

**2021회계연도 도시교통실 소관
세입·세출결산 및 예비비지출 승인안
검 토 보 고**

I . 제안경위

1. 제출자 : 서울특별시
2. 의안번호 : 제3258호 및 제3259호
3. 제출일자 : 2022. 5. 30.
4. 회부일자 : 2022. 6. 3.

II . 제안사유

- 「지방자치법」 제129조제2항 및 제134조제1항 등의 규정에 따라 2021회계연도 서울특별시 세입·세출, 기금, 채권, 채무 및 예비비 지출에 등에 관한 결산에 대하여 「서울특별시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례」 제3조에 의하여 선임한 결산검사위원의 검사를 거쳐 의회의 승인을 받고자 함

III. 결산 개요

1. 일반회계

가. 세입결산

〈세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	불납결손액	미수납액	수납률(%)	
							(C/A)	(C/B)
77,567	-	77,567	86,920	74,622	603	11,695	96.2	85.9

- 2021년 세입예산현액은 775억 67백만원이며, 도로사용료 등 869억 20백만원이 징수 결정되었음
- 징수 결정액 중 746억 22백만원을 수납하여 예산현액 대비 수납율은 96.2%이고, 징수결정액 대비 수납률은 85.9%임

나. 세출결산

〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	예산성립 후증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	명시이월	사고이월	보조금 반납금	집행잔액 (불용률)
808,906	31,847	840,753	839,091	-	-	-	450	1,212 (0.14)

- 예산현액은 당초예산액 8,089억 6백만원과 예산성립후 증감액 318억 47백만원을 합한 8,407억 53백만원으로, 이 중 지출액은 8,390억 91백만원, 집행 잔액은 12억 12백만원임

【예산이용 · 전용 · 변경사용】

- 해당사항 없음

【이 체】

- 해당사항 없음

【이월사업비】

- 해당사항 없음

【집행잔액】

- 집행잔액은 12억 12백만원으로 주요내역은 다음과 같음
 - 운수사업자 인건비 지원 7억 95백만원

【예비비 지출】

- 예비비 지출은 총 6건, 306억 9백만원으로 주요 내역은 다음과 같음
 - 1~8호선 코로나 대응지원 141억 10백만원
 - 법인택시기사 긴급고용안정지원 111억 38백만원

2. 특별회계

가. 교통사업특별회계

1) 세입결산

〈세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	불납결손액	미수납액	수납률(%)	
							(C/A)	(C/B)
1,717,673	48,531	1,766,204	1,803,822	1,766,855	379	36,588	100.0	98.0

- 2021년 세입예산현액은 1조 7,662억 4백만원이며, 일반회계 전입금 등 1조 8,038억 22백만원이 징수 결정되었음
- 징수 결정액 중 1조 7,668억 55백만원을 수납하여 예산현액 대비 수납율은 100.0%이고, 징수결정액 대비 수납률은 98.0%임

2) 세출결산

〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	예산성립 후증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	명시이월	사고이월	보조금 반납금	집행잔액 (불용률)
1,699,072	23,204	1,722,276	1,571,668	51,119	22,316	28,803	1,424	98,065 (5.8)

- 예산현액은 당초예산액 1조 6,990억 72백만원과 예산성립후 증감액 232억 4백만원을 합한 1조 7,222억 76백만원으로 이 중 지출액은 1조 5,716억 68백만원, 다음연도이월액은 511억 19백만원, 보조금 반납금은 14억 24백만원, 집행잔액은 980억 65백만원임

【예산의 이용】

- 해당사항 없음

【예산의 전용】

- 예산전용은 총 7건, 19억 63백만원으로 주요 내역은 다음과 같음
 - 장애인콜택시 운영 12억 69백만원
 - 버스분야 감염예방대책 5억원

【변경사용】

- 예산 변경사용은 총 13건, 5억 93백만원으로 주요내역은 다음과 같음

- 도심연계 자전거 전용도로망 구축 2억 85백만원
- 교통안전시설물 유지관리 20백만원

【이 체】

○ 예산의 이체는 총 7건, 79억 49백만원으로 주요내역은 다음과 같음

- 버스공영차고지 관리 52억 61백만원
- 도봉 도시철도 차량기지 공동물류센터 조성 11억 70백만원

【이월사업비】

○ 다음연도 이월사업비는 44건 총 511억 19백만원(명시이월 223억 16백만원, 사고이월 288억 3백만원)이 발생하였으며, 주요 내역은 다음과 같음

〈명시이월〉

- 주택가 공동주차장 건립 지원 76억 44백만원
- 디지털 인프라 조성 스마트 ITS 2.0 구축 36억 82백만원
- 시내버스 정류소 주변 지장물 정비 24억 56백만원

〈사고이월〉

- 저상버스 도입 101억 2백만원
- 현릉로 중앙버스 전용차로 조성 60억 1백만원
- 주택가 공동주차장 건립 지원 41억 65백만원

【집행잔액】

- 집행잔액은 980억 65백만원으로 주요내역은 다음과 같음
 - 운수업계(택시·화물)유가보조금 지원 499억 32백만원
 - 운수업계(버스)유가보조금 지원 128억 52백만원

【예비비 지출】

- 해당사항 없음

나. 광역교통시설특별회계

1) 세입결산

〈세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	불납결손액	미수납액	수납률(%)	
							(C/A)	(C/B)
190,921	29,703	220,624	232,785	217,390	-	15,396	98.5	93.4

- 2021년 세입예산현액은 2,206억 24백만원이며, 일반회계전입금 등 2,327억 85백만원이 징수 결정되었음
- 징수 결정액 중 2,173억 90백만원을 수납하여 예산현액 대비 수납율은 98.5%이고, 징수결정액 대비 수납률은 93.4%임

2) 세출결산

〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	예산성립 후증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	명시이월	사고이월	보조금 반납금	집행잔액 (불용률)
121,266	17,853	139,119	126,604	8,340	2,010	6,330	359	3,816 (2.7%)

- 예산현액은 당초예산액 1,212억 66백만원과 예산성립후 증감액 178억 53백만원을 합한 1,391억 19백만원으로 이 중 지출액은 1,266억 4백만원, 다음연도이월액은 83억 40백만원, 보조금 반납금은 3억 59백만원, 집행잔액은 38억 16백만원임

【예산의 이용·전용】

- 해당사항 없음

【변경사용】

- 예산 변경사용은 총 3건, 15억 20백만원으로 주요내역은 다음과 같음
 - 진관 제2공영차고지 건설 13억 69백만원
 - 사당역 광역버스환승정류소 환경개선 1억 50백만원

【이 체】

- 예산의 이체는 총 5건, 146억 18백만원으로 주요내역은 다음과 같음
 - 진관 제2공영차고지 건설 117억 61백만원
 - 신림 공영차고지 건설 28억 57백만원

【이월사업비】

- 다음연도 이월사업비는 19건 총 83억 40백만원(명시이월 20억 10백만원, 사고이월 63억 30백만원)으로, 주요 내역은 다음과 같음

〈명시이월〉

- 도시고속도로 환승정류장(당산역) 15억원

〈사고이월〉

- 강변역 광역버스환승정류소 환경개선 17억 84백만원
- 당산역 광역버스환승정류소 환경개선 14억 21백만원

【집행잔액】

○ 집행잔액은 38억 16백만원으로 주요 내역은 다음과 같음

- 강변역 광역버스환승정류소 환경개선 18억 91백만원
- 당산역 광역버스환승정류소 환경개선 6억 36백만원

【예비비 지출】

○ 해당사항 없음

다. 도시철도건설사업비특별회계

1) 세입결산

〈세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	불납결손액	미수납액	수납률(%)	
							(C/A)	(C/B)
89,020	-	89,020	83,914	83,914	-	-	94.3	100.0

- 2021년 세입예산현액은 890억 20백만원이며, 국고보조금 839억 14백만원이 징수 결정되었음
- 징수 결정액 중 839억 14백만원을 수납하여 예산현액 대비 수납율은 94.3%이고, 징수결정액 대비 수납률은 100.0%임

2) 세출결산

〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	예산성립 후증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	명시이월	사고이월	보조금 반납금	집행잔액 (불용률)
889,839	2,792	892,631	883,019	1,767	600	1,167	-	7,845 (0.9)

- 예산현액은 당초예산액 8,898억 39백만원과 예산성립후 증감액 27억 92백만원을 합한 8,926억 31백만원으로 이 중 지출액은 8,830억 19백만원, 다음연도이월액은 17억 67백만원, 집행잔액은 78억 45백만원임

【예산의 이용】

- 해당사항 없음

【예산의 전용】

- 예산전용은 총 1건, 65백만원으로 주요 내역은 다음과 같음
 - 지하철 9호선 재정지원 65백만원

【변경사용】

- 해당사항 없음

【이 체】

- 해당사항 없음

【이월사업비】

- 다음연도 이월사업비는 4건 총 17억 67백만원(명시이월 6억원, 사고이월 11억 67백만원)으로, 주요 내역은 다음과 같음

〈명시이월〉

- 도시철도 예비타당성 조사 검토 및 정책지원 용역 5억원

〈사고이월〉

- 지하철역 승강편의시설 설치 11억 24백만원

【집행잔액】

- 집행잔액은 78억 45백만원으로 주요 내역은 다음과 같음
 - 도시철도 노후차량 개선지원 51억 6백만원
 - 가산디지털단지역 혼잡도 개선 9억 20백만원

【예비비 지출】

- 해당사항 없음

라. 도시개발특별회계

1) 세입결산

〈세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	불납결손액	미수납액	수납률(%)	
							(C/A)	(C/B)
2,410	-	2,410	2,410	2,410	-	-	100.0	100.0

- 2021년 세입예산현액은 24억 10백만원이며, 국고보조금 24억 10백만원이 징수 결정되었음
- 징수 결정액 중 24억 10백만원을 수납하여 예산현액 대비 수납율은 100.0%이고, 징수결정액 대비 수납률은 100.0%임

2) 세출결산

〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	예산성립 후증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	명시이월	사고이월	보조금 반납금	집행잔액 (불용률)
83,822	6,900	90,722	89,228	347	-	347	-	1,148 (1.3)

- 예산현액은 당초예산액 838억 22백만원과 예산성립후 증감액 69억원을 합한 907억 22백만원으로 이 중 지출액은 892억 28백만원, 다음연도이월액은 3억 47백만원, 집행잔액은 11억 48백만원임

【예산의 이용·전용·변경사용】

- 해당사항 없음

【이 체】

- 해당사항 없음

【이월사업비】

- 다음연도 이월사업비는 1건 총 3억 46백만원(전액 사고이월)으로, 주요 내역은 다음과 같음

〈사고이월〉

- 충무로(돈화문로) 도로공간 재편 3억 46백만원

【집행잔액】

- 집행잔액은 11억 48백만원으로 주요 내역은 다음과 같음

- 창경궁로 도로공간 재편 5억원
- 시도 상 보도 유지관리 2억 72백만원

【예비비 지출】

- 해당사항 없음

IV. 검토의견(수석전문위원 장훈)

1. 세입·세출결산 개요

가. 도시교통실 총괄

- 도시교통실 소관 2021년도 세입·세출결산은 일반회계, 교통사업특별회계, 광역교통시설특별회계, 도시철도건설사업비특별회계, 도시개발특별회계 5개의 회계로 총 세입결산액(수납액)은 2조 1,451억 90백만원이며, 총 지출액은 3조 5,096억 10백만원임

1) 세입결산

- 도시교통실의 2021년 회계연도 징수결정액은 2조 2,098억 52백만원으로 이는 예산현액(2조 1,558억 25백만원) 대비 102.5%임

징수결정액 중 2조 1,451억 90백만원(97.0%)이 실제 수납되었고, 636억 79백만원(3.0%)이 미수납되었음

〈2021년도 세입예산 수납현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 (D)	미수납액 비율(D/B)
합 계	2,077,590	2,155,825	2,209,852	2,145,191	63,679	3.0%
일반회계	77,567	7,7567	86,920	74,622	11,695	13.5%
교통사업특별회계	1,717,673	1,766,204	1,803,822	1,766,855	36,588	2.0%
광역교통시설특별회계	190,921	220,624	232,785	217,390	15,396	6.6%
도시철도건설사업비특별회계	89,020	89,020	83,914	83,914	-	-
도시개발특별회계	2,410	2,410	2,410	2,410	-	-

2) 세출결산

- 2021년도 세출 예산현액은 일반회계 등 5개 회계에서 총 3조 6,855억 1백만원으로 이 중 3조 5,096억 10백만원이 지출(95.2%)되고, 615억 72백만원이 이월(1.7%)되었으며 집행잔액은 1,120억 85백만원(3.0%)임
- 일반회계는 예산현액이 8,407억 53백만원으로 이 중 8,390억 91백만원이 지출(99.8%)되고, 집행잔액은 12억 12백만원(0.1%)임

※ 일반회계의 주요 사업내역은 다음과 같음

- 교통사업특별회계 법정전출금 5,203억 47백만원
- 거리가게 및 적치물 개선관리 12억 7백만원
- 도로사용료 징수교부금 372억 17백만원

- 교통사업특별회계는 도시교통실 대부분의 사업을 지출하는 회계로 소관 예산현액은 1조 7,222억 76백만원임

이 중 지출액은 1조 5,716억 68백만원(91.3%)이며, 다음연도 이월액은 511억 19백만원(3.0%)이고, 집행잔액은 980억 65백만원(5.7%)임

※ 교통사업특별회계의 주요 사업내역은 다음과 같음

- 시내버스 재정지원 4,561억 11백만원

- 운수업계(택시, 화물) 유가보조금 2,991억 48백만원
- 교통관리계정 전출금 1,720억 44백만원
- 장애인 콜택시 운영 671억 15백만원

○ **광역교통시설특별회계**는 도시교통실 소관의 광역철도 건설 부담금 및 공영차고지 건설 등으로 구성되어 있으며, 예산현액은 1,391억 19백만원임

이 중 지출액은 1,266억 4백만원(91.1%)으로 다음연도 이월액은 83억 40백만원(6.0%), 집행잔액은 38억 16백만원(2.7%)임

※ **광역교통시설특별회계의 주요 사업내역은 다음과 같음**

- 광역철도건설비 부담 884억 34백만원
- 신림공영차고지 건설 28억 57백만원
- 진관 제2공영차고지 건설 45억 59백만원

○ **도시철도건설사업비특별회계**는 도시철도 운영관련 사업비와 공사전출금 등으로 구성되어 있으며 예산현액은 8,926억 31백만원임

이 중 지출액은 8,830억 19백만원(98.9%)이며, 다음연도 이월액은 17억 67백만원(0.2%), 집행잔액은 78억 45백만원(0.9%)임

※ 도시철도건설사업비특별회계의 주요 사업내역은 다음과 같음

- 지방채상환(도시철도공채 상환) 3,552억 37백만원
- 지하철 1~4호선 노후시설 재투자 918억 82백만원
- 지하역사 공기질 개선 296억 45백만원
- 지하철 9호선 재정지원 697억 68백만원

○ 도시개발특별회계는 도시개발사업과 관련한 사업비를 지출하는 회계로 예산현액은 907억 22백만원, 지출액은 892억 28백만원(98.4%)이며, 다음연도 이월액은 3억 47백만원(0.4%), 집행잔액은 11억 48백만원(1.3%)임

※ 도시개발특별회계의 주요사업내역은 다음과 같음

- 시도 상 보도 유지관리 308억 58백만원
- 가공배전선 지중화 340억 87백만원
- 세종대로 도로공간 재편 96억 96백만원

〈2021년도 세출예산 집행현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산상환후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	명시이월	사고이월	보조금 반납금	집행잔액
합 계	3,602,927	82,573	3,685,501	3,509,610	61,572	24,926	36,647	2,233	112,085
일반회계	808,906	31,847	840,753	839,091	-	-	-	450	1,212
교통사업 특별회계	1,699,095	23,182	1,722,276	1,571,668	51,119	22,316	28,803	1,424	98,065
광역교통시설 특별회계	121,266	17,853	139,119	126,604	8,340	2,009	6,330	359	3,816
도시철도건설 사업비특별회계	889,839	2,792	892,631	883,019	1,767	600	1,167	-	7,845
도시개발 특별회계	83,822	6,900	90,722	89,228	347	-	347	-	1,148

2. 주요사안별 의견

가. 세입관련 사항

- 일반회계를 포함한 도시교통실 소관 5개 회계에서의 실제수납액은 2조 1,451억 90백만원으로, 징수결정액 2조 2,098억 51백만원 중 636억 79백만원이 미수납(징수결정액 대비 2.9%)되었음

1) 일반회계

- 일반회계의 경우 당초 예산현액 775억 67백만원에서 93억 54백만원이 증가한 869억 20백만원을 징수결정해 수납하였으며 116억 95백만원이 미수납(징수결정액 대비 13.5%) 되었음
2020년 대비 2021년 수납액이 증가(32억 13백만원)한 사유는 전년대비 공시지가 상승에 따른 도로사용료 증가(7억 84백만원)와 기금¹⁾(13억 49백만원)에 기인한 것임

〈최근 3년간 일반회계 미수납액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	징수결정액 (A)	수납액	당해연도 미수납액(B)	결손처분	미수납액 비율 (B/A)
2019	94,340	82,340 (도로사용료:75,346)	11,770	230	12.5
2020	85,014	72,559 (도로사용료: 67,767)	11,878	576	14.0
2021	86,920	75,772 (도로사용료: 68,551)	11,695	603	13.4

1) 소상공인시장진흥기금(중소기업벤처사업부 국비지원) : 노점상 소득안정지원 자금

2) 교통사업특별회계

○ 교통사업특별회계의 세입예산현액은 1조 7,662억 4백만원이고, 징수결정액은 1조 8,038억 22백만원이며, 실제수납액은 1조 7,709억 84백만원임

미수납액은 365억 88백만원(징수결정액 대비 미수납률 2.0%)으로 전년보다 206억 69백만원 감소하였으며 전년도 ‘폐업 또는 부도’에 대한 미수납액이 전무한 것에 기인한 것임 다만, '20년도 전체 미수납액의 50%(28,598백만원)를 차지한 ‘폐업 또는 부도’에 대한 미수납액이 '21년도에 전혀 없다는 것에 대한 보다 자세한 검토가 필요할 것으로 보이고,

실제로 ‘폐업 또는 부도’가 전무한 것이 아니라면 자료관리에 대한 의문이 들 수 있는바, 자료의 신뢰성을 높이기 위해서 미수납액 사유에 대한 보다 체계적인 기준마련이 필요할 것으로 보임

〈최근 3년간 미수납액 사유별 비교〉

(단위 : 백만원)

구 분	미수납액	사유별						
		무재산	행방불명	납세태만	폐업 또는 부도	채무자 회생법에 의한 유예	소송계류	기타
2019	55,016	1,004	622	34,665	9,568	-	3,879	6,278
2020	57,257	394	43	26,657	28,598	-	1,019	423
2021	36,588	1,833	24	34,500	-	14	2,427	791

- 한편, 2021 회계연도 결손처분액은 3억 79백만원이 발생하여 전년도에 비해 31.9%(1억 78백만원) 감소하였으나 결손처분액 대부분(3억 44백만원, 90.7%)이 시효소멸에 따른 결손처분인 점을 고려할 때 압류절차를 통한 채권 확보 등을 시행함으로써 지방세 징수를 위한 소멸시효를 중단시키는 등 미징수금에 대한 적극적 세입징수 노력이 필요할 것임²⁾

〈최근 3년간 교통사업특별회계 미수납액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	징수결정액 (A)	수납액	당해연도 미수납액(B)	결손처분	미수납액 비율 (B/A)
2019	1,524,381	1,468,872	55,016	492	3.6
2020	1,446,611	1,388,796	57,257	557	4.0
2021	1,803,822	1,770,983	36,588	379	2.0

3) 광역교통시설특별회계

- 광역교통시설특별회계의 경우 세입예산현액은 2,206억 24백만원이며, 징수결정액 및 미수납액은 각각 2,327억 85백만원, 153억 96백만원으로 징수결정액 대비 미수납률은 6.6%인 것으로 나타났음

광역교통시설특별회계의 2021회계연도 미수납액은 153억 96백만원으로 전년도에 비해 7억 86백만원 (4.8%)감소하였으며 동 회계내 광역교통시설부담금(일반부담금) 감소에 따른 것임

2) 「지방세기본법」 제39조(지방세 징수권 소멸시효), 제40조(시효의 중단과 정지), 제96조(결손처분) 및 동 법 시행령 제 84조(결손처분)

〈최근 3년간 광역교통시설특별회계 미수납액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	징수결정액 (A)	수납액	당해연도 미수납액(B)	결손처분	미수납액 비율 (B/A)
2019	355,054	343,200	11,854	-	3.3
2020	237,320	221,137	16,182	-	6.8
2021	232,785	217,534	15,396	-	6.6

4) 도시철도건설사업비특별회계

- 도시철도건설사업비특별회계 세입예산현액은 890억 20백만원이며, 징수결정액 및 수납액은 839억 14백만원으로 예산현액 대비 징수율은 100%이며 미수납액은 없음

5) 도시개발특별회계

- 도시개발특별회계의 경우 세입예산현액은 24억 10백만원이며, 징수결정액 및 수납액은 24억 10백만원으로 예산현액 대비 징수율은 100%이며 미수납액은 없음

나. 세출관련 사항

1) 예산의 이월에 대한 의견

- 2021회계연도 결산결과 이월액은 총 615억 72백만원이 발생하였음

회계별로 살펴보면 교통사업특별회계에서 511억 19백만원 중 명시이월 223억 16백만원, 사고이월 288억 3백만원이 발생하였으며, 광역교통시설특별회계에서 83억 40백만원 중 명시이월 20억 9백만원, 사고이월 63억 30백만원 발생되었고, 도시철도건설사업비특별회계에서 17억 67백만원 중 명시이월 6억원, 사고이월 11억 67백만원이 발생 되었으며 도시개발특별회계에서 사고이월 3억 47백만원이 발생하였음

〈2021년도 회계별 이월액 현황〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	이월액	이월율
합 계	3,685,501	61,572	1.7
일반회계	840,753	-	-
교통사업특별회계	1,722,276	51,119	3.0
광역교통시설특별회계	139,119	8,340	6.0
도시철도건설사업비특별회계	892,631	1,767	0.2
도시개발특별회계	90,722	347	0.4

【교통사업특별회계】

- 교통사업특별회계에서는 예산현액 1조 7,222억 76백만원 대비 3.0%인 511억 19백만원이 이월됨

이월액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2019년 대비 다시 증가 추세를 나타내고 있는 바, 다음 회계연도에도 이월액이 감소할 수 있도록 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

〈최근 3년간 교통사업특별회계 이월액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	이월액	이월율
2019	1,387,455	31,626	2.3
2020	1,340,205	23,204	1.7
2021	1,722,276	51,119	3.0

- 「저상버스 도입」 사업은 교통약자와 시민들의 이동편의 증진을 위해 저상버스 도입을 확대하기 위한 사업으로 2021년 예산현액 318억 24백만원 중 101억 2백만(32%)을 사고 이월함

동 사업은 저상버스를 도입하는 버스회사에 일반버스와 저상버스의 차액³⁾에 대해 대형기준 1대당 최대 92백만원을 국비·시비(4:6) 매칭 비율로 보조하는 사업으로 당초 시내·마

3) '2021년 저상버스 도입 보조사업 이월예산 세부 집행계획' 버스정책과-39419(2021. 12. 23.)

- 일반버스와 저상버스 평균가격 차액 : 대형기준 대당 92,000천원(국비 36,800천원, 시비 55,200천원) 중형기준 대당 85,000천원(국비 34,000천원, 시비 51,000천원)

을버스에 총 352대의 저상버스를 도입할 계획이었으나 도입 대수는 94⁴⁾대에 불과하여 다음 연도 상반기에 257대를 순차 도입하는 것으로 사업계획이 변경되었음

동 사업은 '21년부터 저상버스 도입 시 대기질 개선을 위한 친환경차 도입 시에만 저상버스 보조금을 지원하는 상황에서 전기버스 차종선정, 전기충전기 지원사업 등의 추진이 늦어지고 일부 전기버스는 반도체 수급난으로 인해 차량 출고가 '22년 상반기로 지연됨에 따라 이월이 발생한 것임

동 사업은 '19년 당시에 일부 예산을 명시이월(14억 72백만원)하고 국비 지원액 부족으로 인해 사업비를 매칭하지 못해 불용한 사례가 있었음에도 '21년에도 사업추진 관리 미흡 등으로 사업예산 대부분이 사고이월 된 것은 동 사업에 대한 전반적인 관리 부재가 문제라고 할 것임

한편 동 사업은 '25년까지 운행 가능 노선의 전체 차량을 저상버스로 도입하도록 조례에서 규정하고 있는 만큼⁵⁾ 국비 지원요청 계획을 체계적으로 수립하고 당해 연도에 사업을 완료하여 반복적인 이월 등이 발생하지 않도록 사업계획 및 추진 과정에서 만전을 기해야 할 것임

4) '21년 저상버스 도입 사업 추진 실적 _ 총 94대(시내버스 82대, 마을버스 12대)

5) 「서울특별시 교통약자의 이동편의 증진에 관한 조례」 제9조(저상버스 도입 계획) ② 시장은 2025년까지 운행가능노선의 전 차량을 저상버스로 도입하는 것을 목표로 한다.

〈저상버스 도입 사업 예산집행 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	당해년도 예산집행현황			이월율	집행잔액 비율
		집행액	이월액	집행잔액		
2019	(x15,395) 35,285	(x12,655) 31,638	(x589) 1,472	(x2,151) 2,175	4.2%	6.2%
2020	(x13,832) 34,581	(x13,821) 34,555	-	(x10) 26	0.0%	0.0%
2021	(x12,730) 31,824	(x8,682) 21,704	(x4,041) 10,102	(x7) 18	31.7%	0.0%

- 「보행환경개선지구 조성」 사업은 보행자가 안전하고 편리하게 이동할 수 있는 보행친화도시 조성에 기여하는 사업으로 2021년 예산현액 137억 51백만원 중 28억 28백만원, 4억 62백만원을 각각 명시, 사고이월⁶⁾하였음

동 사업은 보도 설치(확장), 차량통행제한, 보행지장물 정비, 교통약자 이동편의시설 설치, 안내체계 정비 등 사업지구 유형에 맞는 보행환경 개선을 추진하는 사업으로 '21년 총 25개 대상지 중 22개소는 완료하였으나 중랑구 사가정로 51길 등 3개소는 연계사업인 한전 지중화공사 사업지연⁷⁾에 따른

6) 이월사업 세부내역

사업구분	자치구	위치	이월사유 및 진행사항	이월금액
자치구 공모	중랑구	사가정로 51길 일대	'19년 설계 완료하여, '20년 공사 시행 예정이었으나, 연계사업인 지중화 지연으로 '21년 6월 착공하여 '22년 완료 예정	462 (사고이월)
	중랑구	봉우재로 33길 일대	'20년 설계 완료하여 '21년 공사 시행 하였으나, 연계사업인 지중화 지연으로 사업지연 및 이월되어 '22년 완료 예정	996 (명시이월)
지정사업	중구	무교로	도로공간재편사업으로 진행사업계획 변경에 따른 설계반영 및 유관부서 협의지연, '22.7월 착공하여 '22.10월 완료 예정	1,832 (명시이월)

공사 변경⁸⁾과 사업계획변경 및 협의지연으로 이월하였음
 동 사업은 보행환경개선을 위한 사업임을 고려할 때 공기 지연
 으로 관내 시민들의 보행 불편이 가중될 것으로 예상되는 바
 당초 예정했던 공사기간 내에 마무리 할 수 있도록 연계사업
 및 각종 심의에 대한 일정 관리에 만전을 기하여 최소한의 예
 산이월로 집행에 만전을 기해야 할 것임

〈보행환경개선지구 사업 이월 및 집행잔액 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	다음연도 이월액			이월율(%)
		합 계	명시이월액	사고이월액	
보행환경개선지구	13,751	3,290	2,828	462	24%

- 「도로교통 소통 개선」 사업은 교차로 및 신호체계 개선 등의 불합리한 교통체계 개선을 통해 원활하고 안전한 교통환경을 조성하기 위한 사업으로 2021년 예산현액 42억 59백만원 중 11억49백만원(27.0%)을 사고이월함

동 사업은 교통체계개선이 필요한 19개 지점⁹⁾에 대해 전년

7) 상봉동 먹자골목 특화거리 조성사업- 시설물 설치공사 설계변경 및 준공기한 연장계획(도시경관과-25602, '21.12.14)

구분	계약기간			비고
	당초	1차변경	2차변경	
시설물 설치공사	2021.6.1.~ 2021.11.27.	2021.6.1.~ 2021.12.31	2021.6.1.~ 2022.5.31.	

8) 공사변경계약서(사가정51_전기) : 변경전 21.12.31→ 변경후 22.4.30
 공사변경계약서(사가정51길_토목) : 변경전 21.12.31→ 변경후 22.4.30
 용역변경계약서(사가정51길_폐기물) : 변경전 21.12.31→ 변경후 22.4.30

9) '21년도 사업(19개) : 도림로 간선축, 사직공원교차로, 화곡시장앞 횡단보도, 서빙고역 교차로, 마장로 137 일대, 이마트 교차로~방송회관 교차로, 가로공원주차장~신월사거리 교차로, 원남동사거리, 영동대교북단,

도에 실시설계를 완료하고 자치구 및 사업소에서 사업을 추진하는 과정에서 지장물 이설 등 관련기관 협의 지연 등으로 공사가 지연됨에 따라 해당 사업비를 사고이월 하였음

동 사업은 매년 추진되는 사업으로 예산 이월이 반복적으로 발생되고 있으며 이에 대한 지속적인 지적과 개선방안 마련을 촉구함에 따라 전년도 실시설계 완료지점에 대해 공사를 시행토록 한 바 있음에도 불구하고 예산이월이 개선되지 않고 있다는 문제가 있음

따라서, 서울시는 해당 자치구 및 사업소, 서울지방경찰청과 합동회의 등을 통해 근본적인 대책 마련이 필요하며 또한, 해당 사업지점 선정 및 설계단계부터 체계적이고 철저한 현장검토와 관련 기관과의 긴밀한 협의를 통해 예산이월이 불필요하게 반복되지 않도록 사업추진에 만전을 기해야 할 것임

〈도로교통 소통개선 사업 예산현액 및 이월액 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	다음연도 이월액			이월율(%)
		합 계	명시이월액	사고이월액	
2019	4,333	700	700	-	14.0
2020	3,430	481	200	281	14.0
2021	4,259	1,149	-	1,149	27.0

복합물류센터앞교차로, 뚝섬유원지, 광진우체국 교차로, 광덕사거리, 반포대로 강남터미널 고가하부, 서초중앙로, 롯데백화점 관악, 성동세무서, 노원역사거리, 서부트럭터미널

○ 「드론활용 교통지표 분석 알고리즘 개발 및 관리시스템 구축」

사업은 드론을 활용한 교통체계 분석기술을 개발하여 교통운영 통합시스템을 구축하기 위해 2019년 1단계 “교통분야 드론 활용 정보화 시스템” 구축사업 추진 후 2단계 “시스템 고도화”를 위한 사업으로 2021년 예산현액 5억 9백만원 중 3억30백만원(65.0%)을 명시이월함

동 사업은 당초 사업추진계획¹⁰⁾에서 1단계 사업('20~'21년)에서 시스템 기반을 구축한 후 효과검증을 거쳐 2단계('22~'23년)로 시스템을 고도화토록 계획하였음에도 불구하고, 1단계 사업이 완료되지 않은 상태에서 당초 2단계 사업 계획이 '22~'23년임에도 불구하고 '21년 예산편성 당시 무리하게 편성하여 2단계 사업을 추진함¹¹⁾에 따라 2단계 사업 용역비 전액(3억 30백만원)을 명시이월 하였음

동 사업과 관련하여 '21년도 예산안 검토시 상임위원회에서 이러한 문제점을 지적¹²⁾하고 대책 마련을 요구하였음에도 불구하고

10) 교통분야 드론활용 정보화 시스템 구축사업 계획 단계별 추진계획, 교통운영과-47호('19.7.26.)

단 계	1단계('20~'21년)	2단계('22~'23년)	3단계('24년~)
목 표	시스템 기반 구축 (도입 및 검증)	시스템 고도화 (실효성검증)	시스템 확장 (안정화 및 운영)
목표지역	강동구 일부	강동구 전역	지역 확산
연계시스템	독립시스템	내부 유관기관 연계	외부 유관기관 연계
핵심기술	- 시스템 및 인프라 구축 - 지표추출 알고리즘 - 영상분석 및 시각화 - 비행 비상대책 및 안전성	- 드론관리 자동화 - 반자율비행 - 실시간 데이터 전송 - 실시간 데이터 분석	- 멀티지역 관리 - 기관시스템 연계

11) '20.8월 : 발췌수령 “드론활용 교통관리시스템 구축 사업계획 -드론활용 교통관리시스템(2단계) 구축 및 교통지표 분석기술 고도화-”
'21.7~8월 : 행정안전부 사전협의, '21.9.10일 : 과업심의위원회 개최, '21.9.14일 : 제안요청서 및 보안성 검토(정보시스템담당관),
'21.11월 : 용역발주, '21.12월 : 2단계 사업 계약

하고, 개선이 되지 않아 불필요한 예산이월이 발생했다는 점에서 서울시는 추후 동일한 사안이 발생하지 않도록 사업계획 수립단계에서부터 일정관리와 예산편성을 철저히 해야 할 것임

〈드론활용 교통지표 분석 알고리즘 개발 및 관리시스템 구축 예산현액 및 이월액 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	다음연도 이월액			이월율(%)
		합 계	명시이월액	사고이월액	
2019	300	-	-	-	0.0
2020	470	116	116	-	24.7
2021	509	330	330	-	65.0

- 「자율주행 자동차 시범운행지구 조성 및 운영」 사업은 상암동 일원을 자율주행자동차 시범운행지구로 조성하고, 세계 최고의 자율주행 유상운송 모빌리티 거점으로 구축하기 위한 사업으로 2021년 예산현액 19억 20백만원 중 11억 13백만원(57.9%)을 이월함

동 사업의 주요 이월액을 살펴보면 ‘자율차 유상운송 기술개발 지원¹³⁾’을 위한 민간경상보조 7억원은 ‘서울특별시 자율주행 자동차 시범운행지구 운영위원회’ 제3회 회의결과¹⁴⁾ 지원을 추

12) 2021년도 도시교통실 소관 세입·세출예산안 예비심사 검토보고서, 2020. 11월

- (생략) 1단계 시스템이 구축되지 않은 상황에서 동 사업을 추진하는 한다는 것은 사업의 당위성이 충분히 설명되지 않는다고 할 것임 따라서, 동 사업과 관련하여 단순 연차별 의례적으로 예산편성을 하는 것은 예산낭비가 우려된다는 점에서 1단계 시스템 구축을 완료한 이후 시스템에 대한 성능검증과 운영결과를 분석하여 2단계 사업에 대한 필요성을 충분히 확보한 후 사업을 추진하는 것이 바람직한 것으로 판단됨

13) 자율차 한정운수면허 발급업체(2개 업체 4대 차량 '21.11월 면허발급, 교통정보과-16118) 대상

14) 서울특별시 자율주행자동차 시범운행지구 운영위원회 제3회 운영위원회 회의 결과보고(교통정보과-14591호, '21.11.9.)

- 한정운수면허 발급(2개 업체 조건부 통과), 기술발전지원금 및 인센티브 지원 관련(6개월 운행후, 실적자료를 바탕으로 추후 논의)

후 논의로 결정함에 따라 명시이월 되었고, ‘도시고속도로 자율주행 안전구간 선정 및 자율주행협력시스템 구축방안 연구 용역¹⁵⁾’과 ‘자율주행자동차 운송관리플랫폼 구축용역¹⁶⁾’은 과업기간이 종료되지않아 용역비중 일부인 2억 3백만원 및 1억 84백만원이 각각 사고이월 처리됨

동 사업은 자율주행 자동차 시범운행지구 조성 및 운영을 위한 연구용역, 플랫폼 구축 용역, 민간지원 등 다양한 세부사업¹⁷⁾이 추진되고 있어 각 세부사업에 대해 면밀한 사업관리를 통해 사업기간 연장 및 예산집행의 지연이 발생하지 않도록 하여야 하며, 민간경상보조시 지원기준을 명확히 하여 예산집행의 투명성을 확보하여야 하는 한편 자율주행 관련¹⁸⁾ 유상운송서비스 업체 실적관리, 수요응답형 여객운송사업인가 개선, 신규 한정운수 면허 발급 등 사업지연 가능 요인으로 인해 명시이월된 예산이 불용되지 않도록 유의하여야 할 것임

15) 도시고속도로 자율주행 안전구간 선정 및 자율주행협력시스템 구축방안 연구 개요
- 용역비/기간 : 406백만원('21.6.29 ~ '22.12.27), 용역기관 : (사)한국아이티에스(ITS) 학회

16) 자율주행자동차 운송관리 플랫폼 구축 용역
- 용역비/기간 : 184백만원('21.12.20 ~ '22.5.20), 용역기관 : 주식회사 엔제로

17) '21년 자율주행 자동차 시범운행지구 조성 및 운영 세부사업 예산현액 및 이월액 현황

구 분	예산현액	다음연도 이월액		
		계	명시이월액	사고이월액
합 계	1,920	1,113	700	413
자율주행 성과평가	120	6	-	6
도시고속도로 자율주행 안전구간 선정	500	203	-	203
자율차 유상운송 기술개발지원금	700	-	700	-
자율주행 운송플랫폼 구축	368	184	-	184
자율주행 운송플랫폼 감리	20	20	-	20

18) 서울특별시 자율주행자동차 시범운행지구 운영위원회 제5회 운영위원회 회의 결과보고(교통정보과-20876호, '22.4.12.)
- 한정운수면허 발급 심의, 자율주행 유상 운송 서비스 운영실적, 사업계획변경, 수요응답형 여객운송사업 인가 개선 논의

〈자율주행 자동차 시범운행지구 조성 및 운영사업 예산현액 및 이월액 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	다음연도 이월액			이월율(%)
		합 계	명시이월액	사고이월액	
2021	1,920	1,113	700	413	57.9%

- 「교통소외지역 자율주행 모빌리티 실증 확대」 사업은 자치구 공모를 통해 교통소외지역을 선정하여 자율주행 셔틀버스 도입 실증을 시행하고 향후 마을버스 대체 교통수단으로서의 역할 정립을 위해 정밀도로지도 구축 및 교통신호개방 장치를 설치하는 사업으로 2021년 예산현액 3억 20백만원 전액(100.0%)을 명시이월함

동 사업은 '21년 경제정책실에서 추진하는 '테스트베드 서울19)' 사업에 참여²⁰⁾를 통해 자율주행 모빌리티 실증을 확대²¹⁾하고자 하였으나, 두 차례에 걸친 사업심사결과²²⁾ 최종적으로 채택되지 않아 사업비 전액을 명시이월한 것으로 '21년 예산 편성시 서울시의회에서는 실현가능성을 확인 후 사업 추진여부를 결정하는 것이 필요하다는 의견²³⁾을 제시하였음에도 불구하고

19) 테스트베드 서울 실증사업 : 4차 산업혁명 기술을 상용화 할 수 있도록 시가 실증 공간과 일부 예산(최대 4억)을 지원하는 사업임
(주관 : 경제정책실, 평가 : 서울기술연구원)

20) 테스트베드 서울 실증지원 사업 수요조사서 추가 제출(교통정보과-12438호, '20.8.20)

21) 교통소외지역 자율주행 모빌리티 확대실증 계획(교통정보과-15693호, 20.10.28.)

- 테스트베드 서울 사업(자율주행 실증 업체 모집·평가), 교통정보과 사업(자율주행차량을 위한 도로교통인프라 구축)

22) 2021 테스트베드 서울 실증사업 서면심사 결과 및 향후계획 안내(경제정책과-11826호, '21.8.30.) : 반려

2021 테스트베드 서울 실증사업 서면심사 결과 및 향후계획 안내(경제정책과-13257호, '21.10.5.) : 반려

23) 2021 회계연도 교통위원회 소관 세입·세출예산안 예비심사보고서 p64

- 현재 상암에서 시행중인 "자율주행 셔틀버스(마을버스) 서비스 실증사업"은 '20년 11월 20일 지정된 국토교통부의 "자율주행자동차 시범운행지구"사업을 통해 평가를 받을 예정임을 고려할 때 선행 실증사업이 단순 실증을 넘어 자율주행 서비스의 실현가능성을 확인 후에 동 사업의 추진여부를 결정하는 것이 필요할 것임

무리한 사업예산 편성과 실행여부에 대한 면밀한 검토가 부족하여 전액이월이 발생한 것으로 보임

또한 서울시는 동 사업이 '21년 '테스트베드 서울'에 채택되지 못한 이후 동 사업의 예산을 전용 또는 변경 없이 신규사업으로 청계천 자율주행버스 운행사업을 추진²⁴⁾하고 있으나 이는 당초 예산편성시 교통소외지역에 마을버스 대체 수단을 마련하기 위한 사업목적과 상이한 것은 물론 예산의 목적 외 사용금지 규정²⁵⁾을 지키지 않고 있다는 점에서 서울시의회의 예산 심의 및 편성 권한 침해소지가 있음

〈교통소외지역 자율주행 모빌리티 실증 확대 사업 예산현액 및 이월액 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	다음연도 이월액			이월율(%)
		합 계	명시이월액	사고이월액	
2021	320	320	320	-	100.0%

- 「디지털 인프라 조성 스마트 ITS 2.0 구축」 사업은 자율주행차량 상용화에 대비하고자 교통신호개방 확대, 어린이 교통사고 예방 특화 ITS 시스템, 노후 도로전광표지(VMS) 및 차로제어시스템(LCS) 개선 등 필수 지원 인프라를 선제적으로 구축하는 사업으로 2021년 예산현액 41억 50백만원(국비 16억 60백만원, 시비 24억 90백만원) 중 38억 70백만원(93.3%)을 명시이월함

24) 도심순환형 자율주행버스 운행 관련 자율주행 지원 인프라(C-ITS) 구축 실시설계 추진 계획(교통정보과-215호, '21.1.6.)

도심순환형 자율주행버스 운행계획(안)(교통정보과-15138호, '21.11.18.)

서울시 보도자료('21.11.29.) : 서울시, '자율주행 비전 2030' 발표... 내년 청계천 도심 속 자율주행차 달린다

25) 지방재정법 제47조(예산의 목적 외 사용금지) 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용할 수 없다.

동 사업은 국토교통부 디지털 뉴딜 사업 공모를 통해 국비지원 대상으로 선정²⁶⁾된 사업으로 '21년 기본설계 용역²⁷⁾ 추진시 2회 유찰²⁸⁾ 및 용역기간 연장²⁹⁾으로 기본설계가 지연되었고, 사업시행계획이 '21년 10월에 수립³⁰⁾되는 등 예산 집행이 원활하지 못하여 이월액이 발생함

동 사업은 기본설계 및 시행계획 수립후 실제 구축사업 용역 계약³¹⁾도 2회 유찰³²⁾ 후 '22년 3월부터 시행하였고, '22년 5월에 사업기간을 추가 연장³³⁾하여 '22년 예산도 이월이 예상되며, '20년 9월 수립된 당초 사업계획³⁴⁾과 비교하여 약 9개월 정도 지연되어 공정관리 철저 및 사업기간 조정 등을 검토하여 적기에 예산집행이 이루지도록 하여야 할 것임

〈디지털 인프라 조성 스마트 ITS 2.0 구축 사업 예산현액 및 이월액 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	다음연도 이월액			이월율(%)
		합 계	명시이월액	사고이월액	
2021	4,150	3,870	3,870	-	93.3%

26) 국토교통부 디지털도로팀-419호(20.9월) : 총사업비 170억원 중 40%(68억원) 국비 지원

※ 2개년도 사업['21년 : 4,150백만원(국비 1,660, 시비 2,490), '22년 : 12,850백만원(국비 5,140, 시비 7,710)]

27) 스마트 ITS 2.0 구축사업 기본설계 용역 개요

- 용역비/기간 : 280백만원('21.4.12 ~ '21.11.7), 용역기관 : (주)글로벌건설이엔지

28) 1차 공고('21.2.9.), 2차 공고('21.3.2.)

29) 스마트 ITS 2.0 구축사업 기본설계 용역기간 연기 보고(교통정보과-14378호, '21.11.5) : '21.4.12~'21.11.7에서 '21.11.30로 변경

30) 교통정보과-13351호('21.10.15.) : 스마트 ITS 2.0 구축사업 시행계획

31) 서울시 스마트 ITS 2.0 구축사업 개요

- 용역비/기간 : 13,492백만원('22.3.11 ~ '22.11.30), 용역기관 : 에스케이텔레콤(주)

32) 1차 공고('21.12.14.), 2차 공고('22.1.3.)

33) 서울시 스마트 ITS 2.0 구축사업 및 감리용역 계약변경 계획 보고(교통정보과-22743, '22. 5. 18.)

- 계약기간 : '22.3.11~'22.11.30에서 '23.3.31로 변경

34) 디지털 혁신 도로인프라 조성을 위한 스마트 ITS 2.0 구축 계획(안)(교통정보과-13837호, '20.9.17.)

: '21. 6월에 본 사업 발주 및 장기1차 계약 시행을 계획함(현재는 '22.3.에 계약체결)

【광역교통시설특별회계】

- 광역교통시설특별회계에서는 예산현액 1,391억 19백만원 대비 6.0%인 83억 40백만원이 이월됨

이월액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2019년 증가 이후 다시 감소추세를 나타난 바, 다음 회계연도에도 감소 추세가 계속될 수 있도록 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

〈최근 3년간 광역교통시설특별회계 이월액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	이월액	이월률
2019	127,956	8,506	6.6
2020	148,708	17,853	12.0
2021	139,119	8,340	6.0

- 「사당역 등 광역버스환승정류소 환경개선」 사업은 광역버스 환승정류소의 이용불편 및 혼잡도 개선을 위해 승하차 편의시설을 설치하고 환승체계를 정비하는 사업으로 사당역(15억 46백만원), 당산역(14억 21백만원), 강변역(17억 84백만원), 서울역(5억 31백만원), 강남역(5억 87백만원), 홍대입구(2억 33백만원), 합정역(1억 34백만원) 등 총 7건의 사업 예산 156억 22백만원 중 62억 36백만원(39.9%)이 사고이월됨

동 사업들은 '20년 제3회 추경예산을 통해 예산이 편성된 당시, 시의회에서는 지장물 이설문제, 공사 관련 민원 등으로 사업 추진 및 완료가 어려울 것임을 지적³⁵⁾한 바 있고,

'21년 제2회 추경예산안을 통해 일부 예산이 감추경(214억 31백만원 중 58억 9백만원(27.1%)) 되었음에도 불구하고 모든 사업이 1~17억원의 사업예산을 사고이월한 것은 동절기에 따른 공사기간 연장을 감안³⁶⁾하더라도 기본 및 설계용역('20.12), 관계기관 업무협약서 체결('21.10) 등 사업관리가 제대로 이루어지지 않은 것으로 판단됨

서울시는 반복적 사고이월이 발생하지 않도록 사업대상지에 대한 철저한 관리는 물론 예산집행에 대한 구체적 계획을 수립한 이후 사업을 추진하도록 해야 할 것임

〈2021년도 사당역 등 광역버스환승정류소 환경개선 이월 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산성립 후 증감(감추경)	예산현액	지출액	다음연도 이월액			집행잔액
					계	명사이월	사고이월	
합 계	21,431	-5,809	15,622	5,493	6,236		6,236	3,893
사당역	2,220	-	2,220	238	1,546		1,546	436
당산역	3,612	-1,217	2,395	151	1,421		1,421	823
강변역	7,251	-3,181	4,070	395	1,784		1,784	1,891
서울역	1,479	-671	808	128	531		531	149
강남역	1,629	-740	889	284	587		587	18
홍대입구역	2,618	-	2,618	2,099	233		233	286
합정역	2,622	-	2,622	2,198	134		134	290

35) 2020년도 도시교통실 소관 제3회 추가경정예산안 예비심사 검토보고서(제295회 정례회)

36) 도시교통실 결산설명자료

【도시철도건설사업비특별회계】

- 도시철도건설사업비특별회계에서는 예산현액 8,926억 31백만원 대비 0.2%인 17억 67백만원이 이월됨

이월액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2020년 감소 후 비슷한 추세를 나타난 바, 다음 회계연도에도 감소 추세가 계속될 수 있도록 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

〈최근 3년간 도시철도건설사업비특별회계 이월액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	이월액	이월률
2019	540,096	2,855	0.53
2020	1,244,449	2,792	0.22
2021	892,631	1,767	0.20

【도시개발특별회계】

- 도시개발특별회계에서는 예산현액 907억 22백만원 대비 0.4%인 3억 47백만원이 이월됨

이월액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2019년 이후 계속해서 감소한 것으로 나타난 바, 다음 회계연도에도 감소추세를 유지할 수 있도록 지속적인 노력을 기울일 필요가 있음

〈최근 3년간 도시개발특별회계 이월액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	이월액	이월률
2019	62,312	13,887	22.3
2020	90,411	6,900	7.6
2021	90,722	347	0.4

- 「충무로 도로공간재편」 사업은 충무로(종로3가 교차로~충무로역 교차로) 구간에 차로수 및 차로폭을 줄이고 보도·자전거도로를 넓혀 녹색교통 공간을 확대 조성하는 사업³⁷⁾으로 2021년 예산현액 5억원 중 3억 47백만원(70%)을 사고이월하고 1억 53백만원(30%)을 불용함

동 사업은 '19년도 말에 기본 및 실시설계와 투자심사³⁸⁾를 완료하였으나 퇴계로 및 세종대로 도로공간 재편사업 우선 추진 등으로 동 사업의 교통안전시설 심의가 미완료³⁹⁾되어 예산집행이 늦어질 것으로 예상됨에 따라 '20년도 예산 27억 45백만원 중 5억원을 제외한 모든 사업예산을 감액한 바 있음⁴⁰⁾

동 사업은 전년도에 명시이월한 사업예산을 사고이월 및 불용함은 물론 지난 2년간 예산집행이 전혀 없었음을 고려할 때 사업 추진계획 수립과 관련 기관과의 업무협약이 원활히 진행되지 못한 것으로

이처럼 반복되는 예산이월은 효율적인 예산 수립 및 집행을 저해하는 요소로 이런 실태가 반복되지 않도록 도로공간 재편

37) 「한양도성 녹색교통진흥지역」 2020년 도로공간재편사업 추진계획('19.11.22)

38) 재정균형발전담당관-13152('19.11.1.) : 2019년 수시(10월) 투자심사결과 알림(결과 : 조건부 추진)

39) 을지로 교통안전시설심의 요청(보행정책과-1592, '19.8.27), 창경궁로 교통안전시설심의 요청(보행정책과-6642, '20.5.7), 「충무로·창경궁로 도로공간 재편사업」 교통안전시설심의 요청(보행정책과-6642, '21.5.7), 「충무로·창경궁로 도로공간 재편사업」 교통안전시설심의 요청(보행정책과-9361, '21.7.30.), 「충무로·창경궁로 도로공간 재편사업」 교통안전시설심의 재요청(도면보완)(보행정책과-13130, '21.10.29.)

40) 2020년도 도시교통실 소관 제2차 추가경정예산안

구분	2020년 제2회 추경예산액(A)	2020년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감율(%)
충무로(돈화문로)도로공간 재편	500	2,745	△2,245	△81.7%

사업 추진 전반에 대한 근본적인 대책 마련이 필요할 것으로
생각됨

〈충무로 도로공간재편 사업 예산현액 및 집행잔액 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산 현액	집행액	이월액		집행잔액	진행잔액 비율
			명시 이월	사고 이월		
충무로 도로공간재편	2020	500	-	500	-	-
	2021	500	-	-	347	153

〈2021회계연도 이월액 10억원 이상인 사업〉

(단위 : 백만원, %)

	사업명	예산현액	이월액	이월률	이월사유
도시철도건설 사업비특별회계	지하철역 승강편의시설 설치	26,027	1,124	4.3%	유관기관 협의지연에 따른 사업지연(중랑구)
교통사업특별회 계	저상버스 도입	31,824	10,102	31.7%	차량제작 지연으로 2022년도 출고 후 집행
	시내버스 정류소 주변 지장물 정비	5,000	2,456	49.1%	제3차 본회의 시정질문시(21.11.17.) 홍성룡의원(도시안전건설위) 지적사항(버스정류소 주변 지장물 정비 사업 추진 부진)에 대한 대책 마련을 위해 집행 잔액을 명시이월하여 '22년도에 사업추진하기 위함
	주택가 공동주차장 건립 지연	28,071	12,293	43.8%	(독산2동 마을공원) 설계용역 중 상부 공원 조성 관련 사업계획변경으로 준공 및 공사발주 지연 (간테메공원) 도시계획시설공원 공동 지문 절차 및 설계 용역 발주 지연
	보행환경개선티지구 조성	13,752	3,291	23.9%	1. 중랑구 봉우재로33길 보행환경개선사업: 연계 선행사업인 한진 자중화사업 중단(3개월)에 따른 공사착공 지연. (연내 준공 가능성도 있음.) 2. 무교로 보행특구 보행환경개선사업: 무교로 보행특구 설계용역 준공기한 연장(2021.4월 → 10월)에 따른 공사비(1,832,500천원) 이월
	어린이 안전 영상정보 인프라 구축	33,154	1,070	3.2%	행인부 국비 이월 교부에 따라 자금없는 이월로 연동 추진
	자전거 도로 안전시설 확충	7,337	1,639	22.3%	사업계획 변경('21.11월)에 따른 영동대교 자전거도로 구축사업 준공기한(2022.7월) 미도래로 사고이월
	도로교통 소통 개선	4,260	1,149	27.0%	12월발주에 따른 2022년 공사시행예정
	현릉로 중앙버스 전용차로 조성	6,300	6,010	95.4%	지장물(가로수, 한전주 등) 이월 협의 지연에 따른 미착공으로 사고이월 필요
	자율주행 자동차 시범운행지구 조성 및 운영	1,920	1,112	57.9%	동절기('21.12.~'22.2.)공사중지에 따른 착공지연 및 공사기간이 5개월 이상 소요되어 사고이월 필요
	디지털 인프라 조성 스마트 ITS 2.0 구축	4,150	3,870	93.3%	"기본설계('21.4~'21.11) 중에 있으며 설계 완료 후 국토부 사전승인(국고보조사업) 계약심의회위원회, 제안요청서심사, 일상감사 등 사전절차 이행이 필요하여 연내에 지출하지 못할 것이 예측"
광역교통시설 특별회계	사당역 광역버스환승정류소 환경개선(전환사업)	2,220	1,546	69.6%	동절기('21.12.~'22.2.) 공사중지에 따른 착공지연 및 공사기간이 5개월 이상 소요되어 사고이월 필요
	당산역 광역버스환승정류소 환경개선(전환사업)	2,395	1,421	59.3%	동절기('21.12.~'22.2.)공사중지에 따른 착공지연 및 공사기간이 5개월 이상 소요되어 사고이월 필요
	강변역 광역버스환승정류소 환경개선(전환사업)	4,070	1,784	43.8%	동절기('21.12.~'22.2.)공사중지에 따른 착공지연 및 공사기간이 5개월 이상 소요되어 사고이월 필요
	도시고속도로 환승정류장(당산역)	1,746	1,595	91.4%	2021.1월 기본설계 완료하고 2월 실시설계 및 공사 발주를 의뢰(→도기본) 했으나, 실시설계 용역 발주 및 관계기관 협의(서울지방국토관리청 하천점용허가 등) 지연으로 금년내 공사 착공이 어려움

2) 예산의 불용에 대한 의견

- 2021년 결산 결과 예산불용은 일반회계에서 12억 12백만원, 교통사업특별회계에서 980억 65백만원, 광역교통시설특별회계에서 38억 16백만원, 도시철도건설사업비특별회계에서 78억 45백만원, 도시개발특별회계에서 11억 48백만원을 포함하여 총 1,120억 85백만원이 발생하였음

【교통사업특별회계】

- 교통사업특별회계에서는 예산현액 1조 7,222억 76백만원 대비 5.7%인 980억 65백만원이 불용됨

불용액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2019년 감소 이후 소폭 증가한 것으로 나타난 바, 다음 회계연도에도 감소추세를 나타낼 수 있도록 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

〈최근 3년간 교통사업특별회계 불용액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	불용액	불용률
2019	1,387,455	94,983	6.8
2020	1,340,204	74,998	5.6
2021	1,722,276	98,065	5.7

- 「장애인콜택시운영」 사업은 장애 정도가 심한 보행상 장애인 등 교통약자 이동편의 증진을 위해 장애인콜택시를 운영하는 사업으로 2021년 예산현액 671억 15백만원 중 집행잔액 23억 41백만원(3.5%)이 발생하였음

동 사업은 서울시설공단에서 대행사업 형태로 사업을 추진하고 있으며 보행상 장애인 86,446명의 이동권을 보장하는 중요한 사업으로 현재 운영 중인 장애인콜택시는 632대로 법정대수 576대⁴¹⁾를 초과하여 운영하고 있음

동 사업의 3개년 예산집행 현황을 보면 '19년도 예산현액 477억 77백만원, '20년도 예산현액 589억 1백만원은 이월이나 집행 잔액 없이 집행되었으나 '21년도는 23억 41백만원의 집행잔액이 발생하였음

집행 잔액 발생 사유는 국비 미교부액(1억)과 서울시 계약심사⁴²⁾ 과정에서 휴직 및 임금피크제 등으로 인건비 및 운영비가 과다 편성되었다는 지적에 따라 감액(22억 41백만원)된 것으로 사업계획 수립 시 정확한 추계 없이 예산을 과다 편성한 것은 지양해야 할 것임

동 사업은 장애인의 이동권을 위한 필수적인 사업으로 인력 및 특장차 등 운영 규모가 점차 늘어나면서 예산이 매년 증가추세에 있는 만큼 무리한 사업계획으로 인해 집행잔액이 발생하는 일이 없도록 체계적인 예산 계획을 수립해야 할 것임

41) 「교통약자의 이동편의 증진법 시행규칙」 제5조(특별교통수단의 운행 대수) ① 법 제16조제1항에서 “국토교통부령으로 정하는 대수”란 「장애인복지법 시행규칙」 제28조제1항에 따른 보행상의 장애인으로서 같은 규칙 별표 1에 따른 장애의 정도가 심한 장애인 150명당 1대를 말한다. ※ 서울시 보행상 장애인 86,446 ÷ 150 = 576대

42) “장애인콜택시 운영” 대행사업 계약심사 결과 알림 계약심사과-5563(2021. 3. 31.) 총 2,241,078 천원
- 인건비 : 휴직, 신규자 근무기간 반영 및 임금피크제(1명 85%)으로 인한 감액 _ (감 712,866천원)
- 운영비 : 사무관리 비 등 감액 _ (감1,528,212천원)

〈장애인콜택시 운영사업 예산집행 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	당해년도 예산집행현황			이월율	집행잔액 비율
		집행액	이월액	집행잔액		
2019	47,777	-	-	-	0.0%	0.0%
2020	58,901	-	-	-	0.0%	0.0%
2021	67,115	64,774	-	2,341	0.0%	3.5%

- 「버스분야 감염예방대책」 사업은 코로나19 감염예방대책 추진에 따라 방역비 등을 지급하여 감염병 확산 억제 및 안전한 대중교통 이용환경을 조성하는 사업으로 2021년 예산현액 267억 85백만원 중 21억 94백만원(8.2%)의 집행잔액이 발생함
- 동 사업은 버스 차량, 차고지 및 승차대 방역소독, 물품지원으로 대중교통 이용 시민 안전 확보와 해외입국자 특별수송으로 코로나19 감염을 사전에 방지하기 위해 추진되었음
- 동 사업의 2년 동안 예산집행 현황을 보면 '20년도 예산현액 194억 80백만원 중 7억 61백만원(3.9%)의 집행잔액이 발생하였고 '21년도에도 예산현액 267억 85백만원 중 21억 94백만원 (8.2%)의 집행잔액이 발생하는 등 집행잔액 비율이 증가하고 있음
- 특히 '21년도 동 사업의 집행잔액이 증가한 것은 해당 예산 중 마을버스 내 체온측정기 설치 및 체온데이터 관리 시스템 구축을 위한 사업이 무산된 바⁴³⁾에 기인한 것으로 사업예산 편성에 앞

43) '마을버스 정책 심의위원회 제1차 회의 결과보고' 버스정책과-28310(2021. 9. 8.) [심의안건 2] 마을버스 감염재난 예방시스템 구축사업 안전심의 결과 : 부결

서 사업 타당성에 대한 신중한 검토가 선행되어야 할 것이며 향후 동 사업을 추진함에 있어 불필요한 집행잔액이 발생하지 않도록 사업계획 및 관리에 철저한 노력을 기울여야 할 것임

〈버스분야 감염예방대책 사업〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	당해년도 예산집행현황			이월율	집행잔액 비율
		집행액	이월액	집행잔액		
2020	19,480	18,719	-	761	0.0%	3.9%
2021	26,785	24,591	-	2,194	0.0%	8.2%

- 「운수사업자 인건비 지원」 사업은 코로나19 확산에 따른 승객수 감소로 운수종사자에 대한 임금체불이 증가함에 따라 마을버스, 전세버스, 공항버스 운수종사자 1인당 50만원의 생활안정자금을 한시적으로 지원하는 사업으로 2021년 예산현액 37억 48백만원 중 7억원 95백만원(21%)의 집행잔액이 발생함

동 사업은 서울시 및 자치구에서 보조금을 운수업체에 교부⁴⁴⁾하면 업체에서 운수종사자 개인에게 지원금을 지급하는 구조로 되어 있으며

예산 편성 당시 7,496명에 지원할 계획이었으나 실질적으로는 5,905명(78.8%) 밖에 지원하지 못함에 따라⁴⁵⁾ 집행잔액이

44) 마을버스 보조금: 자치구 → 운수업체, 전세·공항 보조금: 시 → 운수업체

45) <운수사업자 인건비 지원 사업 현황>

(단위 : 명, 백만원)

구 분	계		마을버스		전세버스		공항버스	
	편성	실지급	편성	실지급	편성	실지급	편성	실지급
지원인원(명)	7,496	5,905	3,300	2,746	3,200	2,272	996	887
지원명(백만원)	3,748	2,953	1,650	1,373	1,600	1,136	498	444

발생하게 되었음

동 사업은 운수종사자들의 생계안정을 위한 중요한 사업임에도 사업 대상 공고⁴⁶⁾ 이전에 사전 조사를 통한 명확한 예산 추계 없이 사업예산을 과다 편성하였고 결과적으로 사업 대상 조건⁴⁷⁾에 해당하지 않는 운수종사자들이 대거 발생(1,591명)하여 집행잔액이 발생한 점은 문제라고 할 것임

또한, 동 사업은 예비비를 통해 재원을 마련⁴⁸⁾하였고, 예비비는 예기치 못한 수요 발생 시 신속한 대응을 위한 재원임에도 집행잔액이 발생한 것은 당초 동 사업이 긴급한 사업이었는지 사업 타당성을 면밀히 검토하지 못한 것이라 할 것으로 향후 이러한 사례가 다시 발생하지 않도록 각별히 주의해야 할 것임

〈운수사업자 인건비 지원 사업〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	당해년도 예산집행현황			이월율	집행잔액 비율
		집행액	이월액	집행잔액		
2021	3,748	2,953	-	795	0.0%	21.2%

- 「도심연계 자전거 전용도로망 구축」 사업은 서울시내 1시간 자전거 생활권 달성을 목표로 한강과 연계되는 동서·남북 핵심축 자전거 간선도로를 구축하기 위해 청계천로(11.88km)와

46) '코로나19 피해 운수종사자 피해지원금 시행 공고' (2021. 04. 12)

47) '운수사업자 인건비 지원 사업 대상 요건'

- 서울시 소재 마을버스·전세버스·공항버스 업체에 소속된 운수종사자로서 공고('21. 4. 12) 기준 3개월 이상 근무하고 있는 자

48) '예비비 사용승인 알림(버스 운수사업자 인건비 지원) 예산담당관-4369(2021. 4. 9.)

- 요구부서: 도시교통실 버스정책과, 회계명: 일반회계, 승인금액 금 3,748,000,000원

한강대로(4.2km) 자전거도로를 조성하는 사업으로 2021년 예산현액 119억 17백만원 중 32억 39백만원(27.2%)을 불용함

동 사업은 '20년 사업계획을 수립한 한강대로 자전거도로 구축사업이 주변 민원 및 교통안전시설심의 등으로 지연되던 중 '21.6월 서울대표거리(국가상징거리) 조성사업 발표⁴⁹⁾로 인한 사업구간 중복으로 매몰비용 최소화를 이유로 해당사업이 중단되어 관련 예산 32억39백만원⁵⁰⁾을 불용하는 것임

서울시는 '21년 6월 다른 사업계획 확정발표로 동 사업의 중단이 확정되었음에도 별도의 조치를 취하지 않았고 더욱이 '21년 8월 제2회 추가경정예산안 편성시 예산감액을 통해 불필요한 예산불용을 사전에 방지할 수 있었음에도 별다른 조치를 하지 않는 것은 문제가 있다 할 것인바, 향후 동일한 사례가 발생하지 않도록 사업관리·감독에 만전을 기해야 할 것임

〈도심연계 자전거 전용도로망 구축 사업 집행잔액 현황〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	집행액	이월액			집행잔액	집행잔액 비율
			총계	명시	사고		
2019	7,628	3,571	3,848	3,629	219	209	2.7
2020	8,794	4,242	4,552	-	4,552	1	0.0
2021	11,917	7,763	917	-	917	3,239	27.2

49) '21.6.24일자 서울시 보도자료, “서울시, '광화문광장 보완발전 계획' 발표...내년 4월 정식 개장”

- KT건물 등과 광장 통합활용...광화문~용산~한강 7km '국가상징거리' 본격 추진

50) 한강대로 자전거 도로 구축사업비 : 총 3,239백만원(시설비 2,865백만원, 감리비 374백만원)

○ 「교통사고 잦은 곳 개선」 사업은 매년 사고발생 상위지점의 도로구조, 안전시설, 신호운영체계 등을 개선하여 교통사고를 예방하기 위한 사업으로 2021년 예산현액 72억 95백만원 중 17억 3백만원(23.3%)을 불용⁵¹⁾함

동 사업은 마포구 홀리데이인서울 호텔인근 재개발 사업으로 인해 대상지 개선사업을 원인가가 진행함에 따른 해당 사업취소⁵²⁾(2억 83백만원)와 사업지별 낙찰차액 발생으로 총 14억 20백만원을 불용하였음

동 사업의 경우 매년 관련기관 등과의 협의지연, 공사변경 등으로 예산이월과 불용액이 발생하고 있으므로 사업지 선정 단계에서부터 관련기관의 긴밀한 협의와 철저한 관리·감독을 통해 불필요한 예산은 감추경하는 등 사업예산을 효율적으로 집행할 수 있도록 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

〈교통사고 잦은 곳 개선 사업 집행잔액 현황〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	집행액	집행율	이월액	집행잔액	집행잔액 비율
2019	7,567	5,433	71.8	397	1,737	23.0
2020	6,859	5,807	84.7	95	957	14.0
2021	7,295	4,925	67.5	668	1,703	23.3

51) 2021년 사업대상지 중 측량 및 유관기관 협의, 민원처리 등으로 공사발주가 지연됨에 따라 공사기간 부족으로 6억 68백만원(9.2%)을 사고이월함

52) 교통운영과-12294호('21.8.27) 21년 교통사고 잦은 곳 개선사업 시행관련 검토결과 회신(알림)

【광역교통시설특별회계】

- 광역교통시설특별회계에서는 예산현액 1,391억 19백만원 대비 2.7%인 38억 16백만원이 불용됨

불용액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2019년 감소 이후 증가 추세인 것으로 나타난 바, 다음 회계연도에도 감소추세를 나타낼 수 있도록 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

〈최근 3년간 광역교통시설특별회계 불용액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	불용액	불용율
2019	127,956	20,521	16.0
2020	148,708	403	0.3
2021	139,119	3,816	2.7

【도시철도건설사업비특별회계】

- 도시철도건설사업비특별회계에서는 예산현액 8,926억 31백만원 대비 0.9%인 78억 45백만원이 불용됨

불용액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2019년 감소 이후 증가 추세인 것으로 나타난 바, 다음 회계연도에도 감소추세를 나타낼 수 있도록 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

〈최근 3년간 도시철도건설사업비특별회계 불용액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	불용액	불용율
2019	540,096	36,335	6.7
2020	1,244,449	3,231	0.3
2021	892,631	7,845	0.9

○ 「가산디지털단지 혼잡도 개선」 사업은 G밸리 종합발전계획 추진⁵³⁾ 등 주변 산업단지 개발에 따른 지하철 이용증가에 대비하여 가산디지털단지지역의 혼잡도 완화를 위한 사업⁵⁴⁾으로 2021년 예산현액 17억원 25백만원 중 9억 20백만원(53.3%) 불용함

동 사업은 가산디지털단지지역 2개(4번, 6번) 출입구 확장 및 1개(5번 맞은편) 등 출입구 신설과 이동편의시설⁵⁵⁾을 설치하기 위해 서울시와 서울교통공사가 5:5 비율로 사업비를 매칭 분담⁵⁶⁾하는 사업임

동 사업은 공사비와 토지보상비로 구성되어 있고 운영기관인 서울교통공사에서 출입구 확장 및 이동편의시설 설치 등 전반적인 사업을 추진하나 서울시와 자치구가 토지보상업무에 대한 주관부서 협의가 제대로 이뤄지지 않아 사업지연과 예산이월이 반복된 바 있음

특히, 토지보상 문제가 해결되지 않아 예산현액대비 '19년 96.2%(2,173백만원), '20년 73.3%(1,726백만원)가 이월되고 '21년 회계연도에는 이월된 예산의 53.3%가 불용되는 등 사업이 제대로 추진되지 못한 결과를 초래한 바, 향후에는 이와같은 일이 발생하지 않도록 사전에 관련 기관별 업무협약에 만전을 기하고 업무분장을 명확히 해야 할 것임

53) 「G밸리 종합발전계획」 추진(시장 방침 제341호, '15.11.21.)

54) '가산디지털단지지역[7호선] 혼잡도 개선계획 교통정책과-2627(2018.1.30.)

55) 4번 출입구(계단폭 확장+E/S 2대), 6번 출입구(계단폭 확장+E/S 2대), 5번 출입구 맞은편 신설(계단폭+E/S 1대)

56) 동일공정 투자사업: 서울역(1,4호선) 혼잡도 개선사업(서울시 50% 서울교통공사 50%, 11년 시행)

- 가산디지털단지지역 혼잡도 개선 총사업비 133억 36백만원 (시비 66억 68백만원 서울교통공사 66억 68백만원)

〈가산디지털단지 혼잡도 개선 사업 예산현액 및 이월, 불용액 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	다음연도 이월액			이월율(%)
		합 계	명시이월액	사고이월액	
2019	2,258	2,173	2,173	-	96.2
2020	2,352	1,725	-	1,725	73.3
2021	1,725	(불용액) 920			(불용율(%)) 53.3

【도시개발특별회계】

- 「**창경궁로 도로공간재편**」 사업은 창경궁로(종로4가 교차로 ~ 퇴계로4차 교차로)구간에 차로수 및 차로폭을 줄이고 보도·자전거도로를 넓혀 녹색교통 공간을 확대 조성하는 사업⁵⁷⁾으로 2021년 예산현액 5억원 전액을 불용함

동 사업은 '19년 충무로·창경궁로 도로공간 재편사업 실시설계 용역을 진행한 후 교통안전시설 심의 등의 지연⁵⁸⁾으로 '20년도 예산현액 전부(5억원)을 명시이월하였음

또한 동 사업 주변에는 세운재정비촉진지구(4구역)이 추진중이고 충무로와 동시에 공사시행이 어려운 점 등을 고려하여 '23년에 추진하도록 사업계획을 변경⁵⁹⁾함에 따라 이월된 예산 전액을 불용 처리 한 것임

57) 「한양도성 녹색교통진흥지역」 2020년 도로공간재편사업 추진계획('19.11.22)

58) 「충무로·창경궁로 도로공간 재편사업」 교통안전시설심의 요청(보행정책과-6642, '21.5.7), 「충무로·창경궁로 도로공간 재편사업」 교통안전시설심의 요청(보행정책과-9361, '21.7.30.), 「충무로·창경궁로 도로공간 재편사업」 교통안전시설심의 재요청(도면보완)(보행정책과-13130, '21.10.29.)

59) 충무로 및 창경궁로 도로공간재편 사업 추진방향 및 향후계획(보행정책과 -9666, 2021.8.6.): 충무로와 창경궁로는 서로 인접(500m)하여 두 노선을 동시에 공사시행 할 경우 교통혼잡이 예상되는 점을 고려하여 충무로를 2022년에 사업 시행하고 창경궁로는 2023년에 추진코자 함

동 사업은 전년도 명시이월한 예산을 전액 불용 처리하고 2년간 집행액이 전혀 없었음을 고려할 때 사업추진 계획 수립과 관련 부서, 관계기관과의 업무협약이 원활히 진행되지 못한 것임

창경궁로는 서울의 주요 관광지인 종묘와 남산한옥 마을을 최단 거리로 잇는 주요 동선임을 고려할 때 보행환경개선의 필요성은 인정되나, 관련 부서간 사업 추진 및 주변개발계획에 대한 사전 조사 및 업무협약의 부족으로 '21년 감추경 하지 않아 편성 예산이 전액 불용 되는 등 효율적인 예산 수립 및 집행에 차질을 받게 되는 바 이런 실태가 반복되지 않도록 관련 계획 검토 등 동 사업 전반에 대한 면밀한 대책 마련이 필요할 것으로 생각됨

〈창경궁로 도로공간재편 사업 예산현액 및 집행잔액 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액(A)	집행액	이월액		집행잔액	진행잔액 비율
			명시 이월	사고 이월		
창경궁로 도로공간재편	2020	500	-	500	-	-
	2021	500	-	-	500	100%

〈2021회계연도 불용액 10억원 이상 및 불용율 100%인 사업〉

(단위 : 백만원, %)

	사업명	예산현액	불용액	불용률	불용사유
도시철도건설사업비특별회계	도시철도 노후차량 개선지원	73,570	5,106	6.9%	기정예산(세입) 대비 국고보조금 감소(50,625백만원→45,519백만원)
교통사업특별회계	인력운영비	25,929	3,123	12.0%	정원 대비 현원 부족에 따라 인력운영비 잔액 발생
	버스분야 감염예방대책	26,784	2,193	8.2%	방역업체 선정 지 최저가 입찰 등을 통한 절감 등
	운수업계(버스) 유가보조금	33,966	12,852	37.8%	코로나19로 인한 운행량 감소
	택시요금 카드수수료 지원	5,690	1,480	26.0%	코로나19로 승객 및 법인택시운전자 감소하여 지원대상 축소
	운수업계(택시·화물) 유가보조금 지원	299,147	49,931	16.7%	코로나19로 택시 운행량 감소하여 유류사용량 감소
	장애인콜택시 운영	67,115	2,341	3.5%	계약심사 절감액(2,241백만원) 및 국고보조금 미교부액(100백만원) 미집행
	자치구 주차환경 개선 지원(생활 SOC)	8,647	3,287	38.0%	코로나19에 따른 세입부족으로 국토교통부 국비 미교부
	주택가 공동주차장 건립 지원(보조)	6,880	1,667	24.2%	코로나19에 따른 세입부족으로 국토교통부 국비 미교부
	도심연계 자전거 전용도로망 구축	11,916	3,239	27.2%	서울대표거리 조성사업발표(21.6) 및 용역추진으로 한강대로 자전거건설도로 구축사업 일시중단에 따른 사업비불용 등
	교통신호기 신설 및 보수	27,073	1,203	4.4%	시설 사업대상지, 물량 조정에 따른 집행잔액 및 낙찰차액
	교통안전시설물 유지관리	15,570	2,278	14.6%	교통신호운영관련 용역들의 낙찰차액 및 부품구매, 전기통신요금 등의 유지보수 비용의 절감
	민영주차장 건설자금	800	800	100.0%	대상자의 신용등급 및 담보부족으로 대출심사(신한은행) 결과 부결
광역교통시설특별회계	강변역 광역버스환승정류소 환경개선(전환사업)	4,069	500	100.0%	실시설계 추진과정에서 유관기관 및 전문가 자문회의 결과 반영하여 축소 조정
도시개발특별회계	창경궁로 도로공간 재편	500	500	100.0%	충무로와 창경궁로는 거리상 500m 정도 이격 되어 동시에 착공시 교통체증 등 시민 불편을 가중 시킬 우려가 있어 충무로 2022년 공사 시행하고 창경궁로는 2023년에 추진하고자 불용함

※ 예비비 제외

3) 예산의 이용·전용·이체·변경에 대한 의견

가. 예산의 이용

- 해당사항 없음

나. 예산의 전용

- 2021년 결산결과 예산의 전용⁶⁰⁾은 총 8건에서 20억 28백만원이 발생하였음

주요 전용내역을 살펴보면 “가로변 버스정류소 승차대 확대설치” 사업의 경우 강동구 지역 버스정류소 편의시설 설치를 위해 5억원을 전용한 것이고

“장애인콜택시 운영” 사업의 경우 21년 장애인콜택시 노후차량 교체사업 추진을 위해 12억 68백만원을 ‘공기관등에대한경상적 위탁사업비’에서 ‘공기관등에대한자본적위탁사업비’로 전용한 것임

60) 도시철도과-1938(2021.2.18.) "도시철도 9호선 자금재조달 계획서 검토 수수료 지급을 위한 예산전용 계획"
교통정책과-21148(2021.11.19) "기간제근로자등보수 부족예산 확보(전용) 계획"
교통정책과-5170(2021.3.23) "예산 전용 계획"
버스정책과-25004(2021.8.10.) "버스정류소 시설물 확충을 위한 예산 전용계획"
버스정책과-7301(2021.3.9.) "시내버스 경영정보관리시스템 예산 전용 계획(변경)"
택시정책과-26945(2021. 7.5.) 2021년 장애인콜택시 운영사업 예산전용 계획
보행정책과-13685(2021.11.11) 2021년 어린이등하교 교통안전지도 예산전용 계획
교통운영과-8202(2021.6.4.) "소형제어기 시범설치 운영 등을 위한 예산전용 및 변경계획"

〈2021회계연도 예산전용 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	사업명	증액	전용액	사 유
		감액		
합 계	총 8 건		2,028	
도시교통실 도시철도과	지하철 9호선 재정지원	201-01 사무관리비	65	9호선 자금제조달 계획서 검토 수수료 지급을 위한 전용
	지하철 9호선 재정지원	307-02 민간경상사업보조		
도시교통실 교통정책과	교통특별대책 추진	101-04 기간제근로자등보수	9	초단시간근로자 보수 지급
	녹색교통지역 운영	201-01 사무관리비		
도시교통실 교통정책과	인력운영비	101-01 보수	45	예산편성 대비 실제 지급률 상승 및 현원 증가에 따른 예산 부족
	인력운영비	303-02 성과상여금		
도시교통실 버스정책과	가로변 버스정류소 승차대 확대설치	401-01 시설비	500	강동구 지역 버스정류소 편의시설 설치 등
	버스분야 감염예방대책	307-02 민간경상사업보조		
도시교통실 버스정책과	버스정류소 공공 와이파이 설치 확대	201-02 공공운영비	11	시내버스 예산타당성 결과 반영
	시내버스 경영정보관리시스템 운영	201-02 공공운영비		
도시교통실 택시정책과	장애인콜택시 운영	308-11 공기관등에대한경상적위탁 사업비	1,269	2021년 장애인콜택시 노후차량 교체 및 신규차량 구매 추진
	장애인콜택시 운영	403-02 공기관등에대한자본적위탁 사업비		
도시교통실 보행정책과	어린이 등하교 교통안전지도	308-01 자치단체경상보조금	126	어린이 등하교 교통안전지도 운영(전년대비 등교일수 확대로 추가수요 발생)
	어린이 안전 영상정보 인프라 구축	201-02 공공운영비		
도시교통실 교통운영과	교통안전시설물 유지관리	201-02 공공운영비	3	취약점 분석 평가용역 미납금 납부
	교통안전시설물 유지관리	308-11 공기관등에대한경상적위탁 사업비		

다. 예산의 이체

- 해당사항 없음

라. 예산의 변경

- 2021년 결산결과 예산의 변경은 총 14건에서 21억 3백만원이 발생하였음

주요 변경내역을 살펴보면 “도심연계 자전거 전용도로망 구축” 사업의 경우 정릉천~청계천 자전거도로 연결사업 실시설계 및 계약심사 결과, 감리비 부족에 따른 예산변경 요청을 위해 2억 85백만원을 변경한 것이고

“진관 제2공영차고지 건설” 사업의 경우 진관2공영차고지 건설사업 부지를 서울시에서 직접 매입하기 위해 13억 70백만원을 ‘공기관등에대한자본적위탁사업비’에서 ‘시설비’로 변경한 것임

〈2021회계연도 예산변경 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	사업명	증감액	변경액	사 유
합 계	14건		2,103	
교통정책과	교통특별대책 추진 녹색교통지역 운영	특정업무경비 사무관리비	2	도시교통실 소속직원 대민활동비 지급
교통정책과	기본경비 기본경비	공공운영비 국내여비	7	부서신설에 따른 부족분 확보
교통정책과	기본경비 기본경비	국내여비 직책급여무수행경비	1	세계대중교통협회 연회비 납부를 위한 예산변경
버스정책과	버스 서비스 개선 버스정류소 공공 와이파이 설치 확대	사무관리비 공공운영비	22	운송원가산정 추진 소요예산확보
버스정책과	가로변 버스정류소 승차대 확대설치 시내버스 공공 와이파이 구축(국가직접지원)	공공운영비 공공운영비	30	전기요금 납부 추가소요가 발생에 따른 예산 변경
택시정책과	택시·물류 관련 위원회 운영 택시서비스 개선	사무관리비 사무관리비	11	심야시간 택시 승차난 대책 추진 관련 예산부족으로 예산변경하고자함
자전거정책과	자전거 안전 교육 자전거 안전 교육	자치단체경상보조금 민간경상사업보조	40	사업수행기관 변경(자치구-서울시)으로 인한 예산변경
자전거정책과	자전거 안전 교육 자전거 안전 교육	자치단체경상보조금 민간경상사업보조	120	사업수행기관 변경(자치구-서울시)으로 인한 예산변경
자전거정책과	도심연계 자전거 전용도로망 구축 도심연계 자전거 전용도로망 구축	시설비 감리비	285	정릉천~청계천 자전거도로 연결사업 실시설계 및 계약심사 결과, 감리비 부족에 따른 예산변경 요청
교통운영과	교통안전시설물 유지관리 교통안전시설물 유지관리	사무관리비 공공운영비	20	소형교통신호제어기 시범운영 검사비용 납부
교통정보과	버스정보시스템 운영 서울 C-ITS(차세대 지능형 교통시스템) 운영	공공운영비 공공운영비	45	공공요금 부족액 반영
버스정책과	진관 제2공영차고지 건설 진관 제2공영차고지 건설	공기관등에대한자본적위탁 사업비 시설비	1	진관2공영차고지 조성부지를 서울시에서 직접 매입
버스정책과	진관 제2공영차고지 건설 진관 제2공영차고지 건설	공기관등에대한자본적위탁 사업비 시설비	1,369	진관2공영차고지 건설사업 부지를 서울시에서 직접 매입
버스정책과	사당역 광역버스환승정류소 환경개선(전환사업) 사당역 광역버스환승정류소 환경개선(전환사업)	시설비 감리비	150	(명시이월예산) 감리비미편성에따른통계목변경

4) 예비비지출에 대한 의견

- 2021년 결산결과 예비비지출은 일반회계에서 총 6건, 306억 9백만원이 발생하였음

〈2021년도 예비비 사용현황〉

(단위 : 백만원)

회계 구분	사 업 명	지출액
	8건	30,609
일반회계	1~8호선 코로나 대응지원	14,100
	9호선 코로나 대응지원	985
	9호선 코로나 대응지원	60
	운수사업자 인건비 지원	2,953
	법인택시기사 긴급고용안정지원	10,836
	양재역 환승주차장 사용료 반환	1,675

- 「1~8호선 코로나 대응지원」, 「9호선 코로나 대응지원」, 사업은 코로나19 확산에 따른 지하철 상가 임차 소상공인 임대료 감면에 따른 감면액 지원을 위해 지하철 1~8호선, 9호선 1단계, 9호선 2,3단계 구간에 나누어 총 151억 45백만원 지출⁶¹⁾한 것임
- 「운수사업자 인건비 지원」, 「법인택시기사 긴급고용안정지원」 사업은 코로나19 확산에 따른 민생대책 관련 버스 운수사업자

61) 도시철도과-13376호('21.12.22.), “서울교통공사(1~8호선) 임차 소상공인 추가 임대료 감면에 따른 예비비 사용계획”
도시철도과-13378호('21.12.22.), “9호선 임차 소상공인 임대료 감면에 따른 예비비 사용계획”

인건비 지원, 법인택시기사 긴급고용안정지원 위해 총 137억 89백만원을 예비비에서 지출⁶²⁾한 것임

- 코로나19로 인한 부득이한 상황에 따른 예비비 지출이 필요하기는 하나, 선제적인 계획 수립 및 예산 편성을 통해 예비비 사용을 최소화 할 수 있도록 노력해야 할 것임

62) 버스정책과-10955호(2021.4.7) "운수종사자 피해지원금 예비비 사용 계획"

舊택시물류과-13325호(2021.4.2) "법인택시기사 긴급고용안정지원 예비비 사용계획"