 지출계획액 + 전년도이월액

○ 일반회계나 특별회계에 편성된 세출예산의 경우, 회계연도 독립의 원칙에 따라 매 회계연도에 편성된 사업예산의 경비중 불용액(집행잔액)은 다음연도에 사용할 수 없으나

- 기금의 경우에는 사업비에서 발생된 불용액은 예치금으로 적립되어 해당 기금의 사업비로 다시 활용된다는 점에서 불용액에 대하여 상대적으로 둔감한 재정환경으로 사료되나, 당해연도에 지출계획한 사업이 사업목적대로 집행될 수 있도록 하고 예측하지 못한 사유가 발생한 경우, 지출계획을 변경하는 등 기금재원을 효율적으로 운용하도록 적기조정할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 3-28〉 지출계획현액 대비 50% 이상 불용된 세부사업 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	세 부 사 업 명	지출계획 현액 ^{주1)} (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (E = D / A)
사회복지기금 노인복지계정	어르신 주거지원	580	16	-	563	97.1
재난관리기금 구호계정	이재민 재해보상	950	46	-	904	95.1
사회복지기금 노인복지계정	어르신 문화행사 지원	60	4	-	55	92.2
재난관리기금 재난계정	응급복구	22,517	2,470	-	20,047	89.0
자원회수시설주변영 향지역주민지원기금	노원주민 편의시설 이용료 지원	145	19	-	125	86.4
대외협력기금 국내협력계정	청소년 역사문화교류사업	225	37	-	188	83.5
기후변화기금	태양광 발전시설 설치자금 지원	40	7	-	32	82.1
재난관리기금 재난계정	연구용역	1,352	306	-	1,046	77.3
대외협력기금 국제협력계정	외국 지방정부 재해구호	400	92	-	307	76.7
기후변화기금	재활용사업자 육성자 금융자 지원	3	0.9	-	2	69.5
대외협력기금 국내협력계정	서울 정책 연구 프로그램 운영	295	91	-	204	69.1
남북교류협력기금	남북교류협력사업	12,956	4,304	94	8,556	66.0
기후변화기금	민간 건물 에너지 효율화 지원	982	382	-	599	61.0
자원회수시설주변영 향지역주민지원기금	노원주민지원협의체 운영비 지원	178	70	-	107	60.4
대외협력기금 국내협력계정	타 지방자치단체 재해재난구호지원	1,000	400	-	600	60.0
사회투자기금	사회적금융기관 지원	1,565	651	-	913	58.4

※ 주1) 지출계획현액 = 지출계획액 + 이월액

〈표 3-29〉 불용액 발생규모 10억원 이상 세부사업 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	세 부 사 업 명	지출계획 현액 ^{주1)} (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (E = D / A)
재난관리기금 재난계정	재난예방	620,187	448,606	4,717	166,863	26.9
재난관리기금 구호계정	생활지원비지원	179,203	142,388	-	36,814	20.5
재난관리기금 재난계정	응급복구	22,517	2,470	-	20,047	89.0
남북교류협력기금	남북교류협력사업	12,956	4,304	94	8,556	66.0
도로굴착복구기금	도로굴착복구공사	37,351	33,518	459	3,373	9.0
재난관리기금 구호계정	격리시설 운영 지원	12,200	9,024	-	3,175	26.0
도시재생기금	도시재생기반시설 조성	8,066	4,922	3	3,141	38.9
기후변화기금	민간주택 신재생에너지 보급	6,904	4,180	480	2,243	32.4
재난관리기금 구호계정	의료 및 구호비 지	18,091	16,306	-	1,784	9.8
자원회수시설주변영 향지역주민지원기금	강남자원회수시설 지역 주민 아파트 관리비 및 임대료 지원	10,000	8,403	-	1,596	15.9
자원회수시설주변영 향지역주민지원기금	노원자원회수시설 지역 주민 아파트 관리비 및 주거환경개선사업	9,048	7,789	-	1,259	13.9
재난관리기금 재난계정	연구용역	1,352	306	-	1,046	77.3

※ 주1) 지출계획현액 = 지출계획액 + 전년도 이월액

(5) 기금결산 관련 개선 필요사항

1) 기금 운용 관련 조례 정비

- 지방자치단체의 재난관리기금은 관련 법령에 따라 설치된 법정 의무기금으로 기금의 용도와 적립액 등을 제외한 재난관리기금의 운용·관리에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정하도록 명시하고 있어
 - 서울시의 경우, 조례를 통해 재원 조성사항을 정하고 있고, 동 기금의 수입 재원으로 **국고보조금**이 명확히 규정되어 있지 않은 것으로 검토됨
- 그러나 2021회계연도중 **재난관리기금 구호계정**과 **재난계정**에 국고보조금이 교부되어 기금부서는 중앙정부로부터 교부된 국고보조금을 구호계정(1,090억 3,500만원)과 재난계정(1,136억 7,500만원)의 수입계획중 국고보조금으로 각각 수입처리 하고, 지출계획도 연동하여 운용한 것으로 확인되는 바, 조례 위반 가능성을 배제할 수 없을 것으로 판단됨
- 다만, 사업부서는 조례에 **그 밖의 수입금**을 명시하고 있어 수입 재원에 국고보조금이 포함된다고 해석하여 수입처리한 것으로 사료되나
 - ‘그 밖에 수입금’에 국고보조금이 포함되는 것으로 해석하는 것은 조성재원을 열거한 제4조를 사문화시키는 해석일 수 밖에 없어 조례중 조성재원으로 **‘국고보조금’**을 명확히 규정할 필요가 있을 것으로 사료됨

2) 지방자치단체 결산 통합기준 개선 필요

- 행정안전부의 기준은 기금결산에 있어 '21년 12월 31일 기준으로 예치금융 기관이 발행한 잔액증명을 첨부하도록 정하고 있으나, 관련 법령은 출납원이 수납한 수입금은 회계연도가 끝나는 날부터 20일('22년 1월 20일)까지 지방자치단체 금고에 납입할 수 있도록 정하고 있음
- 따라서 관련 법령과 기준이 금고 잔액증명 기준일을 각각 정하고 있어 일부 기금의 경우, 결산 승인안에 포함되어 제출된 총수입 잔액증명에 차이가 있어 관련법에 맞추어 기준에 대한 개선이 요구될 필요가 있음

〈표 3-30〉 잔액증명 기준일별 기금연도말 잔액 현황

(단위 : 백만원)

구분	총수입 및 지출액 ^{주1)} ('21.12.31. 기준)			총수입 및 지출액 ^{주2)} ('22. 1.20. 기준)			차액 (G=F-C)
	잔액 (C=A-B)	수입 (A)	지출 (B)	잔액 (F=D-E)	수입 (D)	지출 (E)	
도로굴착복구기금	14,451	49,670	35,218	17,974	53,193	35,218	3,522
식품진흥기금	7,508	12,342	4,834	7,529	12,363	4,834	20
사회복지기금 주거지원계정	2,859	10,714	7,855	5,895	13,750	7,855	3,035
사회복지기금 자활계정	3,404	4,176	771	3,408	4,180	771	3
도시재생기금	37,700	43,617	5,916	39,091	45,008	5,916	1,390

※ 주1) 행정안전부, 「지방자치단체 결산 통합기준」('22. 1. 1 시행)에 따른 총수입 및 지출액
 주2) 「지방자치단체 기금관리기본법」 및 「지방회계법」에 따른 총수입 및 지출액

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「생략」

VI. 부대의결 : 「생략」

VII. 심사결과 : 승인(2022. 6.17.)

서울특별시 2021회계연도 기금결산 승인안

의안 번호	3260
----------	------

제출년월일 : 2022년 5월 30일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조 및 「지방자치법 시행령」 제82조에 근거하여 서울특별시 2021회계연도 기금결산에 대하여 「서울특별시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례」 제3조에 의하여 선임한 결산검사위원의 검사를 거쳐 의회의 승인을 받고자 함

2. 주요내용

2021회계연도 말 기금 조성액은 5조 444억 6,300만원으로 2020회계연도 말 3조 5,921억 6,900만원에 비하여 1조 4,522억 9,400만원이 증가하였으며, 17개 기금의 종류 및 연도말 조성액 내역은

- 통합재정안정화기금	3조 5,746억 5,500만원
- 중소기업육성기금	2,022억 5,000만원
- 식품진흥기금	625억 2,900만원
- 기후변화기금	1,009억 4,600만원
- 사회투자기금	272억 600만원
- 도로굴착복구기금	179억 7,400만원
- 성평등기금	235억 1,400만원
- 자원회수시설주변영향지역주민지원기금	83억 2,500만원
- 사회복지기금	507억 3,400만원
- 체육진흥기금	563억 6,000만원

- 재난관리기금	8,228억 5,100만원
- 남북교류협력기금	316억 9,900만원
- 대외협력기금	90억 1,600만원
- 지역개발기금	66억 2,800만원*
- 도시재생기금	390억 9,100만원
- 관광진흥기금	54억 5,800만원
- 공무원주거안정기금	52억 2,500만원임.

* 지역개발기금은 시의회 의결을 거쳐 '21.5월 폐지 후 잔여자금 전액을 일반회계 세외수입 조치('21.7.) 하였음.(다만, e-호조 시스템상 예치금은 사용액으로 계상되지 않아 연도말 조성액으로 표출)

3. 참고사항

가. 지방자치단체 기금관리기본법 제8조(기금운용계획 및 결산)

- ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 기금운용계획을 수립 하여야 하고, 출납폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 한다.
- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금 결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.

나. 지방자치법 시행령 제82조(결산 승인)

법 제150조에 따른 지방의회의 결산 승인은 제1차 정례회의의 회기 내에 처리하여야 한다.

다. 서울특별시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례 제3조(자격 및 선임방법)

- ① 제2조에 따른 검사위원은 서울특별시의회의장(이하 “의장”이라 한다)의 추천에 따라 서울특별시의회의 의결로 선임한다.

② 감사위원회는 서울특별시에 거주하고 있거나, 서울특별시 내 기관에 근무하고 있는 사람 중에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람을 선임한다. 다만, 서울특별시와 서울특별시교육청(이하 "서울특별시 등"이라 한다)의 결산업무와 직접 관련 있는 공무원 및 의원의 배우자, 직계존비속 또는 형제자매인 사람은 위원이 될 수 없다.

1. 의원

2. 공인회계사·세무사 등 재무관리에 관한 전문지식과 경험을 가진 자

3. 국가 또는 지방자치단체에서 예산·결산 업무를 담당한 경험이 있는 5급 이상 공무원 또는 그만큼의 직위에 있었던 사람

4. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 공공기관, 금융기관 등에서 검사 또는 감사의 직에 3년 이상 근무하고 있거나 또는 그만큼의 직위에 있었던 사람

5. 시민사회단체에서 추천한 사람 중 3년 이상 재무관리에 전문지식과 경험을 가진 사람

라. 서울특별시 결산감사위원회 선임 및 운영에 관한 조례 제6조(감사위원의 직무)

① 감사위원회는 서울특별시장 및 서울특별시교육감(이하 "시장 등"이라 한다)이 「지방회계법」 제3장 및 같은 법 시행령 제3장에 따라 작성한 결산서 및 그 증명서류로 검사업무를 수행한다.

② 감사위원회는 시장 등으로부터 결산서 및 증명서류를 이송 받은 날부터 25일 이내에 검사를 마쳐야 한다.

③ 감사위원회는 법 시행령 제84조제3항에 따른 감사의견서를 성실하게 작성하여 모든 감사위원이 연명으로 서명하여 결산

검사를 마친 후 10일 이내에 시장 등에게 감사의견서를 제출하여야 한다. 이 경우 감사위원 간에 의견을 달리하는 부분이 있으면 다른 의견도 같이 제출한다.

마. 서울특별시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례 제7조 (결산검사의 내용과 범위)

① 감사위원은 서울특별시 등의 결산에 관하여 다음 각 호의 사항을 검사한다.

1. 결산 개요
2. 세입·세출 결산
3. 재무제표
4. 성과보고서
5. 결산서의 첨부서류
6. 서울특별시 등의 금고(이하 "금고"라 한다)의 결산